



Международная экономика

Го ШУХУН

**ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ
СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН
В КИТАЕ**

Резюме

Одним из факторов успешного развития экономики Китая является создание и постоянная модернизация свободных экономических зон. В современной китайской практике выделяются следующие зоны государственного уровня: особые экономические зоны, зоны технико-экономического развития, зоны развития новой и высокой технологии, беспошлинные зоны, зоны приграничного экономического сотрудничества, экспортно-производственные зоны.

Ключевые слова

Свободные экономические зоны, экономика Китая, этапы развития свободных экономических зон.

Классификация по JEL: F0.

© Го Шухун, 2012.

Шухун Го, доктор экономики, Институт китаеведения им. Конфуция, Белорусский государственный университет; отдел международных связей, Даляньский политехнический университет, Китай.

Китайская Народная Республика в последнее время демонстрирует миру стабильный экономический и социальный рост. Одной из важных составляющих этого успеха является создание в стране и постоянная модернизация свободных экономических зон (СЭЗ).

В Китае свободные экономические зоны первоначально носили экспериментальный социальный характер. Переход по принципу «шоковой терапии» от административной системы к рыночной в Китае был признан неприемлемым механизмом развития. Эффективность рыночной экономики в стране на первом этапе перехода во многом была проверена и отработана на примере СЭЗ. В Китае СЭЗ с 1979 года стали важной составляющей экономической политики страны. В те годы за счет политики регионального развития страны их число постоянно увеличивалось.

С самого начала этого грандиозного эксперимента СЭЗ планировалось с помощью иностранных инвестиций заметно поднять экономику страны. Но в Китае всегда присутствовало понимание того, что настоящего подъема страны только за счет привлечения иностранного капитала достичь невозможно. Экономика нуждается не только в притоке капитала, но и в новых технологиях, позволяющих повысить уровень производства, насытить внутренний рынок и выйти на внешние экспортные рынки с конкурентоспособной национальной продукцией. Поэтому официальная государственная политика придерживалась концепции ограничения импорта в страну устаревших или второстепенных технологий, всячески стимулировала создание иностранными корпорациями научных и исследовательских центров непосредственно на территории КНР.

Главные факторы развития СЭЗ можно определить в следующем виде.

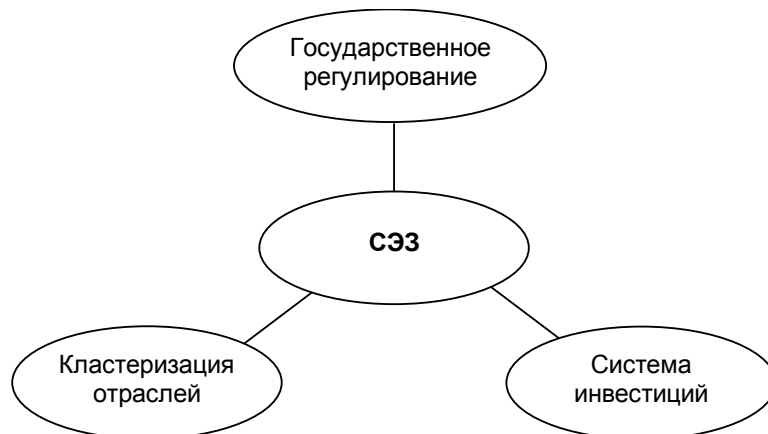
Мировая практика показывает, что модель эффективного развития СЭЗ включает в себя фактор государственного регулирования, являющийся гарантией создания и обеспечения деятельности СЭЗ; системы поступления постоянных, в том числе и технологических инвестиций, предполагающих быстрое развитие СЭЗ; фактора кластеризации, играющего опорную роль по повышению конкурентоспособности технологий и технологической цепочки. Графически модель развития СЭЗ представлена на рисунке 1.

С точки зрения механизмов развития СЭЗ на практике отчетливо выделяется три этапа с главными экономическими факторами:

- этап полюсов роста;
- этап стабильного развития;
- этап кластеризации отраслей.

