

**Герчакивский Святослав Демьянович**

Кандидат экономических наук,  
Доцент кафедры налогов и фискальной политики  
Тернопольского национального экономического университета,  
Украина, г. Тернополь  
E-mail: svather@ukr.net

**Ткачик Федор Петрович**

м.н.с., преподаватель кафедры налогов и фискальной политики  
Тернопольского национального экономического университета,  
Украина, г. Тернополь  
E-mail: fredik\_@ukr.net

## **Обеспечение финансово-экономической стабильности региона: бюджетно-налоговые аспекты**

*Аннотация: В статье исследованы особенности финансовой устойчивости региона, индикаторы ее определения, проанализированы инструменты фискального регулирования финансовых процессов, происходящих на уровне локальных образований, определены приоритеты совершенствования фискальной системы.*

*Ключевые слова: финансовая стабильность, инструменты фискальной политики, экономическое развитие.*

*Annotation: The characteristics of financial stability in the region, its definition of indicators, analyzes the financial instruments of fiscal control processes at the level of local entities set priorities to improve the fiscal system are investigational in the article.*

*Keywords: financial stability, fiscal policies, economic development.*

Вопросы устойчивости территориальных систем занимают приоритетную роль в развитии социально-экономических процессов. Они обусловлены потребностью диагностики природного, социального, экономического и финансового положения территориальных образований для максимально возможного их использования, определение их количественных характеристик и предельной нагрузки на территорию. Проблема обеспечения устойчивого развития территорий сегодня требует использования оптимального набора бюджетно-налоговых инструментов регулирования финансово-экономических процессов. Исследования различных аспектов финансовой стабильности в государстве и регионах через призму фискального регулирования, рассматриваются многими известными учеными. Среди них: Я. Белинская, С. Зенченко, Я. Жовнирчик, А. Крысоватый, В. Кудряшов, С. Левочкин, В. Опарин, А. Поддерегин, А. Свинцов, Н. Скирко, В. Федосов и др. Формирование эффективного инструментария бюджетно-налогового управления экономическими процессами в регионе в целях обеспечения его финансовой устойчивости требует учета современных подходов и использования комплексных методик.

Целью данного исследования является определение теоретических основ финансовой стабильности на государственном и муниципальном уровнях, а также формирование базовых приоритетов фискального обеспечения устойчивости финансово-экономической системы регионального уровня.

«Финансовая устойчивость» довольно часто рассматривается в зависимости от контекста использования аналитических методов и уровня рассматриваемой системы. Зарубежный ученый Г. Шинази определяет финансовую устойчивость как состояние, в котором финансовая система способна удовлетворительно выполнять три ключевых функции одновременно: способствовать движению ресурсов от хранителей к инвестору и распределению финансовых ресурсов в соответствии с лимитами времени; определять и оценивать будущие финансовые риски; нейтрализовать негативные явления финансовой системы.<sup>1</sup> М. Фут рассматривает финансовую стабильность через комплекс таких компонент как денежная стабильность, уровень занятости, приближенный к естественному уровню экономики; уверенность в совместной работе ключевых финансовых институтов и рынков; отсутствие относительного движения цен или других финансовых активов, подрывать денежную стабильность и уровень занятости.<sup>2</sup>

В свою очередь, С. Зенченко под финансовой устойчивостью региона понимает сбалансированность денежных доходов и расходов региона и их пропорциональное изменение под воздействием внешних и внутренних факторов в целях обеспечения полномочий органов власти региона, его социально-экономического и политического развития в текущей и долгосрочной перспективе.<sup>3</sup>

Таким образом, рост валового регионального продукта является ключевым детерминантом развития региона, поскольку без роста экономики невозможно развитие региона за счет исключительно собственных ресурсов. Более комплексное определение можно встретить в Указе Президента РФ, где финансовая устойчивость рассматривается как состояние экономики, характеризующееся низким уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, устойчивостью банковской системы и национальной валюты, степенью защищенности интересов вкладчиков, рынка ценных бумаг, снижением внешнего и внутреннего долга, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.<sup>4</sup>

В отечественной практике под финансовой стабильностью понимается способность финансовой системы эффективно выполнять свои функции, прежде всего обеспечивать эффективное распределение ресурсов и нормальное течение экономических и финансовых процессов.<sup>5</sup> Таким образом, способность финансовой системы выполнять свои функции под влиянием различных (в т.ч. негативных) факторов и в состоянии отклонения от равновесных условий развития характеризует ее устойчивость. Достижение финансовой устойчивости создает благоприятную среду для экономического развития и роста, благодаря этой тенденции субъекты хозяйствования региона улучшают свое финансовое состояние и приобретают финансовую стабильность. Итак, связь финансовой устойчивости и экономического развития является взаимосвязанным, но не однозначным. Он содержит противоречие, которое заключается в том, что развитие означает определенные позитивные изменения, а устойчивость предполагает постоянство определенного состояния. Исследование различных подходов к определению устойчивости финансовой системы региона

1 IMF Working Paper International Capital Markets Department: «Defining Financial Stability». – Garry J. Schinasi. – October, 2004. – 18 p.

