

Сембиева Л. М.
д.э.н., профессор,
Евразийский Национальный Университет имени Л. Н. Гумилева,
Нур-Султан, Республика Казахстан

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР В КАЗАХСТАНЕ

Государственный аудит – это целостная и независимая оценка эффективности деятельности объектов аудита, охватывающая не только финансовые вопросы, но и все направления их деятельности с представлением действенных рекомендаций на основе выявленных недостатков и предложений по управлению рисками.

Целью государственного аудита является выработка рекомендаций для повышения эффективности управления, направленной на совершенствование и повышение эффективности деятельности объекта аудита и использования государственных средств и активов государства на основе оценки деятельности государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора с использованием Системы управления рисками в развитии экономики или отдельных ее отраслей, а также анализ эффективности деятельности государственных органов. В зависимости от субъекта государственный аудит подразделяется на внешний и внутренний аудит.

Ревизионной комиссией во исполнение поручения Главы государства касательно обеспечения мониторинга и контроля за расходованием средств, направляемых на реализацию антикризисных мер на всех уровнях бюджета, в соответствии с Перечнем объектов государственного аудита на 2020 год в ГУ «Управление здравоохранением», и его бти подведомственных организациях проведен государственный аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию антикризисных мер по обеспечению борьбы с коронавирусной инфекцией системы здравоохранения»

В рамках антикризисных мер по обеспечению борьбы с коронавирусной инфекцией системы здравоохранения выделено 4 746 465,4 тыс. тенге. Финансирование осуществлялось за счет трех источников: резерва Правительства Республики Казахстан в сумме 1 126 668,0 тыс. тенге, резерва Акима Карагандинской области - 699 989,0 тыс. тенге и областного бюджета в сумме 2 702 579 тыс. тенге. По состоянию на 1 августа 2020 года произведен закуп необходимого медицинского оборудования, лекарственных средств и ИМН, где освоено 3 244 400,5 тыс. тенге или 68,4%.

Государственным аудитом эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение борьбы с коронавирусной инфекцией за период действия чрезвычайного положения и карантинных ограничений выявлены нарушения на общую сумму – 1 100 793,3 тыс.тенге, в том числе:

-финансовые нарушения, подлежащие восстановлению на сумму 2 671,9 тыс. тенге (излишки основных средств ЦБ г.Сатпаев, неверное признание приобретенных активов многопрофильной больницы г. Жезказган);

-неэффективное планирование бюджетных средств на сумму 991 574,3 тыс.тенге (средства не освоены КГУ База специального медицинского снабжения и перераспределены Управлением здравоохранения на капитальные расходы подведомственных организаций);

-неэффективное использование бюджетных средств на сумму 106 537,5 тыс.тенге (КГУ База специального медицинского снабжения заключен договор на приобретение экспресс тестов не предусмотренных Перечнем закупаемых товаров утвержденных Межведомственной комиссией);

-8 процедурных и системных нарушений в области ведения бухгалтерского учета и государственных закупок [1].

Оценка и анализ произведенных затрат показали, что при реализации антикризисных мер имеют место финансовые нарушения, проблемы и недостатки, выявленные в ходе аудита, а именно значительные недостатки и нарушения процедур бюджетного и иного законодательства при планировании расходов, разработке и реализации бюджетных программ в рамках реализации антикризисных мер, что является следствием не надлежащего соблюдения должностными лицами объектов аудита требований и положений нормативных правовых актов Республики Казахстан.

