

Ярослав Яковчук,

аспірант кафедри конституційного права
та галузевих дисциплін Навчально-наукового
інституту права

Національного університету водного
господарства та природокористування,
м. Рівне, Україна

ORCID ID: 0000-0002-4659-9050

ОБЛАСНІ ВІЙСЬКОВІ АДМІНІСТРАЦІЇ ЯК ТИМЧАСОВІ ОРГАНИ ДЕРЖАВНОЇ МІСЦЕВОЇ ВЛАДИ

Розглянуто особливості адміністративно-правового статусу обласних військових адміністрацій як тимчасових органів державної місцевої влади, що здійснюють публічне адміністрування на місцях. Виокремлено та розглянуто особливості адміністративно-правового статусу обласних військових адміністрацій як суб'єкта публічного адміністрування, до яких належать: особливості утворення та припинення діяльності, особливості наділених повноважень, особливості підпорядкування.

Зазначено, що обласні військові адміністрації надалі виконують повноваження обласних державних адміністрацій, пов'язані з забезпеченням проведення фінансової політики, політики у сферах праці та зайнятості населення, соціального захисту, охорони здоров'я, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування, а також повноваження щодо забезпечення реалізації прав і свобод людини та громадянина. Поряд з цими повноваженнями обласні військові адміністрації наділені повноваженнями щодо запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму.

Акцентовано увага на тому, що обласні військові адміністрації мають подвійне підпорядкування залежно від повноважень, що вони виконують.

Ключові слова: місцеві органи державної влади, виконавча влада, обласні військові адміністрації, адміністративно-правовий статус.

Yakovchuk Ya.

Regional military administrations as temporary local executive authorities

The article deals with the peculiarities of the administrative and legal status of regional military administrations, as temporary state local executive authorities that carry out local public administration. Peculiarities of the administrative and legal status of regional military administrations as a subject of public administration are identified and considered, which include: peculiarities of formation and termination of activity, peculiarities of assigned powers, peculiarities of subordination.

It is noted that regional military administrations are formed by the decision of the President of Ukraine at the request of regional state administrations or military command and cease their activities only 30 days after the termination or cancellation of martial law.

It is noted that regional military administrations are continued to carry out the powers of regional state administrations related to ensuring the implementation of financial policy, policy in the spheres of labor and employment of the population, social protection, health care, education, science and culture, nature protection, environmental safety and nature management, as well as the authority to ensure the realization of human and citizen rights and freedoms. Along with these powers, regional military administrations are empowered to introduce and ensure the implementation of legal regime measures.

Attention is focused on the fact that regional military administrations have dual subordination depending on the powers they exercise. The General Staff of the Armed Forces of Ukraine directs, coordinates and controls the activities of regional military administrations in the implementation of powers to ensure defense, public safety and order; protection of critical infrastructure, implementation of martial law measures. The Cabinet of Ministers of Ukraine directs, coordinates and controls activities on issues related to ensuring the implementation of executive power on the ground.

Keywords: local executive authorities, executive power; regional military administrations, administrative and legal status.

Постановка проблеми. Забезпечення життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізація реальних та потенційних загроз національним інтересам у зовнішньополітичній, оборонній, соціально-економічній, енергетичній, продовольчій, екологічній та інформаційній сферах є основними засадами внутрішньої політики у сфері національної безпеки й оборони [1].

Одним із перших кроків після введення воєнного стану на території України було утворення військових обласних адміністрацій. У день набуття чинності Указу Президента від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій» обласні державні адміністрації припинили свої повноваження і набули статусу обласних військових адміністрацій [2], що призвело до значних змін у здійсненні публічного адміністрування на території кожної області, а також держави.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питання адміністративно-правового статусу обласних військових адміністрацій мало досліджені в науці адміністративного права. Окремі питання належності військових адміністрацій до державних органів у складі сектору безпеки й оборони України розглядав В. В. Дулгер у праці «Військові адміністрації як тимчасові державні органи з елементами військової організації управління у складі сектору безпеки й оборони України» (2018 р.) [3]; питання діяльності та статусу державних органів під час запровадження правового режиму воєнного стану вивчала Н. П. Харченко у праці «Структура правового режиму: загальнотеоретична характеристика» (2019 р.) [4]. В. Й. Шевченко у дослідженні «Адміністративно-правовий статут військово-цивільних адміністрацій» (2019 р.) проаналізувала адміністративно-правовий статус військових-цивільних адміністрацій на основі аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування Донецької та Луганської областей у процесі протистояння військовій окупації Російської Федерації [5]. Водночас в умовах дії введеного правового режиму воєнного стану питання адміністративно-правового статусу військових адміністрацій набуває неабиякої актуальності.

