

К. э. н. Демьянишин В. Г.

Тернопольский национальный экономический университет

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В УКРАИНЕ

Рыночные преобразования в Украине связаны с использованием различных инструментов государственного регулирования социально-экономических процессов, среди которых важное место принадлежит бюджету. С его помощью государство может оказывать многостороннее воздействие на результаты социально-экономического развития общества: совершенствовать отраслевые и территориальные пропорции, используя бюджетные средства на приоритетных направлениях развития экономики и социальной сферы; создавать благоприятные условия для эффективного функционирования отечественных товаропроизводителей; всемерно содействовать выравниванию социально-экономического развития отдельных регионов и укреплению территориальных хозяйственных связей. Однако в современных условиях такое использование бюджета требует пересмотра подходов к организации бюджетных отношений на всех уровнях управления. Эти отношения должны охватывать все звенья бюджетного механизма, включая доходы, расходы и внутрибюджетные взаимосвязи.

В условиях экономических преобразований, на наш взгляд, целесообразно использовать новые современные формы, инструменты бюджетного механизма, включая долгосрочное и ведомственное целевое бюджетное прогнозирование и программирование, разработку государственных и региональных заданий, использование долгосрочных государственных и региональных контрактов, упорядочение механизма мобилизации доходов и осуществления расходов бюджетов, создание предпосылок для развития новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг.

Для повышения устойчивости бюджета государства требуется, прежде всего, изменить систему государственных доходов и механизм их формирования. На всех уровнях бюджетной системы доходы бюджетов следует формировать на нормативной основе. В зависимости от экономической природы, назначения соответствующих видов и групп доходов, методические подходы к определению нормативов должны быть различными, научно обоснованными, долговременными и стабильными.

Успешное решение проблем усиления роли бюджета в структурной перестройке отечественной экономики требует изменения системы бюджетного финансирования, которые, на наш взгляд, должны заключаться в следующем:

- состав и структуру всех видов бюджетов следует определять на строго научной основе. С этой целью на каждом уровне управления (государственном и местном) должны быть разработаны научно обоснованные концепции социально-

экономического развития, выявлены основные приоритетные направления, определены финансовые источники (централизованные и децентрализованные);

- предлагаем на всех уровнях управления разработать критерии приоритетности отдельных видов затрат, которые должны быть основой для распределения бюджетных средств на приоритетные направления экономического и социального строительства;

- рекомендуем прекратить бюджетное финансирование затрат по простому воспроизводству в отраслях материального производства, осуществить меры по повышению эффективности хозяйствования в малорентабельных предприятиях и организациях;

- считаем целесообразным увязать бюджетное финансирование с конечными результатами, предоставляя бюджетные средства для выполнения целевых комплексных программ, а не на отдельные виды затрат. Бюджетные ассигнования должны выделяться действующим субъектам хозяйствования лишь на основе экспертной оценки их финансового состояния, а на строительство новых предприятий – только после их включения в целевые комплексные программы, расцениваемые как государственный заказ;

- предлагаем разработать и ввести новые условия бюджетного финансирования, побуждающие субъекты хозяйствования к экономии бюджетных средств, достижению высоких конечных результатов;

- решение сложнейших задач усиления роли бюджета в государственном регулировании социально-экономического развития общества требует реформирования системы государственного финансового контроля, активизации его современных форм и методов, обеспечение высокой эффективности и результативности.

Совершенствование бюджетных отношений в условиях рыночных трансформаций тесно связано с реорганизацией территориальных финансово-бюджетных связей на хозрасчетной основе. Использование хозрасчетных начал в этой сфере означало бы распространение такой системы хозяйствования в каждом административно-территориальном формировании, которая способствует реализации сложившихся стандартов образа жизни на данной территории в зависимости от экономического вклада населения, проживающего в данном регионе. Организация бюджетных взаимоотношений на региональном и местном уровнях с использованием элементов хозрасчета означало бы:

- реализацию принципа зарабатываемости бюджетных ресурсов на соответствующей территории, установление прямой зависимости объема осуществляемых местными органами самоуправления расходов от величины полученных доходов. В этих условиях можно отказаться от дотаций, выделяемых сегодня из государственного бюджета;

- реальную самостоятельность органов местного самоуправления, их материальную зависимость от результатов деятельности хозяйствующих на подведомственной территории субъектов, уровня развития малого и среднего бизнеса;

- создание реальной, крепкой финансовой базы органов местного самоуправления и надежной основы стабильного социально-экономического развития административно-территориальных формирований на перспективу.

В целях дальнейшего совершенствования бюджетных отношений предлагаем обеспечить преемственность и предсказуемость бюджетных показателей путем перехода к формированию и утверждению государственного бюджета на трехлетний период. Это будет способствовать созданию правовой основы для заключения многолетних государственных контрактов, формированию среднесрочных ориентиров для бизнеса, существенному продвижению в достижении определенных на среднесрочную перспективу целей бюджетной политики – созданию условий для обеспечения структурных изменений в экономике и социальной сфере, решению проблем макроэкономической сбалансированности, улучшению качества жизни населения, повышению эффективности и прозрачности управления государственными финансами.

Модернизация бюджетного процесса в современных условиях требует корректировки финансового законодательства, в частности, внесения изменений в Бюджетный кодекс Украины. В этом документе следует уточнить состав и полномочия участников бюджетного процесса, предусмотреть расширение самостоятельности и повышения ответственности всех участников бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов, формировании и представлении бюджетной отчетности, осуществлении бюджетного контроля.

При определении целей и задач бюджетной политики в процессе составления бюджетов всех уровней следует исходить из нестабильности и неопределенности внешнеэкономических связей, несоответствия нынешней структуре отечественной экономики современным требованиям динамично развивающейся страны. При таких условиях бюджетные отношения необходимо использовать для повышения устойчивости национальной экономики на основе совершенствования ее структуры, внедрения инноваций, осуществления модернизаций в сфере оказания социальных услуг.

Воскобойник Ю.А.

*Донецкий национальный университет экономики и торговли
имени Михаила Туган-Барановского, Украина*

НАЛОГОВАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ, ВОЗНИКШАЯ ПО ВИНЕ БАНКА

Споры между налогоплательщиками и налоговыми органами относительно повторной уплаты обязательных платежей, которые не поступили в бюджет по вине банка, длятся уже много лет. Однако в последнее время эта тема стала бо-