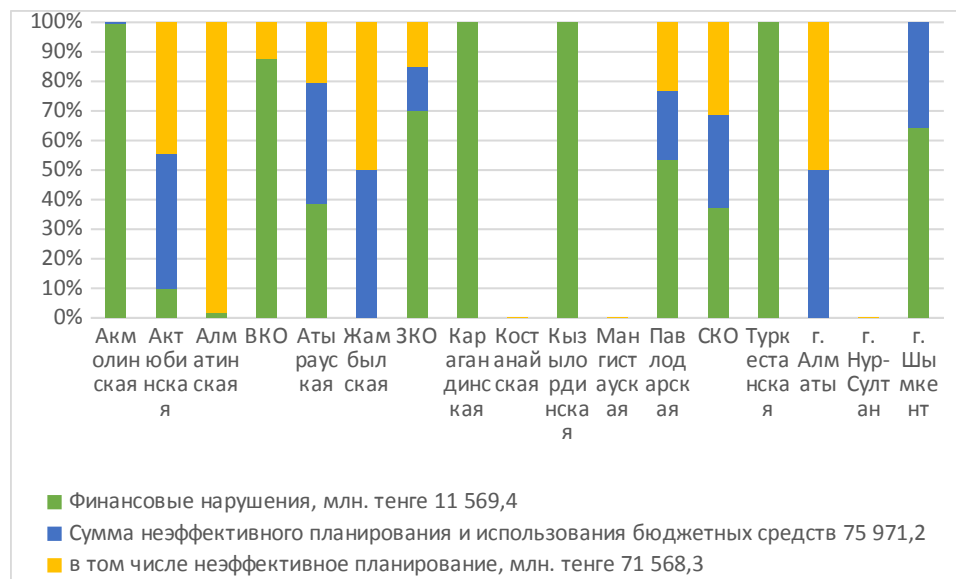
20 ноября 2020 года подведены итоги государственного аудита развития местного самоуправления, оценки четвертого уровня бюджета и использования бюджетных средств и передачи государственного имущества в доверительное управление, реализации антикризисных мер, то есть по расходам местного бюджета. Сумма средств, охваченных государственным аудитом, составляет 3 367 691,0 тыс. тенге. По результатам проверки выявлены нарушения на сумму 125 922,3 тыс. Тенге. В том числе финансовые нарушения 97 455,2 тыс. тенге, сумма неэффективно используемых бюджетных средств – 28 467,1 тыс. Тенге. Кроме того, количество процедурных нарушений составляет 79 единиц.



Рис.1. Сумма средств, охваченных государственным аудитом

Предварительно по результатам аудиторских мероприятий по выделенным средствам на антикризисные меры установлено 87,5 млрд. тенге нарушений, из них:

- 11,6 млрд. тенге - финансовые нарушения;
- 71,6 млрд. тенге - неэффективное планирование;
- 4,4 млрд. тенге - неэффективное использование.



Ри. 2. Охват аудиторного анализа по регионам

По состоянию на 1 сентября 2020 года 4 раза внесены изменения (в мае, июне, июле и августе 2020 года), при этом изменения по объему средств были произведены единожды - в июне 2020 года).

Распределение средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию Дорожной карты занятости на 2020 – 2021 годы (по состоянию на 1 сентября 2020 года) млн. тенге.

Таблица 1

Распределение средств республиканского бюджета

Наименование	Бюджет на 2020 год (утвержд. от 09.04)	Уточнение / Корректировка			
		от 06.05.20	от 19.06.20	от 15.07.20	от 15.08.20
Объем бюджетных средств, всего	300 000,0	300 000,0	300 000,0	300 000,0	300 000,0
Министерство труда и социальной защиты населения	281 323,7	281 323,7	282 323,7	282 323,7	282 323,7
Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	8 166	8 166	8 166	8 166	8 166
Министерство обороны	0	0	4 965,1	4 965,1	4 965,1
Нераспределенный резерв	10 510,3	10 510,3	4 545,2	4 545,2	4 545,2

По данным Министерства труда и социальной защиты населения средства в объеме 171 431,6 млн. тенге, выделенные за отчетный период, на местном уровне освоены на 96,4% (сумма освоения - 165 174,9 млн. тенге). По Министерству экологии, геологии и природных ресурсов отмечается слабое освоение - на уровне 52,8% (сумма освоения – 1 298,8 млн. тенге), по Министерству обороны оплаченные обязательства отсутствуют (исполнение 0%).

В целях финансирования мероприятий Дорожной карты занятости за счет внебюджетных источников произведено 2 транша на 400 млрд. тенге (по 200 млрд. тенге каждый) из заявленных 700 млрд тенге (первый транш – 25 июня 2020 года, второй транш – 14 августа 2020 года).