Мета статті – розглянути особливості адміністративно-правового статусу обласних військових адміністрацій як суб'єкта публічного адміністрування.

Виклад основного матеріалу дослідження. Відповідно до ст. 118 Конституції України «виконавчу владу в областях ... здійснюють місцеві державні адміністрації» [6]. Ця норма Конституції конкретизується у Законі України від 09.04.1999 № 586-XIV «Про місцеві державні адміністрації», що визначає організацію, повноваження та порядок діяльності місцевих державних адміністрацій [7]. У ст. 4 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» зазначено, що «на територіях, на яких введено воєнний стан... можуть утворюватися тимчасові державні органи – військові адміністрації» [8].

Для здійснення керівництва у сфері забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку Указом Президента України від 24.02.2022 № 68/2022 утворено 24 військові обласні адміністрації. Одночасно з утворенням цих військових адміністрацій обласні державні адміністрації припинили свої повноваження і набули статусу обласних військових адміністрацій [2]. Таким чином, обласні військові адміністрації почали здійснювати не лише публічне адміністрування у сферах оборони, громадської безпеки і порядку, а також виконавчо-розпорядчу діяльність по областях і надавати адміністративні послуги.

Сьогодні в науці адміністративного права використовують поняття «обласні військово-цивільні адміністрації» та «обласні військові адміністрації», що за своєю природою і змістом суттєво відрізняються. Поняття «військово-цивільна адміністрація» було введено Законом України від 03.02.2015 № 141- VIII «Про військово-цивільні адміністрації», що визначив організацію, повноваження і порядок діяльності військово-цивільних адміністрацій, що утворюють як тимчасовий вимушений захід з елементами військової організації управління для безпеки та нормалізації життєдіяльності населення в районі проведення антитерористичної операції Донецької та Луганської областей [9]. Згідно зі змістом ст. 1 Закону України від 03.02.2015 № 141-VIII під поняттям «обласна військово-цивільна адміністрація» розуміють тимчасові державні органи в областях, що діють у складі Антитерористичного центру при Службі безпеки України (у разі їх утворення для виконання повноважень відповідних органів у районі проведення антитерористичної операції) або у складі Об'єднаного оперативного штабу Збройних Сил України (у разі їх утворення для виконання повноважень відповідних органів у районі здійснення заходів із національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях), що призначені для забезпечення дії Конституції та законів України, безпеки і нормалізації життєдіяльності населення, правопорядку, участі у протидії актам збройної агресії, диверсійним виявам і терористичним актам, недопущення гуманітарної катастрофи в районі» [9].

На відміну від військово-цивільної адміністрації, обласні військові адміністрації за своєю юридичною природою є тимчасовими державними органами, що утворюються на тих територіях, де введено воєнний стан з метою не лише «запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури», а й для «охорони прав, свобод і законних інтересів громадян» [8].

Обласні військово-цивільні і обласні військові адміністрації є зобов'язаним суб'єктом перед приватними особами і мають якнайповніше задовольняти права, свободи та законні інтереси приватних осіб, а також задовольняти публічний інтерес. Саме публічний інтерес спрямований на задоволення потреб усього населення, має найвищу соціальну цінність, внаслідок чого така потреба і похідний від неї публічний інтерес закріплюються в об'єктовому праві і підлягають правовій охороні [10, с. 37]. Адміністративна діяльність як обласних військово-цивільних, так і обласних військових адміністрацій обмежена принципом «зв'язаності правом» [11, с. 63], тобто вони діють тільки «... на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України та законами України».

Однією із особливостей адміністративно-правового статусу обласних військових адміністрацій є повноваження, якими вони наділені, що суттєво відрізняє їх від обласних військово-цивільних адміністрацій.

