Гроші, фінанси і кредит

**Петрушка О. В.**

*к.е.н., доцент кафедри фінансів ім. С.І. Юрія*

*Тернопільський національний економічний університет*

*м. Тернопіль, Україна*

**ЯВОРІВСЬКА С. В.**

*студентка 3-го курсу факультет фінансів та обліку*

*Тернопільський національний економічний університет*

*м. Тернопіль, Україна*

**ПРОБЛЕМНІ АСПЕКТИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

**В УКРАЇНІ**

Розвиток України як демократичної, соціальної та правової держави є неможливим без становлення дієвого місцевого самоврядування. Ратифікація положень Європейської хартії місцевого самоврядування, реалізація угод з країнами ЄС потребує дотримання її положень щодо належного фінансового забезпечення органів місцевого самоврядування з метою якісного надання соціальних послуг населенню.

Фінансова незалежність місцевих органів влади має забезпечуватися шляхом: зміцнення податкового потенціалу територій; удосконалення системи планування показників бюджету та їх прогнозування на середньострокову перспективу на місцевому рівні; запровадження нової системи державного управління регіональним розвитком з урахуванням досвіду відповідно до стандартів регіональної політики європейських держав [1].

Становлення та фінансове забезпечення розвитку місцевого самоврядування досліджувалися в працях відомих українських учених: В. Кравченко, О. Кириленко, В. Вакуленко, О. Васильєвої, В. Мамонової, Ю. Молодожен, В. Удовиченко та ін.

Місцеве самоврядування в Україні – це право територіальної громади – жителів села чи добровільного об’єднання в сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України [2].

Сучасний етап побудови демократичної, соціально-правової держави з врахуванням глобальних змін неможливий без реорганізації системи місцевого самоврядування. Пріоритетним напрямком державної політики є забезпечення якісного та ґрунтовного розвитку регіонів як важливих складових економіки країни [3].

Саме в 2014 році постав складний виклик українському самоврядування, зумовлений тим, що за роки незалежності так і не вдалося створити дійсно сильне та ефективне місцеве самоврядування, що могло б ефективно вирішувати проблеми місцевого значення, тим самим забезпечити покращення умов життя жителів країни та знати з органів центральної влади функції, які не властиві їм.

Реформування місцевого самоврядування ставилось на обговорення не один рік. Це відбувалося на усіх рівнях влади, однак будь-які спроби втілити реформування досі не увінчалися успіхом. Децентралізація та прозорість діяльності органів місцевого самоврядування сьогодні вже вийшла за рамки звичайного бажання покращити публічне управління, а стала гострою необхідністю та передумовою виходу з кризи в Україні. На початку 2015 року було прийнято Стратегію сталого розвитку «Україна-2020», одним з пунктів якої є децентралізація та реформа державного управління [4].

До головних проблем адміністративно-територіального устрою країни, що зумовлюють необхідність реформування місцевого самоврядування, належать:

– занадто велика кількість адміністративно-територіальних одиниць як базового, так і районного рівнів. Від цього ефективність управління територіями відчутно знижується. Більшість міст, сіл та селищ не мають достатньо ґрунтовного економічного потенціалу задля свого розвитку. А це не відповідає європейським тенденціям, відповідно до яких адміністративні територіальні утворення мають мати достатній інституційний, кадровий та фінансово-економічний потенціал задля забезпечення соціально-економічного розвитку та достатнього рівня надання населенню суспільних послуг [3];

– у багатьох випадках відсутні чітко визначені межі адміністративно-територіальних одиниць або встановлення частини меж без врахування місцевих географічних та інших факторів, відсутність картографічних матеріалів [5];

– часто статус адміністративно-територіальних одиниць не відповідає їхньому ресурсному, кадровому та організаційному потенціалу. Більшість сільських громад є дотаційними, а публічні послуги або відсутні взагалі або надаються на низькому рівні. Дотаційність 5,4 тис. бюджетів місцевого самоврядування становить понад 70 %, а 483 територіальні громади на 90 % утримуються за рахунок коштів державного бюджету. І лише 5 % сільських громад можна вважати самодостатніми, тобто такими, що здатні забезпечувати поступовий соціально-економічний розвиток власної громади [6].

Ще однією проблематичною ланкою місцевого самоврядування є економічне становище, що побудоване на цьому ж законодавстві, а саме про джерела фінансування, витрати та ступінь їх розмірності. Бюджетний кодекс України та ключовий закон про місцеве самоврядування вказує, що основними надходженнями до місцевих бюджетів є податки, трансферти та доходи з власних джерел. Та, зазвичай, ряд факторів не дозволяють наповнити валову частину місцевого бюджету. Наприклад, не всі регіони мають розвинені ринки нерухомості, трудові ринки чи багаті природні ресурси. А низька платоспроможність жителів громад, тобто споживчий ринок не стимулює підприємницьку діяльність. Це є ще однією проблемою місцевого самоврядування, оскільки розвинені та прибуткові підприємства є основою наповнення бюджетів громад, які мають бути створені після процесу децентралізації. І ця система місцевого самоврядування потребує реформування [4].

Тому до проблемних питань місцевого самоврядування, що потребують нагального вирішення варто віднести такі:

– визначення територіальної основи для повноцінної діяльності органів місцевого самоврядування, що здатні забезпечити належну якість та доступність публічних послуг, що за Законом надаються органами самоврядування, і, звичайно, необхідної ресурсної бази для цього;

– забезпечення гідних матеріальних, організаційних та фінансових умов для здійснення місцевим самоврядуванням власних та делегованих повноважень [4];

– запровадити механізм державного контролю щодо дотримання у діяльності органів місцевого самоврядування засад Конституції та законів України.

Місцеве самоврядування для України – це шлях до еволюції свідомості українців, коли громада має зрозуміти, що власний добробут та благоустрій малої Батьківщини лежить на її плечах. На жаль, самоврядування в Україні сьогодні знаходиться у стані початкового розвитку. Необхідна загальна мобілізація та публічна підтримка реформи децентралізації не тільки з боку усіх політичних сил, а також пересічних громадян України. Така консолідація позитивно вплине на розвиток місцевого самоврядування та якісні зміни і перетворення у вітчизняній економіці.

**Література:**

1. Про схвалення проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік: розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 р. № 314-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/314-2015-%D1%80> (дата звернення: 20.03.2020р.).
2. Конституція України: Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення: 20.03.2020р.).
3. Лис Б. А. Місцеве самоврядування: сучасний стан та перспективи розвитку. URL:  http://www.rusnauka.com/7\_NMIW\_2009/Economics/42124.doc.htm (дата звернення: 24.03.2020р.).
4. Ярошенко І. В., Семигуліна І. Б. Проблемні питання реалізації реформи децентралізації влади в Україні. URL: <http://www.problecon.com/pdf/2015/4_0/177_187.pdf> (дата звернення: 24.03.2020р.).
5. Забезпечення системного підходу до реформування адміністративно-територіального устрою. URL: <http://www.niss.gov.ua/public/File/2015_analit/reformaATU.pdf> (дата звернення: 24.03.2020р.).
6. Гордєєв О. К. Забезпечення сталого місцевого розвитку: підходи, принципи, складові. URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/db/2012-2/іndex.html> (дата звернення: 24.03.2020р.).