

budzet.html

2. Платформа реалізації ідей для покращення твого міста. URL: <https://www.chortkivmr.gov.ua/2018/09/17/gromadskyj-byudzheth-shho-i-yak-tsogo-roku/>

Прокопенко Яна

Тернопільський національний економічний університет
(науковий керівник: к.е.н., доцент кафедри менеджменту, публічного управління та персоналу Богач Ю.А.)

ПРАВОВИЙ БАЗИС РЕАЛІЗАЦІЇ ПОВНОВАЖЕНЬ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ПИТАННЯХ МІСТОБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Одним із найважливіших викликів сьогодення є формування спроможних громад та ефективного самоврядування. Органи місцевого самоврядування мають надавати весь комплекс необхідних послуг. Для цього вони повинні мати відповідну систему повноважень серед яких важлива роль відводиться повноваженням у питаннях містобудівної діяльності.

Відповідно до ст. 6 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011р. № 3038-VI [1] до органів, які здійснюють управління у сфері містобудівної діяльності, віднесено (окрім інших органів) органи місцевого самоврядування. Також цією ж статтею уточнено, що до органів державного архітектурно-будівельного контролю (в тому числі) належать виконавчі органи з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад.

Статтею 7 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011р. №3038-VI [1] (в оновленій з 10.06.2017 р. редакції) буде передбачатися (власне, як і станом на сьогодні), що управління у сфері містобудівної діяльності та архітектурно-будівельного контролю здійснюватиметься шляхом: планування територій на державному, регіональному та місцевому рівнях; моніторингу стану розроблення та реалізації містобудівної документації на всіх рівнях; визначення державних інтересів для їхнього урахування під час розроблення містобудівної документації; проведення ліцензування і професійної атестації; розроблення і затвердження будівельних норм, державних стандартів і правил, запровадження одночасної дії міжнародних кодів та стандартів; контролю за дотриманням законодавства у сфері містобудівної діяльності, вимог будівельних норм, державних стандартів і правил, положень містобудівної документації всіх рівнів, вихідних даних для проектування об'єктів містобудування, проектної документації.

Вкажемо на те, що сьогодні існує загроза реалізації повноважень органів

місцевого самоврядування у питаннях містобудівної діяльності. Так, у парламентському комітеті з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства знаходиться на розгляді законопроект «про внесення змін до Закону України №7266-1 від 20.11.2017 року «Про регулювання містобудівної діяльності» (щодо передачі, припинення або тимчасового зупинення повноважень органів державного архітектурно-будівельного контролю)». З цього приводу Асоціація міст України висловлює стурбованість щодо такої законодавчої ініціативи, оскільки вважає недопустимим позбавлення органів місцевого самоврядування повноважень у сфері держархбудконтролю. Такі повноваження громади почали отримувати в рамках реформи з децентралізації, і сьогодні прийняття цього закону виглядатиме як згортання реформи та повернення до централізації влади [2].

Підтримуючи думку представників органів місцевого самоврядування на нараді «Децентралізація системи держархбудконтролю: можливості та ризики для розвитку регіонів», які обговорили вказаний вище законопроект і висловили такі зауваження до нього:

- не передбачено процедуру оскарження рішення (в судовому порядку), прийнятого центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань держархбудконтролю щодо тимчасового припинення повноважень органів місцевого самоврядування;

- у випадку неправомірного зупинення таких повноважень органів місцевого самоврядування відсутня відповідальність центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань держархбудконтролю за належне надання населенню послуг з держархбудконтролю;

- прийняття на законодавчому рівні процедури тимчасового припинення повноважень органів місцевого самоврядування, які по факту держава делегувала на місцевий рівень, може створити прецеденти до відміни інших делегованих державою повноважень (у сфері охорони здоров'я тощо) [2].

20.11.2018 року Парламент підтримав у першому читанні законопроект №7266-1 "Про регулювання містобудівної діяльності» щодо правового механізму передачі, припинення або тимчасового зупинення повноважень органів державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних і міських рад". Він дає можливість підсилити контроль за органами держархбудконтролю, які отримали повноваження на місцевому рівні. Такою є позиція Віце-прем'єр-міністра – Міністра регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ України Геннадія Зубко. Він вважає, що прийняття цього законопроекту «остаточно завершить законодавче забезпечення реформування органів ДАБІ на місцях. Разом з приєднанням новоутворених органів до електронного сервісу «Прозора ДАБІ» законопроект дасть додаткові можливості у боротьбі з корупцією в наданні дозволів на будівництво» [3].

Резюмуючи вказане вище, зазначимо, що управління у сфері містобудівної діяльності вимагає розгляду всієї сукупності питань, пов'язаних з просторовим розвитком та плануванням територій (на національному, регіональному та місцевому рівнях) і будівництвом як наслідком діяльності всіх суб'єктів містобудування (просторового планування). Тому, головне, щоб в основу такого управління були покладені принципи, визначені Концепцією публічного управління у сфері містобудівної діяльності на 2019-2030 роки, а саме: повноти, прозорості та доступності інформації про містобудівну діяльність для всіх її учасників; підвищення ролі громадськості при прийнятті рішень щодо містобудівної діяльності; □ пріоритетність збереження культурної спадщини та довкілля; усунення корупційних ризиків; субсидіарність; □ дерегуляція господарської діяльності, максимальна інтеграція та автоматизація дозвільних процедур.

Використані джерела

1. Про регулювання містобудівної діяльності: Закон України від 17.02.2011 р. № 3038-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua> > ...

2. В Україні виникла загроза позбавлення органів місцевого самоврядування повноважень у сфері держархбудконтролю. URL: <https://girsivskagromada.gov.ua/news/1525332444/>

3. Парламентом прийнято за основу Законопроект щодо врегулювання повноважень органів ДАБІ на місцях. URL: <https://ibuhgalter.net/news/1821>

П'янківська Інна

Тернопільський національний економічний університет
(науковий керівник: к.е.н., доцент кафедри менеджменту,
публічного управління та персоналу Попович Т.М.)

ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ДОСВІД КАДРОВОЇ ПОЛІТИКИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Формування місцевого самоврядування нового зразка в Україні повинно забезпечити його нову якість відповідно до кращої європейської практики. Пріоритетами напрями реформ є:

- побудова професійної, некорумпованої, престижної, орієнтованої на потреби громадян служби в органах місцевого самоврядування;
- відділення політики від адміністрування;
- впровадження компетентнісної моделі управління людськими ресурсами;
- гармонізація державної служби і служби в органах місцевого самоврядування;
- впровадження прозорої моделі оплати праці і кар'єрної мотивації службовців органів місцевого самоврядування;
- кадрове забезпечення процесу децентралізації.