2 Foot, Michael, 2003. «What Is 'Financial Stability' and How Do We Get It?» The Roy Bridge Memorial Lecture (United Kingdom: Financial Services Authority), April 3.

3 Зенченко С.В. Анализ методов оценки финансового потенциала региона / С.В. Зенченко // Сборник научных трудов СевКав ГТУ. Сер. «Экономика». – 2008. – № 8.

4 О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения): Указ Президента РФ от 24.04.1996 г. № 608 // Консультант Плюс.

5 Забезпечення фінансової стабільності в Україні в умовах посткризової економіки / Я.В. Белінська, Д.С. Покришка, О.О. Молдован [та ін.]. – К.: НІСД, 2011. – 88 с.

позволили сформулировать основные качественные характеристики этого понятия: платежеспособность и кредитоспособность; сбалансированность доходов и расходов; эффективность функционирования финансовой системы; финансовая самодостаточность и независимость; защищенность системы от негативных факторов; способность системы к саморазвитию.

Характеризуя платежеспособность и кредитоспособность финансовой системы региона следует отметить, что регион должен обладать достаточным объемом финансовых ресурсов для своевременного выполнения всех платежных обязательств, связанных с торговыми, кредитными или иными операциями. Основным фактором своевременного выполнения финансовых обязательств является сбалансирование входящих и исходящих инвестиционных потоков в регионе.

Сбалансированность доходов и расходов влияет на устойчивость финансовой системы региона и зависит от уровня его доходности. Уровень прибыли является важным обобщающим показателем деятельности любого финансового учреждения, но для определения финансовой устойчивости нужно еще знать, за счет каких источников он будет получен и спрогнозировать его эффективное распределение.

Эффективность функционирования финансовой системы региона целесообразно рассматривать как качественный параметр. В. Федосов, В. Опарин, С. Левочкин отмечают, что доминантной проблемой в муниципальных финансах является нехватка ресурсов. Поэтому первоочередной задачей ведущих финансовых органов и учреждений является создание предпосылок и всестороннее содействие росту объемов финансовых ресурсов при обеспечении стабильности национальной денежной единицы. Но не меньшей степени производительность финансовых ресурсов обуславливается их рациональным размещением, которое должно обеспечить как свободный доступ к ресурсам и стимулирования эффективности их использования.<sup>1</sup>

Относительная финансовая самостоятельность и независимость как свойство финансовой устойчивости непосредственно связана со способностью самостоятельно генерировать необходимые объемы финансовых ресурсов и независимостью от внешних источников их поступлений. Жизнедеятельность региональной экономической системы зависит от способности территориальной громады формировать собственные финансовые ресурсы, стабилизируя тем самым финансовую базу региона. Учитывая тот факт, что львиная доля финансовых ресурсов региона приходится на местные бюджеты, многие экономисты связывают устойчивость финансовой системы региона с устойчивостью бюджетов. Основными показателями финансовой устойчивости согласно этому подходу, является соотношение собственных и закрепленных доходов местных бюджетов, а также доля в них официальных трансфертов.

Финансовую устойчивость регионов нужно рассматривать через политику регионального развития, то есть комплекс мер, которые должны обеспечивать целостность украинского государства как единого политического, социально-экономического и правового пространства, а также необходимую децентрализацию управления, выравнивание экономических и социальных условий развития различных регионов, эффективную реализацию функций местного самоуправления.<sup>2</sup> Отметим, что финансовая устойчивость базируется на постоянстве состояния и устойчивости определенных параметров. По мнению ученого, устойчивость финансовой системы региона целесообразно рассматривать как составляющую внешнеэкономической устойчиво-

1 Федосов В. Фінансова реструктуризація в Україні: проблеми і напрями : монографія / за наук. ред. В. Федосова / В. Федосов, В. Опарін, С. Львовчкін. – К. : Вид-во КНЕУ, 2002. – 387 с. – С. 141.

