**На шляху до становлення кластерів світового рівня: Принципи 4x5 Європейської кластерної політики**

**Європейські країни і регіони запустили широкий спектр кластерних ініціатив.** Деякі з них почили кластерну політики давно - Каталонія та Країна Басків в Іспанії, Венето в Італії, Шотландія, Софія-Антиполіс у Франції, Данія, Нідерландт, в той час як інші почали її протягом останніх кількох років, це низка регіонів Австрії, Чехія, Великобританія або продовжили подальший їх розвиток у рамках національних ініціатив - Франція, Німеччина, Швеція і Фінляндія. Якщо брати до уваги число існуючих кластерних політик і програм, то за цим показником Європа зараз перебуває серед найбільш активних регіонів у світовій економіці.

**Європейська комісія теж у свою чергу оперує різного роду лініями поведінки (політики), які впливають на розвиток кластерів.** Європейська політика, така як програма Єдиного Ринку опосередковано формує контекст розвитку кластерів, шляхом створення спільного Європейського бізнес-середовища. Інші європейська політичність впливає на розвиток кластерів безпосередньо, а також через європейські програми підтримки національних та регіональних кластерних зусиль. Заходи, що конкретно відносяться до кластерів в даний час ведуться у кількох частинах Європейської комісії. Інноваційна Програма Конкурентоспроможності, Структурні Фонди, і 7-а Рамкова Програма включають в себе широкий спектр заходів відкритих для кластерів, інновацій та конкурентоспроможності.

**Кластерна політика знаходиться в критичній точці перетину.** Кластерна політика, успішно застосовуються, наприклад, для підтримки регіональних мереж МСП, формування зв’язку мій компаніями, університетами та науково-дослідними установами і фокусування роботи агентств із залучення інвестицій. Ці зусилля вже підвищили ефективність роботи в області розвитку існуючих економічних намагань. Але вони часто були зосереджені тільки на зміцнення окремих кластерів, а не на розробку взаємодоповнюючих портфелів існуючих і нових кластерів на регіональному рівні. І вони не завжди використовували найкращі зразки кластерної політики, що існують по всій Європі, наприклад у таких областях, як підтримка крос-національних зв'язків.

Для кардинальних змін в політиці кластерного середовища потрібні дії принаймні на трьох рівнях: Виконавчі агентства, які реалізують кластерну політики на національному, регіональному та місцевому рівні; Міністерства та місцеві органи влади, які встановлюють політику на національному і регіональному рівні; і європейських інститути, що забезпечують підтримку і комплементарну політику на Європейському рівні.

**Сторони, що підписали цей меморандум, представляють виконавчі органи на регіональному і національному рівнях,**

**… поділяють точку зору, що динамічні кластери**

**1.** є основною рушійною силою інновацій і процвітання, допомогають регіонам, створити унікальні профілі спеціальних можливостей, які дозволять їм посилити свою роль в якості активних і перспективних партнерів в глобальній економіці;

**2.** розвиватися природним шляхом на конкурентних ринках. Правильна кластерна політика може зробити їх появу швидшою, зміцнити їх конкурентоспроможність, а також навчити регіональні економіки використовувати свій весь економічний потенціал.

**3.** процвітають там, де конкуренція всередині та між регіонами є сильною. Європа потребує подальшого зняття бар'єрів для торгівлі та навколишнє середовище, яке дозволяє конкурентоспроможним кластерам рости і неконкурентоспроможним кластерам, зникати;

**4.** відображати наявність зв'язків і співробітництва між компаніями в рамках відомчих меж. Європа потребує більше орієнтованої на результати співпраці компаній, державних відомств, наукових та освітніх установ, та інших відповідних установ;

**5.** стати більш помітними і привабливими, якщо вони мають тісні зв'язки з спорідненими кластерами в інших регіонах і країнах. Європа потребує сильнішого транснаціонального співробітництва між кластерами з взаємодоповнюючими сильними сторонами і між кластерними організаціями, яку будуть вчитися один у одного;

**… знаходяться у ролі установ-виконавців кластерної політики, яка прагне до**

**1.** Зміцнення своїх зусиль на шляху підтримки появи і зростання динамічних інноваційних кластерів та регіональної концентрації знань, обумовлених кооперацією та конкуренцією водночас (**coopetition** - новий термін, який є поєднанням двох слів кооперація та конкуренція), які відбуваються в міжнародному просторі так само, як і всередині Європейських країн.