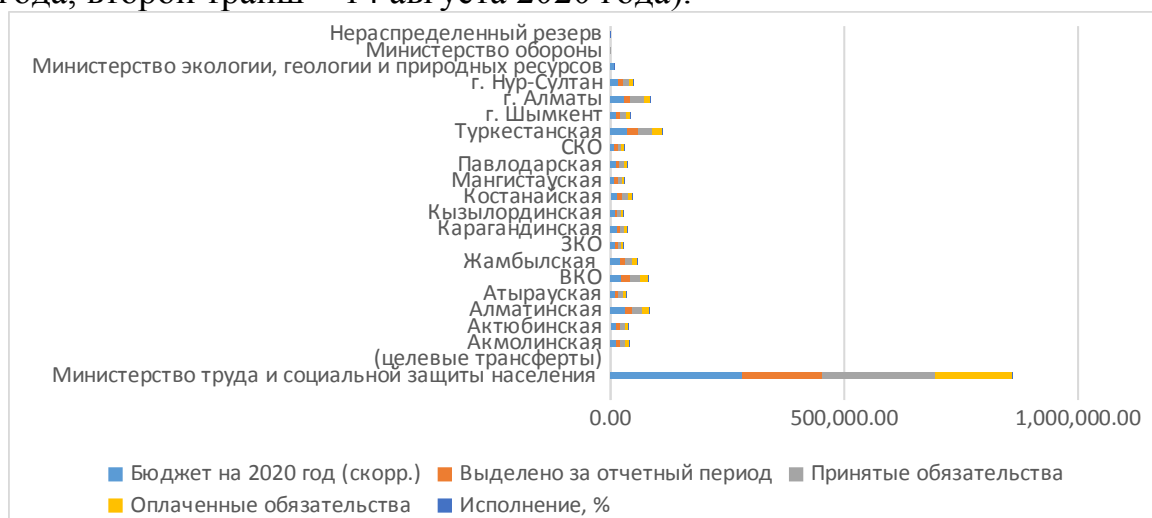


Рис. 3. Результаты деятельности ревизионных комиссий

По данным ревизионных комиссий 361,5 млрд. тенге, привлеченных за счет облигационного займа, освоены на 95,8% (сумма освоения – 346,4 млрд. тенге).

Обращено внимание, что отмеченные Счетным комитетом в рамках мониторинга (июль 2020 года) системные недостатки при реализации Дорожной карты занятости сохранены, работа по их устранению со стороны отраслевого министерства и регионов не проведена, что подтверждается предварительными итогами аудиторских мероприятий [2].

ПЕРВОЕ. Низкий уровень проектов, направленных на создание долгосрочных активов и генерирование финансовых потоков в будущем.

ВТОРОЕ. Превышение затрат на создание одного рабочего места.

ТРЕТЬЕ. Отсутствие или частичное закрепление требований Программы в обязательствах подрядчика.

Общий пакет антикризисных мер, не считая налоговых преференций и поддержки на местном уровне, составит дополнительных 5,9 трлн тг, из которых: 2,5 трлн тг – за счет внебюджетных средств; 3,5 трлн тг — за счет республиканского бюджета планируется обеспечить финансирование по трем направлениям.

Первое. На обеспечение экономической стабильности и режима чрезвычайного положения предусмотрено 1,2 трлн тг. Кроме того, предусмотрено усиление мер по поддержке предпринимательства через субсидирование и гарантирование по кредитам предпринимателей. Это позволит создать порядка 16 тыс. рабочих мест и поступление налогов более чем на 250 млрд тг. Также предусмотрены 30,8 млрд тг на предоставление продуктово-бытовых наборов для отдельных категорий граждан со стоимостью 5 567 тенге. Данной мерой будут охвачены более 2 млн человек. В результате будет продолжено развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества и навыков, включая поддержку социально уязвимых групп населения.

Второе. На мероприятия, связанные с изменением макроэкономических показателей, направляется 315,4 млрд тг.

Третье. На поддержку граждан и экономики, в том числе на реализацию отдельных поручений Главы государства, предлагается направить 293,4 млрд тг. В рамках данных средств планируется реализация ряда мер и проектов, направленных на стимулирование производства, с одновременным улучшением качества жизни и увеличением доходов и спроса.

Эти меры будут реализованы за счет: сокращения расходов республиканского бюджета на 532,8 млрд тг; доведения дефицита бюджета до 3,5% к ВВП - 840,7 млрд тг; При этом потери по доходам республиканского бюджета оцениваются в 1,7 трлн тг.

На финансирование мероприятий по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции, а также закуп социально значимых продуктов питания выделено 39,1 млрд тг. Из них на проводимые противоэпидемиологические меры по борьбе с коронавирусной инфекцией выделено в общей сумме 23 468,5 млн тг, из них: на закуп средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, лекарственных средств и медицинских изделий – 20 624,9 млн тг; на закуп тепловизоров, лабораторного оборудования и тест-систем для определения коронавируса – 2 712,5 млн тг; на эвакуацию граждан Казахстана из Китая – 131,1 млн тг.

В рамках данных средств регионам целевыми трансфертами на закуп средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, лекарственных средств и медицинских изделий перечислено 11 563,9 млн тг, из них почти 30% направлены в гг. Нур-Султан – 1 412,4 млн тг, Алматы – 1 419,9 млн тг, Шымкент – 605 млн тг.

Помимо этого, по поручению Главы государства в рамках уточнения бюджета на 2020 год на противоэпидемиологические меры будут предусмотрены дополнительно 125 283,5 млн тг, из них: 1) 40 609,8 млн тг – на стимулирование работников системы здравоохранения, задействованных в проведении карантинных мероприятий [3].