2 Свінцов О.М., Скірка Н.Я., Гаврилко П.П., Завійська О.І. Механізм державного структурного регулювання економіки України та його реалізація / Науковий вісник НЛТУ України. – 2011. – Вип. 21.9. – С. 265 – 272.

сти, которая находится под постоянным воздействием внешних и внутренних шоков. В таком случае финансовая устойчивость заключается в обеспечении непрерывного стабильного воспроизводства в финансово-экономической системе региона.<sup>1</sup> Но нужно помнить, что на финансовую устойчивость региона дополнительно накладываются опасности нарушения устойчивости финансовых систем других регионов страны. То есть априори финансовая система низшего уровня обладает меньшим запасом устойчивости, чем финансовая система высшего уровня, а открытость финансовой системы в этом случае становится уязвимой для негативных факторов и различного рода рисков.

Я. Жовнирчик отмечает, что создание собственной финансовой системы – ведущий фактор саморазвития территориальной общины, в основе которого лежит развитая финансовая инфраструктура, которая охватывает финансовые институты, финансовые технологии и финансовый инструментарий.<sup>2</sup> Экономическое саморазвитие региона и его территориального общества может быть обеспечен за счет открытия новых источников финансирования, приложенных к традиционному бюджетированию. При этом значительным источником саморазвития может стать инвестирование через рынок ценных бумаг по месту жительства населения.

Государственная политика в сфере обеспечения финансово-экономической стабильности в регионе состоит из комплекса управленческих действий в сфере фискального, денежно-кредитного, инвестиционного, социального регулирования и т.п.. К основным фискальным инструментам активизации финансовых процессов в регионе следует отнести налоговые льготы, трансферты, бюджетные инвестиции, налоговые ставки и проч. (Рис. 1).



Рис. 1. Инструменты фискального регулирования финансовых процессов

Стоит отметить, что в условиях финансовой нестабильности и доминирование экономических кризисных явлений механизмы фискального обеспечения стабиль-

1 Ахметов Р.Р. Вопросы стабильности финансовых рынков и развитие экономической системы / Р.Р. Ахметов. // Финансы. – 2008. – № 1. – С. 78-80.

2 Жовнирчик Я.Ф. Формування самодостатніх територіальних громад і стратегія їх економічного розвитку / Я.Ф. Жовнірчик // Університетські наукові записки. – 2005. – № 1-1 (13-14). – С. 324-331.

ного развития региона требуют постоянного мониторинга существующих рисков и адекватной реакции на нестабильные тенденции путем использования инновационных приемов. По мнению В. Кудряшова, в проведении отечественной фискальной политики недостаточной является направленность на достижение высокого качества экономического роста, превращение внутреннего потребительского спроса в действенный фактор экономического роста, государственное финансирование развития инфраструктуры.<sup>1</sup> Таким образом, необходима оптимальная бюджетно-налоговая система, которая должна быть полностью согласована с системой управления и методами государственного регулирования экономики, а также базироваться на определенных приоритетах повышения ее дееспособности (рис. 2).