Законом України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» [8] обласні військові адміністрації здійснюють повноваження: 1) щодо запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану; 2) щодо здійснення виконавчої влади на місцях. Розглянемо ці повноваження більш детально.

Повноваження щодо запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму визначені Законом України «Про правовий режим воєнного стану та конкретизовані у розпорядженні Кабінету Міністрів України від 24.02.2022 № 181-р «Питання запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму воєнного стану в Україні» [12]. До таких повноважень належать:

1) встановлення та посилення охорони об'єктів критичної інфраструктури та об'єктів, що забезпечують життєдіяльність населення, тобто таких об'єктів інфраструктури, які важливі для економіки, національної безпеки та оборони, порушення функціонування яких може завдати шкоди життєво національним інтересам [13]. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 № 1109 «Деякі питання об'єктів критичної інфраструктури» до таких об'єктів належать: об'єкти паливно-енергетичного комплексу, цифрових технологій, системи життєзабезпечення, харчової промисловості та агропромислового комплексу, охорони здоров'я, фінансового сектору, транспорту і пошти, промисловості тощо [14]. Такі об'єкти критичної інфраструктури можуть захищатися на загальнодержавному, регіональному та галузевому, місцевому, об'єктивному рівнях [13]. Наприклад, відповідно до Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2022 № 181-р «Питання запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму воєнного стану в Україні» залізниця та автомобільні дороги – це одні з головних об'єктів національної економіки у сфері транспортної логістики, що охороняються на загальнодержавному рівні [12];

2) використання потужностей та трудових ресурсів підприємств, установ і організацій усіх форм власності для потреб оборони, в т. ч. запровадження трудової повинності для працездатних осіб (суспільно корисних робіт), не залучених до роботи в оборонній сфері та захисту критичної інфраструктури. Зокрема, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13.07.2011 № 753 «Про затвердження Порядку залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану» до таких суспільно корисних робіт належать: ремонтно-відновлювальні роботи, розбір завалів, розчищення залізничних колій та автомобільних доріг, будівництво захисних споруд цивільного захисту, укриттів, вантажно-розвантажувальні роботи, надання допомоги населенню (особам з інвалідністю, дітям, громадянам похилого віку, хворим та ін.), роботи із забезпечення сталого функціонування об'єктів підвищеної безпеки на випадок надзвичайних ситуацій тощо [15];

3) примусове відчуження майна в установленому законом порядку для потреб держави, що перебувають у приватній або комунальній власності. Порядок такого примусового відчуження майна у фізичних та юридичних осіб для потреб держави в умовах правового режиму воєнного стану визначено Законом України від 17.05.2012 № 4765-VI «Про передачу, примусове відчуження або вилучення майна в умовах правового режиму воєнного чи надзвичайного стану» [16]. Наприклад, наказом начальника Рівненської обласної військової адміністрації від 02.03.2022 № 6 «Про забезпечення виконання заходів правового режиму воєнного стану» та наказом начальника Вінницької обласної військової адміністрації від 09.03.2022 № 69 «Деякі питання виконання заходів правового режиму воєнного стану» Головним

управлінням Національної поліції Рівненської і Вінницької області, Управлінню патрульної поліції у Рівненській і Вінницькій області надано дозвіл на тимчасове затримання та вилучення транспортних засобів, керування якими здійснювалося особами в стані наркотичного чи алкогольного сп'яніння або з ознаками наркотичного чи алкогольного сп'яніння з повідомленням начальника такої обласної військової адміністрації про тимчасове затримання і вилучення транспортного засобу для прийняття рішення щодо використання транспортних засобів для потреб оборони [17; 18];

4) запровадження комендантської години, тобто заборони перебування у певний період доби на вулицях та в інших громадських місцях без спеціально виданих перепусток і посвідчень, а також встановлення спеціального режиму світломаскування [8]. Наприклад, наказом Львівської обласної військової адміністрації від 25.02.2022 № 1/22 «Про запровадження комендантської години на території Львівської області» [19], розпорядженням Київської обласної військової адміністрації від 19.08.2022 № 563 «Про запровадження комендантської години на території Київської області» запроваджені комендантські години в областях [20]. Наказом Вінницької обласної військової адміністрації від 15.03.2022 № 105 встановлено окремі заходи спеціального режиму світломаскування [21];