Рисунок 1

Модель развития СЭЗ



На этапе полюса роста главным фактором развития является фактор государственного регулирования; на этапе стабильного развития – постоянство поступления внешних инвестиций; этап кластеризации характеризуется главным фактором в виде привлечения и освоения инновационных технологий.

Из-за различия географических и гуманитарных факторов региональные СЭЗ развиваются разными темпами и с различной динамикой эффективности.

Успешное их развитие зависит от разнообразных факторов. Графически структура основных этапов развития СЭЗ представлена на рисунке 2.

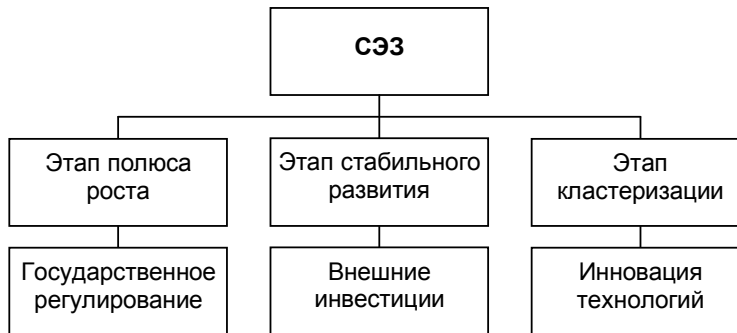
В КНР разработана и реализована на практике национальная теория эволюции свободных экономических зон, подразумевающая постоянное создание предпосылок для перехода зоны в новое качественное состояние, т.е. ее экономическую и социальную модернизацию.

Например, на этапе развития полюса роста в момент обустройства производственно-социальной инфраструктуры СЭЗ ведущая роль принадлежит государственным инвестициям. Нормативно-правовая база должна быть максимально «прозрачной» и понятной для частных инвесторов. При этом она должна предлагать им достаточно ощутимые выгоды от осуществления инвестиций в зоне. Частные инвестиции также приветствуются, но осуществляются в основном в быстрокупаемые и высокорентабельные

проекты (торговля, сфера услуг, посредничество и др.). Создание государственного режима наибольшего благоприятствования в совокупности с доступной инфраструктурой является минимумом предпосылок, необходимых для перехода к более эффективной модели развития.

Рисунок 2

Структура основных этапов развития СЭЗ в Китае



На этапе стабильного развития СЭЗ частный капитал становится доминирующим в зоне. Роль государства – направить его в соответствии с приоритетами развития национальной экономики. Очевидными приоритетными отраслями здесь являются предприятия промышленности с экспортно-ориентированными видами продукции. По мере увеличения численности промышленных предприятий в зоне и усложнения производственно-технологических связей между ними создаются предпосылки для качественного роста зоны.

При участии государства предприятия переходят к комплексной переработке местного (или привозного) сырья с образованием системы предприятий и отраслей, объединяющихся, благодаря технологическим цепочкам, в кластеры.

Целесообразно выделить базовые этапы и особенности формирования СЭЗ в КНР. В течение 1980–1990-х гг. государственная политика Китая в отношении СЭЗ прошла несколько этапов, от создания отдельных особых экономических зон и открытия приморских городов и районов до расширения открытости внутриконтинентальных и приграничных районов.

Практические мероприятия по созданию СЭЗ в Китае можно описать в такой последовательности: в определенном районе принимается решение компактно построить инфраструктуру СЭЗ, создать высокоэффективные управленческие органы и механизмы производственного менеджмента, всемерно привлечь зарубежные капиталы и технологии, усовершенствовать нормативно-правовые акты и установить льготную политику для функционирования СЭЗ.

При таком подходе СЭЗ в Китае начали быстро развиваться и формировать свои региональные принципы работы в процессе развития.

Главными особенностями СЭЗ Китая являются:

- самостоятельное экономическое развитие на основе принципов рыночного регулирования;
- опора на иностранные капиталовложения;
- экспортная ориентация производства, широкое привлечение импортного сырья;
- включение обширных национальных регионов;
- активное взаимодействие СЭЗ с остальной территорией страны; дифференцированная налоговая система с учетом региональных особенностей СЭЗ.