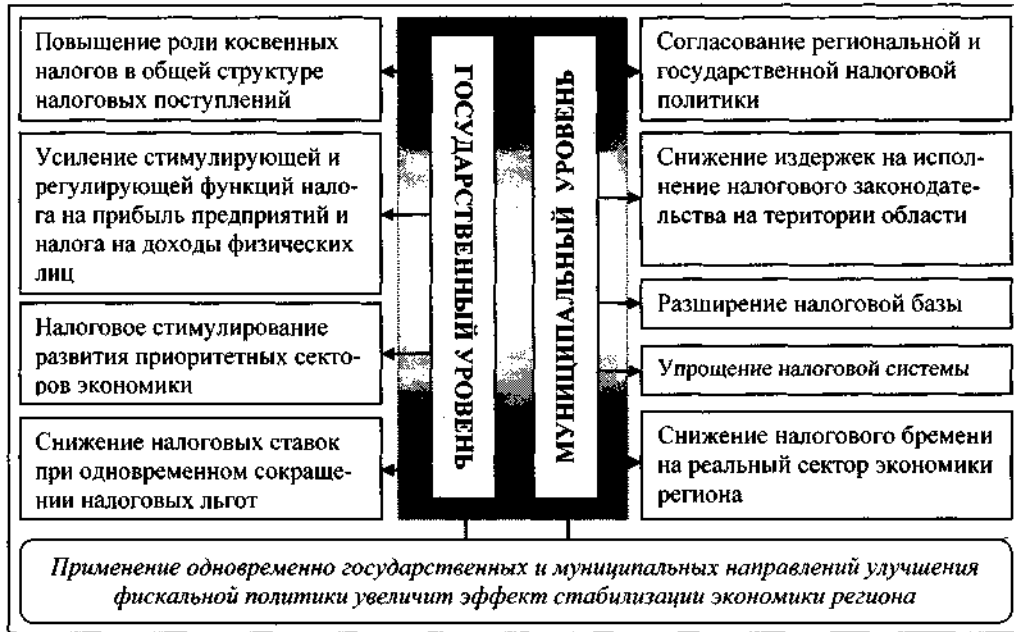


Рис. 2. Приоритеты совершенствования фискальной системы

Однако необходимо учесть такой фактор, как стимулирование инвестиций, который играет ведущую роль в формировании стабильной системы финансово-экономического развития региона. Поэтому, необходимо также скоординировать налоговую политику на стимулирование инвестиций в наиболее перспективные отрасли экономики, усилить государственное регулирование внутреннего совокупного спроса с целью направления его на развитие отечественного бизнеса, а также ввести меры по укреплению региональной финансовой системы (создание условий для использования перспективных финансовых ресурсов в экономике, ограничение инфляционных процессов, стабилизация валютного курса и т.п.).

**Выводы.** Таким образом, чтобы повысить результативность базовых показателей устойчивости финансовой системы на региональном и государственном уровнях необходимо использовать инновационный подход в направлении привлечения капиталовложений. В частности систему страхования инвестиций, механизм снижения вероятности наступления рисков, мотивирующую стратегию совершенствования

<sup>1</sup> Кудряшов В.П. Фискальні важелі стабілізації та економічного зростання в Україні / В.П. Кудряшов // Науковий вісник університету ДПС України (економіка, право). – 2009. – № 4(47). – С. 31-37.

инвестиционного климата. Необходимо помнить, что совершенство бюджетно-налоговой системы проявляется не только в методах регулирования, но и в стимулировании хозяйственной деятельности физических и юридических лиц. Многовекторность развития отечественной экономики, преимущественно тяготеет к европейской или евроазиатской системе, создает своеобразный барьер для активного использования и освоения внутреннего экономического потенциала в процессе управления отечественной экономикой. Такие факторы пропорционально влияют на защищенность и стабильность финансовой системы Украины.

#### Библиографический список

1. IMF Working Paper International Capital Markets Department: «Defining Financial Stability». – Garry J. Schinasi. – October, 2004. – 18 p.
2. Foot, Michael, 2003, “What Is ‘Financial Stability’ and How Do We Get It?” The Roy Bridge Memorial Lecture (United Kingdom: Financial Services Authority), April 3.
3. Зенченко С.В. Анализ методов оценки финансового потенциала региона / С.В. Зенченко // Сборник научных трудов СевКав ГТУ. Сер. «Экономика». – 2008. – № 8.
4. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения): Указ Президента РФ от 24.04.1996 г. № 608 // Консультант Плюс.
5. Забезпечення фінансової стабільності в Україні в умовах посткризової економіки / Я.В. Белінська, Д.С. Покришка, О.О. Молдован [та ін.]. – К.: НІСД, 2011. – 88 с.
6. Федосов В. Фінансова реструктуризація в Україні: проблеми і напрями : монографія / за наук. ред. В. Федосова / В. Федосов, В. Опарін, С. Львовчкін. – К.: Вид-во КНЕУ, 2002. – 387 с. – С. 141.
7. Свінцов О.М., Скірка Н.Я., Гаврилко П.П., Завійська О.І. Механізм державного структурного регулювання економіки України та його реалізація / Науковий вісник НЛТУ України. – 2011. – Вип. 21.9. – С. 265 – 272.
8. Ахметов Р.Р. Вопросы стабильности финансовых рынков и развитие экономической системы / Р.Р. Ахметов. // Финансы. – 2008. – № 1. – С. 78-80.
9. Жовнірчик Я.Ф. Формування самодостатніх територіальних громад і стратегія їх економічного розвитку / Я.Ф. Жовнірчик // Університетські наукові записки. – 2005. – № 1-2 (13-14). – С. 324-331.
10. Кудряшов В.П. Фіскальні важелі стабілізації та економічного зростання в Україні / В.П. Кудряшов // Науковий вісник університету ДПС України (економіка, право). – 2009. – № 4(47). – С. 31-37.