5) встановлення особливого режиму в'їзду і виїзду, обмеження свободи пересування громадян, іноземців та осіб без громадянства, а також руху транспортних засобів; заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан; особливого режиму у сфері виробництва та реалізації лікарських засобів, які мають у своєму складі наркотичні засоби, психотропні речовини та прекурсори, інші сильнодіючі речовини; порядку використання фонду захисних споруд цивільного захисту. Наприклад, наказом Хмельницької обласної військової адміністрації та Хмельницького обласного територіального центру комплектування та соціальної підтримки від 28.02.2022 № 15/56/2022-нс запроваджено заборону перебування або пересування малолітніх та/або неповнолітніх осіб на території Хмельницької області під час дії воєнного стану [22];

6) обмеження конституційних прав щодо проведення мирних зборів, мітингів, походів і демонстрацій, порушення питань про заборону діяльності політичних партій, громадських об'єднань, діяльність яких посягають на державний суверенітет і територіальну цілісність держави, а також пропаганду війни, насильства, посягання на стійкість критичної інфраструктури, права і свободи людини, здоров'я населення. Наприклад, наказом Черкаської обласної військової адміністрації та Черкаського обласного територіального центру комплектування та соціальної підтримки від 06.05.2022 № 5/175 було заборонено проведення мирних зборів, мітингів, походів і демонстрацій, інших масових заходів на території Черкаської області 09 травня 2022 року [23];

7) заборона торгівлі зброєю, сильнодіючими хімічними і отруйними речовинами, а також алкогольними напоями та речовинами, виробленими на спиртовій основі. Наприклад, Харківською обласною військовою адміністрацією і Харківським військовим гарнізоном видано наказ від 16.05.2022 № 08В «Про заборону торгівлі алкогольними напоями та речовинами, виробленими на спиртовій основі, в умовах правового режиму воєнного стану в Харківській області» [24], Вінницькою обласною військовою адміністрацією видано наказ від 26.02.2022 № 3 «Про заборону торгівлі на території області алкогольними напоями та речовинами, виробленими на спиртовій основі» [25];

8) проведення евакуації населення у разі виникнення або загрози виникнення надзвичайної ситуації, а також із зон збройних конфліктів; матеріальних і культурних цінностей, що перебувають у державній власності у разі виникнення загрози їх пошкодження або знищення. Наприклад, наказ Вінницької обласної військової адміністрації від 09.03.2022 № 70 передбачає заходи щодо підготовки до проведення евакуаційних заходів на території області з районів бойових дій [26] тощо.

Поряд з вищезазначеними повноваженнями обласні військові адміністрації виконують і надалі повноваження обласних державних адміністрацій, пов'язані із здійсненням виконавчої влади на місцях: забезпечення проведення фінансової політики, політики у сферах праці та зайнятості населення, соціального захисту, охорони здоров'я, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування, а також повноваження щодо забезпечення реалізації прав і свобод людини та громадянина [27]. Зокрема, однією з проблем у сфері освіти є забезпечення організації безпечного і якісного освітнього процесу під час воєнного стану. Наприклад, Чернівецька обласна військова адміністрація видала наказ від 10.10.2022 № 222 «Про призупинення очного/змішаного навчання у закладах освіти Чернівецької області» [28]. Рівненська обласна військова адміністрація вжила всіх необхідних заходів для залучення закладів охорони здоров'я Рівненської області до процесу практичної підготовки осіб, які навчаються у Луганському державному медичному університеті у зв'язку з продовженням забезпечення здійснення

освітнього процесу цього закладу на території Рівненської області через пошкодження інфраструктури міста Рубіжне Луганської області та будівель Державного закладу «Луганський державний медичний університет» [29].

Ще однією особливістю здійснення публічного адміністрування обласними військовими адміністраціями є те, що вони мають подвійне підпорядкування. Зокрема, діяльність обласних військових адміністрацій щодо питань, що стосуються забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури, здійснення заходів правового режиму воєнного стану, спрямовуються, координуються та контролюються Генеральним штабом Збройних Сил України. Діяльність обласних військових адміністрацій щодо інших питань (освіта, охорона здоров'я, соціальне забезпечення, охорона навколишнього середовища тощо) спрямовує, координує та контролює Кабінет Міністрів України [8].