С середины XX века, с развитием науки и техники и глобализацией в мировом хозяйстве, в КНР проявились различные особенности СЭЗ. В современной китайской практике можно выделить следующие зоны государственного уровня:

- 5 особых экономических зон (ОЭЗ). Они размещены в районе портовых городов провинций Фуцзянь и Гуандун на побережье Южно-Китайского моря;
- 54 государственных зоны технико-экономического развития (ЗТЭР) – на побережье Желтого, Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей в городах Далянь, Циньхуандао, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао;
- 53 государственных зоны развития новой и высокой технологии (ЗРНВТ), которые охватывают города Пекин, Ухань, Шеньян, Нанцзин, Гуанчжоу, Чунцин;
- 15 беспошлинных зон (БЗ), крупнейшие из них расположены на Восточном побережье (в Шеньчжэне, Гуанчжоу, Шаньтоу, Тяньцзине, Шанхае);

- 14 зон приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС). Эти зоны представляют собой территории приграничного открытого города, Хуньчунь (провинция Цзилинь), Суйфэньхэ и Хэйхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжурия и Эрлянь-Хото;
- 57 экспортно-производственных зон (ЭПЗ) [1].

Помимо вышеуказанных зон государственного уровня, в КНР существует значительное число зон провинциального и городского уровня. До 2003 года было создано и существовало 6866 разнообразных СЭЗ в Китае, занимающих территории площадью 38,6 тыс. кв. км [1].

Модели развития свободных экономических зон в КНР отличаются заметным многообразием. При выборе модели развития СЭЗ китайское руководство исходило из текущих потребностей страны и опыта функционирования специальных зон в других странах. Наиболее подробно изучался опыт Сингапура и США.

В ходе подготовки организации специальных экономических зон было предложено несколько вариантов режима их функционирования. В течение 20 с лишним лет СЭЗ в Китае развивались на основе базовой национальной модели развития: особые экономические зоны – приморские открытые города – технико-экономические зоны развития – приморские районы – беспошлинные зоны – зоны развития новой и высокой технологии, приграничные и внутренние открытые зоны.

После обобщения опыта функционирования СЭЗ осуществлен оптимальный режим СЭЗ в экономическом развитии провинций. На этом этапе модернизации в стране масштабное и преимущественное развитие получили **зоны технико-экономического развития и зоны развития новой и высокой технологии** – технопарки.

Наибольший интерес, с точки зрения эффективности СЭЗ, представляют государственные зоны технико-экономического развития (ГЗТЭР).

История развития ГЗТЭР связана концепцией переориентации экспорта на высокотехнологическую конкурентную продукцию. В 1984 г. в КНР было принято решение об «открытии» 14 городов-портов на побережье Желтого, Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей.

Большинство ГЗТЭР расположено на окраине больших или средних городов. Самая удаленная – на расстоянии 80 км от центра города (например, Циндаоская), а самая близкая, Дуншанская, находится на расстоянии менее 1 км от города, в среднем ГЗТЭР удалены от города на 20-30 км. Площади ГЗТЭР тоже отличаются друг от друга. Самая большая – Даляньская, ее площадь более 40 км², самая малая – Урумчинская – менее 3 км², в среднем 20-30 км². Сегодня 32 из 54 ГЗТЭР находятся в восточной части Китая.

Курс развития СЭЗ подвержен постоянной модернизации и совершенствованию. На первоначальном этапе развития был установлен курс развития СЭЗ: главные источники капиталов – иностранные; приоритетное направление – промышленность; ориентация – экспортная; конечная цель – стимул развития новой и высокой технологии. Современные ГЗТЭР все чаще развиваются на базе национальных научных отурьтий и достижений.

Основные модели по управлению ГЗТРЭР можно свести к следующему. Для создания СЭЗ в Китае требуется решение администрации провинции и Госсовета КНР. Это связано с концепцией двухуровневого утверждения решений на основе локального экономического, промышленного развития и других комплексных государственных факторов.

