

Сыропушинский Денис

Белорусский государственный экономический университет
г. Минск (Беларусь)

АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СИСТЕМЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В качестве одного из ключевых направлений трансформационного процесса экономики Республики Беларусь рассматривается формирование системы государственных закупок рыночного типа. Государственные закупки играют важную роль в социально-экономическом развитии страны, что подтверждается следующей статистикой – с 2015 по 2018 год совокупная величина заключаемых контрактов выросла в 1,85 раза [1]. Создание в республике эффективного механизма размещения и реализации государственного заказа позволит ежегодно экономить значительную часть бюджетных средств, сформировать устойчивый рынок госзаказов многих поставщиков, подрядчиков, пользователей услуг, обеспечит гласность их использования, а также налаживание взаимовыгодного сотрудничества со странами-партнерами.

Вместе с тем практика проведения конкурсных государственных закупок в республике свидетельствует о наличии целого ряда недостатков: не всегда победителями оказываются наиболее конкурентоспособные фирмы или предлагающие самые выгодные условия; нарушаются правила и процедуры, предусмотренные нормативными актами; много недостатков в организации и управлении процессом и т.д. В результате эффект от конкурсных торгов оказывается значительно ниже потенциально возможного.

Необходимо отметить, что сектор государственных закупок Республики Беларусь характеризуется высокой закрытостью по отношению к иностранным поставщикам и товарам иностранного происхождения. На протяжении последних четырех лет в данном секторе преобладает политика поддержки национальных производителей, которая выражалась как в прямых законодательно установленных ограничениях по отношению к иностранным поставщикам и товарам, так и негласных указаниях об отдачи предпочтения национальным производителям. Также высокие пределы по цене контракта привели к тому, что число открытых процедур в общем объеме не превышает 2-3% [2].

Следует также отметить, что на фоне международного опыта явным рудиментом выглядит наличие в белорусском законе прямого запрета на привлечение иностранных поставщиков, за исключением случаев, «когда соответствующее производство в Беларуси отсутствует или экономически нецелесообразно» [3]. Хотя почти везде режим участия в закупках для государственных нужд иностранных поставщиков отличается от соответствующего режима для национальных поставщиков, влияние международных организаций, в первую очередь ВТО, позволило ограничить дискриминацию. Прямой запрет на участие иностранцев (за исключением закупок для оборонных нужд) уже не применяется, используются более мягкие ограничения. Например, обязательная публикация конкурсной документации на иностранном языке требуется только при высокой стоимости закупок. Во многих странах принято рассматривать как равноценные с предложениями национальных поставщиков незначительно более выгодные предложения из-за рубежа [2].

Одним из наиболее принципиальных вопросов при регулировании процедур государственных закупок во всем мире являются основания для отступления от открытых конкурсов. Анализ законодательства иностранных государств в этом отношении показывает, что эти основания достаточно многообразны. Несмотря на то, что такое многообразие объективно оправданно, при формулировании оснований к проведению закрытых конкурсов, закупок путем запроса котировок и закупок у единственного источника часто приходится прибегать к оценочным категориям типа «срочная потребность», «экономическая целесообразность», «ограниченность круга поставщиков» и т.д. При условии добросовестности государственных заказчиков использование подобных юридических формулировок позволяет повысить степень гибкости законодательства и приспособить его к многообразию практики. Однако в белорусских условиях, характеризующихся высоким риском

СЕКЦІЯ 1.

Управління розвитком соціально-економічних систем
мікро-, мезо- та макrorівня в умовах трансформації
суспільства та глобальної економіки

SECTION 1.

Management of the development of socio-economic
systems of micro-, meso- and macro-level in the conditions
of transformation of society and global economy

коррупції, при неможливості чітко сформулювати основи для відхилення від конкурсних процедур, на думку автора, краще надавати перевагу відкритому конкурсу, навіть якщо витрати на його проведення відносно високі порівняно з вартістю контракту. Якщо в деяких випадках проведення відкритого конкурсу економічно не повністю вигідно, ці втрати можуть бути компенсовані за рахунок скорочення можливостей для зловживань.

Наведені вище дані дозволяють стверджувати, що в даній галузі економіки можна суттєво підвищити ефективність, прозорість і стимулювати конкуренцію. Для цього необхідно провести кількісний і якісний аналіз існуючої ситуації і на його основі розробити систему заходів по подальшому реформуванню даної галузі.

Список використаної літератури

1. Кабанова Е. Імпортери в тендерній системі. Тендер [Електронний ресурс] – 2019. Режим доступу: <http://www.tenderminsk.by/tenders-territory/importery-v-tend.html> – Дата доступу: 02.03.2020.
2. Лосев С. Свод правил о государственных закупках. Экономическая газета. 2018. - №69(987)
3. Проведение открытых международных тендеров: законодательные аспекты. Тендер. 2019. №1.