Варто також звернути увагу на особливості припинення виконання повноважень обласними військовими адміністраціями. Свої повноваження обласні військові адміністрації припиняють не з моменту припинення чи скасування дії воєнного стану, а лише після 30 днів від такого дня [8].

Ще однією особливістю діяльності обласних військових адміністрацій є те, що всі інші органи державної влади та органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, громадські об'єднання зобов'язані сприяти діяльності обласної військової адміністрації у запровадженні та здійсненні заходів правового режиму воєнного стану на відповідній території [8].

Висновки. До особливостей адміністративно-правового статусу обласних військових адміністрацій як суб'єкта публічного адміністрування варто віднести: особливості утворення та припинення діяльності, особливості наділених повноважень, особливості підпорядкування.

Обласні військові адміністрації утворюються рішенням Президента України за поданням обласних державних адміністрацій або військового командування та припиняють свою діяльність лише за 30 днів після припинення чи скасування дії воєнного стану.

Обласні військові адміністрації надалі виконують повноваження обласних державних адміністрацій, пов'язані із забезпеченням проведення фінансової політики, політики у сферах праці та зайнятості населення, соціального захисту, охорони здоров'я, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування, а також повноваження щодо забезпечення реалізації прав і свобод людини та громадянина. Поряд з цими повноваженнями обласні військові адміністрації наділені повноваженнями щодо запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму.

Обласні військові адміністрації мають подвійне підпорядкування залежно від повноважень, що вони виконують. Генеральний штаб Збройних сил України спрямовує, координує та контролює діяльність обласних військових адміністрацій щодо реалізації повноважень щодо забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури, здійснення заходів правового режиму воєнного стану. Кабінетом Міністрів України спрямовує, координує та контролює діяльність щодо питань, пов'язаних із забезпечення здійснення виконавчої влади на місцях.

Список використаних джерел

1. Про засади внутрішньої і зовнішньої політики : Закон України від 01.07.2010 № 2411- VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2411-17#Text> (дата звернення: 01.12.2022)
2. Про утворення військових адміністрацій : Указ Президента України від 24.02.2022 № 68/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/68/2022#Text> (дата звернення: 01.12.2022).
3. Дулгер В. В. Військові адміністрації як тимчасові державні органи з елементами військової організації управління у складі сектору безпеки й оборони України. Південноукраїнський правничий часопис. 2018. № 4. Ч. 2. С. 33–37.
4. Харченко Н. П. Структура правового режиму: загальнотеоретична характеристика. Прикарпатський юридичний вісник. 2019. № 1 (26). С. 24–27.
5. Шевченко В. Й. Адміністративно-правовий статус військово-цивільних адміністрацій : дис... к. ю. н.: 12.00.07. Одеський державний університет внутрішніх справ. Одеса, 2019. 215 с.
6. Конституція України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 01.12.2022).
7. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 № 586-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14#Text> (дата звернення: 03.12.2022).
8. Про правовий режим воєнного стану : Закон України від 12.05.2015 № 389-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text> (дата звернення: 02.12.2022).