В современной практике существуют две основные модели управления ГЗТЭР.

Во-первых – модель административного управления, которая широко применяется на начальном этапе создания зон. В зоне образуется руководящая группа, члены которой являются провинциальными или городскими руководителями. Они решают главные стратегические вопросы и не оказывают влияние на конкретные экономические вопросы. В некоторых зонах администрация может регистрировать компании с иностранным капиталом по принципу «одной печати», т.е. инвестор согласовывает создание предприятия не с разными органами государственной власти, а только с администрацией зоны. Основная задача администрации зоны состоит в обеспечении благоприятных условий для инвесторов и работы зональных предприятий. Важную роль в деятельности зон играют специальные органы государственной власти, курирующие зоны.

Во-вторых – модель сочетания механизмов административного и рыночного регулирования. При такой модели одновременно существуют комитет по управлению (администрация) и компания по освоению зоны (предприятие, рыночное регулирование), строительству инфраструктуры, привлечению инвестиций и т. д.

Успехи концепции модернизации и трансформации первичных СЭЗ в современные ГЗТЭР несомненны.

За более 30 лет СЭЗ в Китае получили широкое распространение и развили те города и территории, где организовывались и успешно функционировали ГЗТЭР. По данным статистики прирост ВВП в ГЗТЭР из года в год более чем в 3 раза превосходит прирост в среднем по стране. В 2006 это выразилось в 24,04% в ГЗТЭР и 10,7% в госсекторе, в 2007-м – соответственно 25,48% и 11,4%. На рисунках 3 и 4 показана динамика роста ВВП и использования иностранного капитала с 1998 года по 2008 [2].

Рисунок 3
Рост ВВП в ГЗТЭР

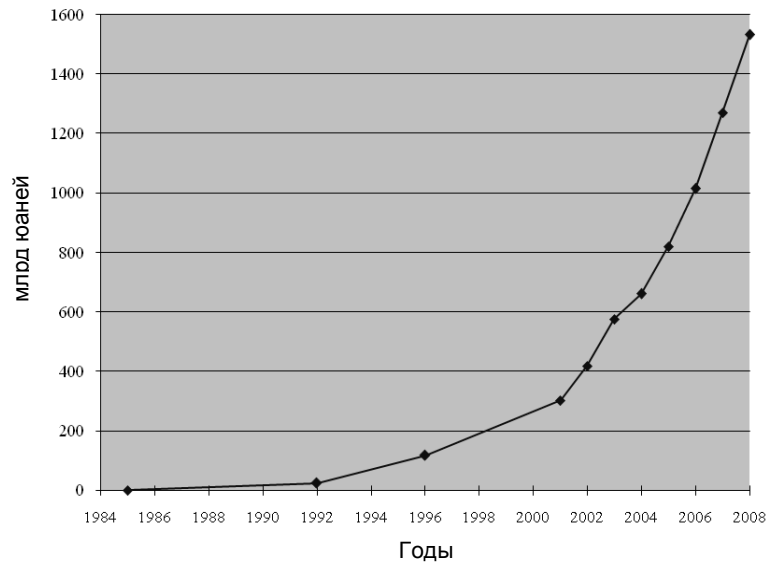
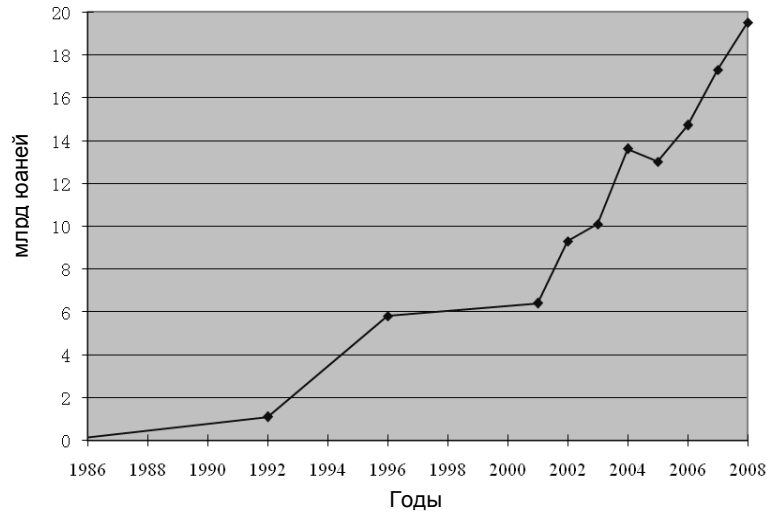