**2.** Застосування науково обґрунтованих стратегій і впровадження більш ефективних оцінок наслідків на основі широкого комплексу відповідних джерел даних, в тому числі Європейської Кластерної Обсерваторії;

**3.** Визначення конкретних планів дій і стратегій кластера, які використовують повний спектр Європейської, Національної та Регіональної економічних політик, програм та інструментів для задоволення унікальних потреб конкретних регіональних кластерів;

**4.** Зміцнення транснаціонального співробітництва між організаціями в цілях створення кластера стратегічних бізнес-зв'язків і платформ послуг, які використовують додаткові засоби і можливості різних кластерів;

**5.** Тісно працюючи разом на стратегічному рівні, в областях, що представляють собою загальний інтерес, наприклад, оцінки кластерних ініціатив з метою сприяння розвитку кластерів світового класу в Європі і зміцнення практичної співпраці між кластерними ініціативами.

**… повністю підтримують нарощування зусиль законотворчими політичними установами на національному та регіональному рівнях щоб**

**1.** Зробити кластерні програми і ініціативи відкритими (готовими) для участі у них всіх компаній і установ, що отримують користь від кластерів і де члени, в тому числі уряду, беруть активну участь у розробці порядків;

**2.** Розвивати активні державні кластерні програми тільки там, де вони необхідні, і використовуючи відкриті конкурси зосередити конкретні політичні інструменти на ті ініціативи, які надають найкращі можливості для генерувати результатів, дозволяючи, збільшувати зайнятість та міграцію капіталу від слабких кластерів в інші частини економіки;

**3.** Розробку портфельних підходів до кластерної політики з урахуванням можливих змін у їх роботі та відповідно відштовхування від мінливих потреб, що існують протягом їх життєвого циклу, для мобілізуваня існуючих кластерів, сприяння появі нових кластерів у розрізі існуючих можливостей, і регенерацію кластерів, які втратили свої конкурентні переваги;

**4.** Інтеграція кластерних зусиль з кросс-кластер (горизонтальною) політикою, шляхом надавання механізмів зворотного зв'язку від кластерних ініціатив до горизонтальної політики;

**5.** Оновлення загального середовища для інновацій в Європі шляхом розвитку передових ринків, посилення доступності ризикового капіталу, та інших інвестицій в інноваційний потенціал.

**… закликати (ініціювати) Європейські інституції, зокрема, Європейську комісію, Комітет Регіонів та Європейський Інвестиційний банк, до**

**1.** Зменшити підтримку, яку вони надають кластерним зусиллям за допомогою різних програм, щоб забезпечити більш ефективне використання наявних інструментів;

**2.** Переглянути вплив існуючої політики на кластери і на структурні зміни в напрямку більш ефективного географічного розподілу економічної діяльності у всій Європі;

**3.** Активізувати свою підтримку орієнтованого на результати транснаціонального співробітництва між кластерами, наприклад у таких областях, як фінансування і розвиток навичок, шляхом розробки нових політичних інструментів, з урахуванням участі сусідніх країн та індивідуальних потреб кластерів, що братимуть в цьому участь;

**4.** Продовжити розвиток нейтральної (позаблокової, не ангажованої) інформації про кластери, регіонального інноваційного потенціалу кластерної політики, і впливу кластерної політики на економічне процвітання регіонів, шляхом постійного вдосконалення Європейської Кластерної Обсерваторії;

**5.** Забезпечити ефективність відкритих платформ для подальшого сприяння транснаціональному співробітництву і створення Консультативно-Спостережної Групи в якості подальшого механізму діяльності Європейського Кластерного Меморандуму, щоб забезпечити ефективні політичні поради і рекомендації.

Європа швидше потребує вдосконалення вже існуючої кластерної політики, ніж збільшення числа нових схожих політик. Європейським кластерам, необхідно активне співробітництво, що сприятиме формуванню чітких бізнес-завдань, а не перенасиченню шляхом субсидування. Беручи до уваги **принципи 4x5 Європейської кластерної політики**, дуже важливим для Європейської комісії у співпраці з її державами-членами, підготувати структурну концепцію для визначення стратегії підтримки становлення та зростання кластерів світового класу в Європі.

***Джерело:***

European Commission.

EU Cluster Mapping and Strengthening Clusters in Europe

Luxembourg: publications Office of the European union.

2009— 31 pp.— 21 x 29.7 cm