9. Про військово-цивільні адміністрації : Закон України від 03.02.2015 № 141- VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/141-19#Text> (дата звернення: 01.12.2022).
10. Хамходера О. П., Пить І. Ю. Суб'єктивний публічний інтерес: теорія та прикладні перспективи. Міжнародний науковий журнал «Інтернаука». Серія: «Юридичні науки». 2021. № 1(35). С. 27–39.
11. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / за ред. В. Галуцька , О. Правоторової. Видання третє. Київ: Академія адміністративно-правових наук, 2020. 466 с.
12. Питання запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму воєнного стану в Україні : розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2022 № 181-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/181-2022-%D1%80#Text> (дата звернення: 01.12.2022).
13. Про критичну інфраструктуру : Закон України від 16.11.2021 № 1882-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1882-20#Text> (дата звернення: 01.12.2022).
14. Деякі питання об'єктів критичної інфраструктури : постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 № 1109. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1109-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 03.12.2022).
15. Про затвердження Порядку залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів від 13.07.2011 № 753. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/view/kp110753?an=1> (дата звернення: 03.12.2022).
16. Про передачу, примусове відчуження або вилучення майна в умовах правового режиму воєнного чи надзвичайного стану : Закон України від 17.05.2012 № 4765 VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4765-17#Text> (дата звернення: 04.12.2022).
17. Про забезпечення виконання заходів правового режиму воєнного стану: наказ начальника Рівненської обласної державної адміністрації від 02.03.2022 № 6. URL: <https://armyinform.com.ua/2022/03/02/narivnenshnyi-daly-dozvil-vyluchaty-u-netverezyh-vodiyiv-transportni-zasoby-na-potreby-zsu/> (дата звернення: 04.12.2022).
18. Деякі питання виконання заходів правового режиму воєнного стану: наказ Вінницької обласної військової адміністрації від 09.03.2022 № 6. URL: <https://vin.gov.ua/oda/normatyvno-pravovi-dokumenty/794-nakazy-nachalnyka-oblasnoi-viiskovoi-administratsii/44485-nakaz-69-vid-09-bereznia-2022-roku> (дата звернення: 03.12.2022).
19. Про запровадження комендантської години на території Львівської області. наказ Львівської обласної військової адміністрації від 25.02.2022. № 1/22. URL: https://old.loda.gov.ua/upload/doc/2022/02/1_1645806930.pdf (дата звернення: 01.12.2022).
20. Про запровадження комендантської години на території Київської області: наказ Київської обласної військової адміністрації від 19.08.2022 № 563. URL: <https://koda.gov.ua/wp-content/uploads/2022/08/komend.god..pdf> (дата звернення: 01.12.2022).
21. Про окремі заходи встановлення спеціального режиму світломаскування: наказ Вінницької обласної військової адміністрації від 15.03.2022 № 105. URL: <https://vin.gov.ua/oda/normatyvno-pravovi-dokumenty/794-nakazy-nachalnyka-oblasnoi-viiskovoi-administratsii/47496-nakaz-105-vid-15-bereznia-2022-roku> (дата звернення: 01.12.2022).
22. Про заборону перебування або пересування малолітніх та/або неповнолітніх осіб на території Хмельницької області під час дії воєнного стану: наказ Хмельницької обласної військової адміністрації та Хмельницького обласного територіального центру комплектування та соціальної підтримки від 28.02.2022 № 15/56/2022-нс. URL: https://www.adm-km.gov.ua/doc/orders/2022/02/15_56_2022_ns_280222.pdf (дата звернення: 03.12.2022).
23. Про заборону проведення мирних зборів, мітингів, походів і демонстрацій, інших масових заходів на території Черкаської області 09 травня 2022 року: наказ Черкаської обласної військової адміністрації і Черкаського обласного територіального центру комплектування та соціальної політики від 06.05.2022 № 5/175. URL: <https://ck-oda.gov.ua/wp-content/uploads/2022/05/22.05.07-%D0%9E%D0%92%D0%90-5-%D0%B2%D1%96%D0%B4-06.05.2022.pdf> (дата звернення: 01.12.2022).
24. Про заборону торгівлі алкогольними напоями та речовинами, виробленими на спиртовій основі, в умовах правового режиму воєнного стану в Харківській області : наказ Харківської обласної військової адміністрації і Харківського військового гарнізону від 16.05.2022 № 08В. URL: <https://kharkivoda.gov.ua/content/documents/1158/115761/files/TAPHI3OH.pdf?sv> (дата звернення: 01.12.2022).
25. Про заборону торгівлі на території області алкогольними напоями та речовинами, виробленими на спиртовій основі : наказ Вінницької обласної військової адміністрації від 26.02.2022 № 3. URL:

<https://vin.gov.ua/oda/normatyvno-pravovi-dokumenty/794-nakazy-nachalnyka-oblasnoi-viiskovoi-administratsii/44097-nakaz-3-vid-26-liutoho-2022-roku> (дата звернення: 01.12.2022).