Национальным Банком принято решение расширить финансирование данной Программы на 400 млрд тенге до 1 трлн тенге, которые будут

направлены на обеспечение продовольственной безопасности и снижение импортозависимости [4].

Уже разработана и начата реализация Программы льготного кредитования для поддержки субъектов МСБ и индивидуальных предпринимателей, пострадавших от введения чрезвычайного положения. В рамках программы банкам были выделены обусловленные вклады сроком до 12 месяцев на общую сумму 600 млрд тг.

В рамках второго пакета мер Национальным Банком ведется работа по нескольким направлениям. В соответствии с поручением Главы государства от 31 марта т.г. в рамках Программы «Экономики простых вещей» будет выделено 100 млрд тенге на проведение весенне-полевых работ сроком на 1 год. Будет увеличен срок погашения облигаций участников программы с 7 лет до 10 лет. В рамках второго пакета антикризисных мер Национальным Банком прорабатывается вопрос финансирования мер по поддержке деловой активности и занятости на сумму 600 млрд тенге с возможным расширением до 700 млрд тенге через приобретение инфраструктурных облигаций АО «НУХ «Байтерек».

Таблица 2

Сколько потратят страны на поддержку экономики в период пандемии

	Финансовая поддержка	Количество зафиксированных случаев Covid-19
США	\$2.2 трлн	209 105
Германия	\$1,2 трлн	77 558
Китай	\$605 млрд	81 554
Великобритания	\$450 млрд	29 474
Россия	\$10,14 млрд	2 777
Казахстан	\$10 млрд	380
Узбекистан	\$1млрд	181

В частности, лидеры стран ЕАЭС подтвердили готовность к продолжению общей работы для устранения негативных последствий пандемии COVID-19, сохранения достигнутого уровня интеграционного сотрудничества и дальнейшего экономического развития государств — членов ЕАЭС, обеспечения социальной и макроэкономической стабильности в странах, поддержания деловой и инвестиционной активности. Что особенно важно, Главы государств выступили за сохранение принципа свободы передвижения товаров, включая социально значимые товары, продукты питания, медицинское оборудование и препараты, медицинские средства индивидуальной защиты. Кроме этого, Президенты стран ЕАЭС нацелены на то, чтобы продолжить оказание содействия друг другу, укреплять системы здравоохранения, проводить совместные научные исследования в области разработки средств профилактики, диагностики и лечения инфекций, совершенствовать алгоритмы взаимодействия при реагировании на эпидемии. В совместном заявлении Главы

государств поручили правительствам, центральным банкам государств ЕАЭС и ЕЭК скоординировать меры по профилактике и предотвращению распространения COVID-19, укреплению экономического сотрудничества, сохранению стабильности функционирования внутренних, в том числе продовольственного, рынков, поддержке граждан и бизнеса для преодоления негативных последствий пандемии COVID-19 [5].

Евразийский межправсовет 10 апреля принял первый пакет мер, направленных на сохранение макроэкономической стабильности, обеспечение жизненно важных потребностей населения, поддержание взаимной торговли и свободы перемещения товаров, реализация которых будет осуществляться правительствами государств союза при участии центробанков во взаимодействии с ЕЭК. В числе этих мер как срочные временные антикризисные меры, так и меры по созданию условий для восстановления и обеспечения дальнейшего развития экономики.

Литература

1. Официальный сайт Министерства финансов РК// minfin.gov.kz
2. Официальный сайт Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета// <https://www.gov.kz/memleket/entities/eseq>
3. Официальный сайт Министерства здравоохранения РК// <https://www.gov.kz/memleket/>
4. Официальный сайт Национального Банка РК// <https://nationalbank.kz/>
5. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии// <http://eec.eaeunion.org/>

УДК 657

Сисюк С.В.,

к.е.н., доцент, доцент кафедри обліку і оподаткування,
Західноукраїнський національний університет

ОСОБЛИВОСТІ ОРГАНІЗАЦІЇ ОБЛІКУ ОПЛАТИ ПРАЦІ В ДЕРЖАВНИХ ПІДПРИЄМСТВАХ ЛІСОВОГО ГОСПОДАРСТВА

Підприємства лісогосподарського комплексу мають стратегічне значення для національної економіки, оскільки охоплюють усі процеси, що пов'язані з відтворенням та використанням стратегічного ресурсу держави – лісів. Домінування державної форми власності на підприємствах лісового господарства дає можливість їм одержувати кошти (дотації) із державного бюджету у вигляді цільового фінансування та отримувати доходи від власної діяльності. Специфіка суб'єктів лісівництва накладає відбиток не лише на організацію обліку в них загалом, а й на такий його об'єкт як заробітна плата працівників. Виплати працівникам (заробітна плата з нарахуваннями, соціальні