

Попко Ірина

(науковий керівник: к.е.н. доцент кафедри менеджменту
та публічного управління Жуковська А. Ю.)

ФУНКЦІОНАЛЬНА ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО ОРГАНУ В РЕАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ НА ТЕРИТОРІАЛЬНОМУ РІВНІ

Державна служба забезпечує результативну та стабільну діяльність органів державної влади, зокрема виконавчої влади, відповідно до їх функцій, завдань, повноважень і компетенції на конституційних засадах. Органи виконавчої влади розробляють і реалізують стандарти для всіх публічних, зокрема державних послуг.

Оцінка роботи державних органів за якісними показниками здійснюється відповідно до розподілу функціональних повноважень з урахуванням матеріалів моніторингу результатів роботи. Аналіз показників діяльності органів державної влади проводиться шляхом функціонального обстеження. Необхідність проведення функціонального обстеження зумовлена відсутністю глибокого аналізу цілей, завдань і функцій та оновленням існуючих завдань та функцій з урахуванням нових вимог держави в даній сфері. Із-за відсутності функціонального аналізу відбувається накопичення функцій і обмежений потенціал розпоршується для виконання цих функцій.

Функціональне обстеження є нічим іншим, як аналізом відповідності завдань і функцій органів виконавчої влади чинному законодавству, а також відповідності внутрішньої структури органів виконавчої влади покладеним на них завданням і функціям з метою усунення з практики їх діяльності внутрішніх суперечностей, дублюючих функцій та функцій, що не належать до сфери їх повноважень.

Основна мета обстеження спрямована на виявлення відповідності заявлених у положеннях міністерств і адміністративних відомств функцій і реально виконуваних ними функцій, дублювання в діяльності окремих підрозділів усередині відомств або ж між відомствами, у підготовці рекомендацій щодо зміни структури та організації діяльності міністерств.

Під час проведення функціонального аналізу діяльності органів державної влади встановлюється, наскільки ефективно та результативно ці органи можуть вирішувати стратегічні завдання, що стоять перед державою.

За допомогою функціонального аналізу можна визначити, наскільки функції органу виконавчої влади, нормативно визначені в положенні про нього, забезпечують реалізацію покладених на цей орган завдань, тобто здійснюється обґрунтування співвідношення функцій з відповідними завданнями органу виконавчої влади.

Аналіз показників діяльності органу державної влади дає підстави для

підготовки рекомендацій щодо спрямування діяльності певного органу державної влади на досягнення наперед запланованого, науково обґрунтованого, ресурсно-забезпеченого результату, який відповідає: пріоритетам державної політики; – економії ресурсів, які залучаються для отримання запланованого результату; – оптимізації шляхів вироблення рішень.

Саме завдяки функціональному аналізу діяльності державних органів забезпечується підвищення ефективності державного управління як в самих цих органах, так і у сфері державної служби загалом. Першочергово це пов'язане із: оптимізацією макроструктури системи органів виконавчої влади із впорядкуванням змісту і переліку їх повноважень; оптимізацією структури, штатного розпису та ресурсного забезпечення органу; переглядом переліку, порядку чи регламенту надання публічних, зокрема державних, послуг; посилення професіоналізації персоналу органу на основі визначення та уточнення освітньо-кваліфікаційних вимог до посад державних службовців, обсягів і термінів підвищення кваліфікації з конкретних спеціалізацій, встановлення квот, обмежень і вимог до заміщення вакантних посад.

Здійснити оптимізацію функціонування, включаючи оптимізацію роботи органу "на вході і виході" виключно засобами внутрішнього адміністрування неможливо. Це потребує втручання зовнішніх сил, зокрема вищого органу виконавчої влади та дієвих важелів громадського контролю. Останнє передбачає оцінку ефективності органів виконавчої влади і діяльності державних службовців за критеріями соціальної ефективності, тобто повноти задоволення потреб та якості надання державних послуг кінцевому споживачеві "на виході" з органу.

Використані джерела

1. Методика проведення функціонального аналізу діяльності органів державної влади з урахуванням доцільності надання ними послуг: наук. розробка / О. Ю. Оболенський, В. М. Сороко. – К. : НАДУ, 2009. – 40с.
2. Функціональне обстеження органів державної влади в умовах реалізації адміністративної реформи / Івано-Франківський центр науки, інновацій та інформатизації. – Івано-Франківськ: 2012. – 82с.
3. Мельник А. Ф. Державне управління: підручник. / А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенський, А. Ю. Васіна; за ред. А. Ф. Мельник. – К. : Знання, 2009. – 582с.
4. Наказ Головного управління державної служби України від 30.03.2010 № 84 «Про затвердження Порядку проведення функціонального обстеження органів виконавчої влади».