26. Щодо підготовки до проведення евакуаційних заходів на території обласні з районів бойових дій : наказ Вінницької обласної військової адміністрації від 09.03.2022 № 70. URL: <https://vin.gov.ua/oda/normatyvno-pravovi-dokumenty/794-nakazy-nachalnyka-oblasnoi-viiskovoi-administratsii/44484-nakaz-70-vid-09-bereznia-2022-roku> (дата звернення: 04.12.2022).
27. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27.02.2014 № 794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text> (дата звернення: 05.12.2022).
28. Про призупинення очного/змішаного навчання у закладах освіти Чернівецької області : наказ Чернівецької обласної військової адміністрації від 10.10.2022 № 222. URL: <http://doncv.gov.ua/wp-content/uploads/2022/10/%D0%9D%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7-222-%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D1%86%D1%96%D0%B9%D0%BA%D0%B0-10.10.2022.pdf> (дата звернення: 05.12.2022).
29. Про організацію діяльності Державного закладу «Луганський державний медичний університет» : наказ Міністерства охорони здоров'я України від 26.03.2022 № 527. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0527282-22#Text> (дата звернення: 05.12.2022).

References

1. Pro zasady vnutrishnoi i zovnishnoi polityky: Zakon Ukrainy (2010 July 01) №2411- VII [in Ukrainian].
2. Pro utvorennia viiskovykh administratsii: Ukaz Prezydenta Ukrainy (2022 February 24) № 68/2022 [in Ukrainian].
3. Dulher, V. V. (2018). Viiskovi administratsii yak tymchasovi derzhavni orhany z elementamy viiskovoi orhanizatsii upravlinnia u skladi sektoru bezpeky u oborony Ukrainy. [Military administrations as temporary state authorities with elements of the military management organization in the sector of security and defense of Ukraine]. *Pivdenoukrainskyi pravnychyi chasopys – South Ukrainian Law Review*, 4, 33-37 [in Ukrainian].
4. Kharchenko, N. P. (2019). Struktura pravovoho rezhymu: zahalnoteoretychna kharakterystyka [The structure of legal regimes: the general theoretical characteristic]. *Prykarpatskyi yurydychnyi visnyk – Karpatian Law Review*, 1, 24-27 [in Ukrainian].
5. Shevchenko, V. Y. (2019). *Administratyvno-pravovyi status viiskovo-tsyvilnykh administratsii [Administrative and legal status of civil-military administrations]: dys. ...kand.yuryd. nauk: 12.00.07. Odesa* [in Ukrainian].
6. *Konstytutsiia Ukrainy [Konstitution of Ukraine]: Zakon Ukrainy (1996 June 28) № 254k/96-VR* [in Ukrainian].
7. Pro mistsevi derzhavni administratsii: Zakon Ukrainy (1999 April 09) № 586-XIV [in Ukrainian].
8. Pro pravovyi rezhym voiennoho stanu: Zakon Ukrainy (2015 May 12) № 389-VIII. [in Ukrainian].
9. Pro viisko-tsyvilni administratsii: Zakon Ukrainy (2015 Feb. 03) № 141- VIII. [in Ukrainian].
10. Khamkhera, O. P. & Pit, I. Iu. (2021). Subiektyvnyi publichnyi interes: teoriia ta prykladni perspektyvy [Subjective public interest: theory and applied perspectives]. *Mizhnarodnyi naukovyi zhurnal «Internauka». Seriia: «Iurydychni nauky», 1(35)* [in Ukrainian].
11. *Administratyvne pravo Ukrainy. Povnyy kurs: pidruchnyk (2020) / za red. V. Halunka , O. Pravotorovoi. Vydannia tretie. Kyiv: Akademiia administratyvno-pravovykh nauk* [in Ukrainian].
12. Pytannia zaprovadzhennia ta zabezpechennia zdiisnennia zakhodiv pravovoho rezhymu voiennoho stanu v Ukraini: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy (2022 Feb. 24) № 181-r [in Ukrainian].
13. Pro krytychnu infrastrukturu: Zakon Ukrainy (2021 Nov. 16) № 1882-IX [in Ukrainian].
14. Deiaki pytannia obektiv krytychnoi infrastruktury: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy (2020 Oct. 09) № 1109 [in Ukrainian].
15. Pro zatverdzhennia Poriadku zaluchennia pratsezdatsnykh osib do suspilno korysnykh robot v umovakh voiennoho stanu: postanova Kabinetu Ministriv (2011 July 13) № 753 [in Ukrainian].
16. Pro peredachu, prymusove vidchuzhennia abo vyluchennia maina v umovakh pravovoho rezhymu voiennoho chy nadzvychainoho stanu: Zakon Ukrainy (2012 May 17) № 4765 – VI [in Ukrainian].
17. Pro zabezpechennia vykonannia zakhodiv pravovoho rezhymu voiennoho stanu: nakaz nachalnyka Rivnenskoï oblasnoi derzhavnoi administratsii (2022 March 02) № 6 [in Ukrainian].
18. Deiaki pytannia vykonannia zakhodiv pravovoho rezhymu voiennoho stanu: nakaz Vinnytskoï oblasnoi viiskovoi administratsii vid (2022 March 09) № 6 [in Ukrainian].