Рисунок 4
Реальное использование иностранного капитала в ГЗТЭР

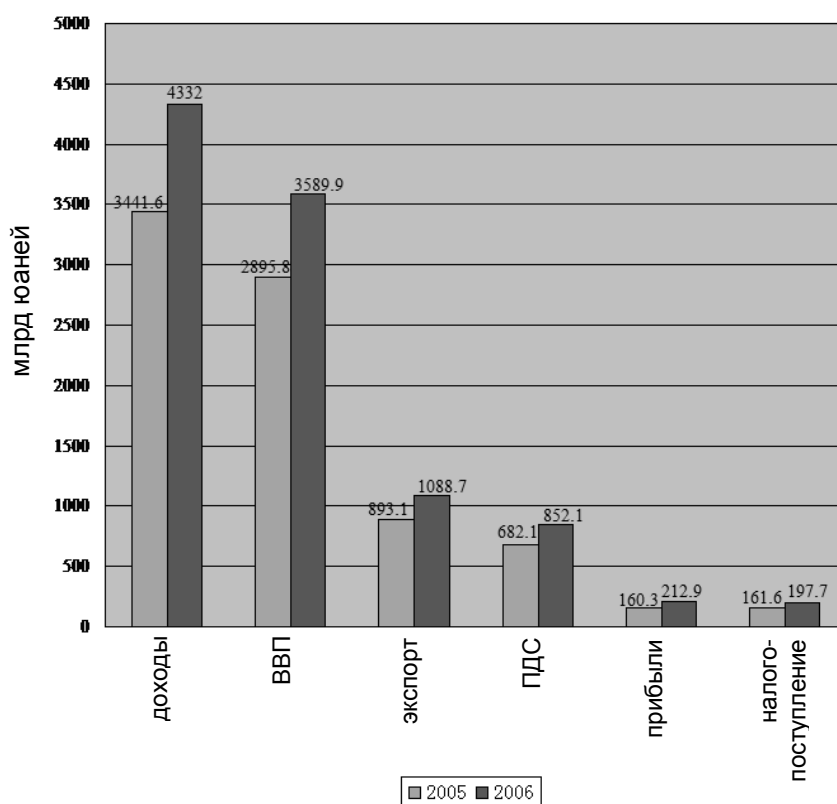


Анализ данных рисунков 3 и 4 показывает, что ВВП увеличился почти в 8 раз. В 2006 г. объем реального использования иностранных инвестиций в ГЗТЭР достиг 14,71 млрд дол. США, 23,34 % от общего в стране [2].

На рисунке 5 показаны главные экономические показатели в Государственных зонах развития новой и высокой технологий (ГЗРНТ) в 2005–2006 годы. Рост всех показателей – более 20 %.

Рисунок 5

Динамика экономических показателей в Государственных зонах развития новой и высокой технологий Китая



Чистая прибыль в Государственных зонах развития новой и высокой технологий (ГЗРНТ) с 2001 года по 2008 год увеличилась почти в 6 раз [2].

Приведенные материалы убедительно показывают перспективность развития свободных экономических зон и возможность их постоянной модернизации на существующей законодательной базе. Опыт КНР по развитию свободных экономических зон представляется полезным для других стран.

Литература

1. Зовнішньоекономічна стратегія Китаю [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.chinastar.ru/rus/1/5/3/>. – Дата доступу: 09.11.2011.
2. Китай – Політика залучення іноземного капіталу в КНР. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.geo2000.nm.ru/data/asia/china/6.htm>. – Дата доступу: 09.11.2011.

Статья поступила в редакцию 27 декабря 2011 г.