

нових завдань, обумовлених об'єктивними потребами запровадження засад стійкого розвитку відповідних територій. Це потребує юридичного закріплення структурно-функціональних засобів реалізації основних функцій районних та обласних рад відповідно до визначених завдань: у функціональному аспекті – чіткого регламентування компетенції (предметів відання та повноважень); у структурно-функціональному – формування внутрішньоорганізаційних структур для здійснення управлінських (виконавчих) функцій, у тому числі нових, які б забезпечували формування інформаційного ресурсу як додаткового інструменту для підготовки обґрунтованих рішень.

Опацька Сніжана

Тернопільський національний економічний університет
(науковий керівник: д.е.н., проф. кафедри менеджменту,
публічного управління та персоналу Мельник А.Ф.)

ФУНКЦІОНАЛЬНА ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В ЗАБЕЗПЕЧЕННІ ОСНОВНИХ СФЕР ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Цілі життєдіяльності новостворених об'єднаних територіальних громад (отг) і основних сфер їх життєдіяльності досягаються в процесі управління ними. Це передбачає виконання загальних і специфічних функцій суб'єктами публічної влади.

Відповідно до теорії муніципального менеджменту в «найбільш узагальненому вигляді за характером та змістом управлінської діяльності можна виокремити такі функції органів місцевого самоврядування (омс) у сфері економічного і соціального розвитку територіальної громади як своєрідного муніципального утворення і політичні, виробничо-економічні соціальні, еколого-територіальні, комунально-побутові, фінансово-економічні [1, с.63].

Аналіз функціональної діяльності низки селищних рад в тернопільській обл., структурних підрозділів їх виконавчих комітетів засвідчує, що більшість зазначених функцій імплементовані в практику управління отг. Вказані функції закріплені в повноваженнях, однак, як показало дослідження, не всі з них ефективно реалізуються. Так, зокрема, у зв'язку з незавершеністю процесу формування отг в деяких адміністративних районах недостатньо ефективною є співпраця отг з районними радами та районними державними адміністраціями. Стосовно політичної сфери життєдіяльності має місце дублювання функціональної діяльності. У сфері реалізації виробничо-економічних функцій на відміну від зарубіжної практики і практики великих муніципальних утворень

(міст) України новоутворені ОТГ і їх органи управління не виступають повноправними економічними суб'єктами, що пов'язано з недостатнім потенціалом комунальної власності і слабкою (в більшості випадків) спроможністю гарантувати економічну безпеку. Недостатньо результативними є еколого-територіальні функції, зокрема стосовно захисту довкілля, організації збирання та зберігання відходів.

Функції ОМС ОТГ є елементом процесу управління. Тому аналізувати їх потрібно не лише в найбільш узагальненому виді стосовно сфер життєдіяльності, але й за складовими управлінського процесу. Згідно теорії муніципального менеджменту [1, с.67-68], тут треба розглядати наступні функції: прогнозування, програмування, стратегічне планування, оперативне планування, системний і стратегічний аналіз, моніторинг, координація, організація, практичний аналіз та інвестиційний супровід, локальний маркетинг, консультування та мотивація, регулювання.

Проведений аналіз підтвердив, що в практиці ОМС та організаційних структур зазначений комплекс функцій представлений частково. Зокрема, має місце розробка програми соціально-економічного і культурного розвитку ОТГ (щорічно), різного роду цільових програм. В більшості ОТГ, із залученням науковців та експертів фонду розвитку місцевої демократії, розроблені стратегії сталого розвитку ОТГ (селищних рад) на 2019-2020 роки, що дозволило визначити стратегічні цілі розвитку основних сфер життєдіяльності громад. В окремих ОТГ є концепція комплексної безпеки у громаді. Водночас практиці стратегічного планування в більшості ОТГ характерний такий недолік, як відсутність конкретних оперативних планів і проектних листів, що свідчить про незавершеність процесу стратегічного планування.

Фрагментарно використовуються елементи моніторингу. Проектний аналіз та інвестиційний супровід знаходяться на стадії започаткування. У зв'язку з цим практично не проводяться локальні маркетингові дослідження і локальний маркетинг. Регуляторна функція не надто ефективна, що обумовлено певними обмеженнями щодо можливості використання економічних інструментів. Як позитив варто зазначити, що започаткована практика консультування населення в питаннях започаткування бізнесу.

Будь-яка сфера життєдіяльності ОТГ пов'язана з необхідністю використання фінансових ресурсів, що закономірно вимагає аналізу фінансово-економічної діяльності органів управління громадами. Відповідними структурами виконавчих апаратів ОМС ОТГ здійснюється: складання планів стажувань та кошторисів апарату селищних рад та розпорядників нижчих рівнів, контроль за додержанням фінансової динаміки, інвентаризація грошових, товарно-матеріальних цінностей, основних фондів, розрахунків та

платіжних зобов'язань. Перехід до трьохрічного планування бюджетів, зміни в системі міжбюджетних відносин, фіскальна і фінансова децентралізація вимагають удосконалення фінансово-економічної діяльності омс, підвищення кваліфікації посадових осіб в цих питаннях. На особливу увагу заслуговує імплементація сучасних інструментів управління фінансовими ресурсами отг [2, с.6-7, 13-16], до яких слід віднести публічний аудит, бюджетний контролінг, облік та оцінку вартості муніципальних активів, диференціацію ставок оподаткування, застосування портфельного підходу до управління активами.

Використані джерела

1. Мельник А.Ф., Монастирський Г.Л., Дудкіна О.П. Муніципальний менеджмент: Навч. посіб. / За ред. А.Ф. Мельник. К.: Знання, 2006. 420 с.

2. Бобровська О.Ю. Практичний poradnik з питань управління потенціалом сталого розвитку територій в умовах децентралізації. Вип.1. Використання органами місцевого самоврядування інструментів управління фінансовими ресурсами територіальних громад / О.Ю. Бобровська, А.Ю. Мунько. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2016. 22 с.

Опалюк Ольга

Тернопільський національний економічний університет
(науковий керівник: к.е.н., доцент, доцент кафедри менеджменту,
публічного управління та персоналу Овсянюк-Бердадіна О. Ф.)

ЗАПРОВАДЖЕННЯ ОBOB'ЯЗKOBOTO MEДИЧНОГО СТРАХУВАННЯ ЯК ІНСТРУМЕНТАРІЮ НЕЗАЛЕЖНОГО КОНТРОЛЮ ЯКОСТІ МЕДИЧНОЇ ДОПОМОГИ

В Україні згідно з Законом України від 07 березня 1996 року № 85/96-ВР «Про страхування» запроваджено добровільне медичне страхування. З метою забезпечення якісною медичною допомогою населення регіону розроблена та затверджена обласна комплексна програма підвищення рівня соціальних гарантій серед працівників бюджетної сфери та соціально незахищених верств населення Тернопільської області на 2018-2022 роки.

Добровільне медичне страхування є важливим видом фінансово-комерційної діяльності та регулюється вказаним Законом. Добровільне страхування здійснюється на основі договору між страхувальником і страховиком, в якому визначаються конкретні умови страхування, предметом якого є надання застрахованій стороні послуг, що сприяють охороні здоров'я, розширюють можливості і умови отримання профілактичної, лікувально-діагностичної і реабілітаційної допомоги в обов'язі, передбаченому договором, за рахунок коштів страхових медичних компаній, сформованих із добровільних страхових внесків та організаційних заходів із залучення лікувально-оздоровчої