19. Pro zaprovadzhennia komendantskoi hodyny na terytorii Lvivskoi oblasti. nakaz Lvivskoi oblasnoi viiskovoi administratsii (2022 Feb.25) № 1/22 [in Ukrainian].
20. Pro zaprovadzhennia komendantskoi hodyny na terytorii Kyivskoi oblasti: nakaz Kyivskoi oblasnoi viiskovoi administratsii (2022 Aug. 19) № 563 [in Ukrainian].
21. Pro okremi zakhody vstanovlennia spetsialnogo rezhymu svitlomaskuvannia: nakaz Vinnytskoi oblasnoi viiskovoi administratsii (2022 March 15) № 105 [in Ukrainian].
22. Pro zaboronu perebuvannia abo peresuvannia malolitnikh ta/abo nepovnolitnikh osib na terytorii Khmelnytskoi oblasti pid chas dii voiennoho stanu: nakaz Khmelnytskoi oblasnoi viiskovoi administratsii ta Khmelnytskoho oblasnoho terytorialnogo tsentru komplektuvannia ta sotsialnoi pidtrymky (2022 Feb. 28) № 15/56/2022-ns [in Ukrainian].
23. Pro zaboronu provedennia myrnykh zboriv, mitynhiv, pokhodiv i demonstratsii, inshykh masovykh zakhodiv na terytorii Cherkaskoi oblasti 09 travnia 2022 roku: nakaz Cherkaskoi oblasnoi viiskovoi administratsii i Cherkaskoho oblasnoho terytorialnogo tsentru komplektuvannia ta sotsialnoi polityky (2022 May 06) № 5/175 [in Ukrainian].
24. Pro zaboronu torhivli alkoholnymy napoiamy ta rechovynamy, vyrobleny my na spyrtoyii osnovi, v umovakh pravovoho rezhymu voiennoho stanu v Kharkivskii oblasti: nakaz Kharkivskoi oblasnoi viiskovoi administratsii i Kharkivskoho viiskovoho harnizonu (2022 May 16) № 08V [in Ukrainian].
25. Pro zaboronu torhivli na terytorii oblasti alkoholnymy napoiamy ta rechovynamy, vyrobleny my na spyrtoyii osnovi: nakaz Vinnytskoi oblasnoi viiskovoi administratsii (2022 Feb, 26) № 3 [in Ukrainian].
26. Shchodo pidhotovky do provedennia evakuatsiinykh zakhodiv na terytorii oblasni z raioniv boiovykh dii: nakaz Vinnytskoi oblasnoi viiskovoi administratsii (2022 March 09) № 70 [in Ukrainian].
27. Pro Kabinet Ministriv Ukrainy: Zakon Ukrainy (2014 Feb, 27) № 794-VII [in Ukrainian].
28. Pro pryzupynennia ochnoho/zmishanoho navchannia u zakladakh osvity Chernivetskoi oblasti: nakaz Chernivetskoi oblasnoi viiskovoi administratsii (2022 Oct. 10) № 222 [in Ukrainian].
29. Pro orhanizatsiiu diialnosti Derzhavnoho zakladu «Luhanskyi derzhavnyi medychnyi universytet»: nakaz Ministerstva okhorony zdorovia Ukrainy (2022 March 26) № 527 [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редакції 08.12.2022.