

Цимбалістий Тарас Олегович

*доцент кафедри конституційного, адміністративного і міжнародного права
Юридичного факультету Тернопільського національного економічного університету,
кандидат юридичних наук, доцент*

**ДО ПИТАННЯ ПРО КОНТРОЛЬ КОНСТИТУЦІЙНОСТІ ПРАВА
В РЕСПУБЛІЦІ ПОЛЬЩА**

*// Актуальні проблеми юридичної науки: Збірник тез міжнародної наукової конференції
«Сьомі осінні юридичні читання» (м. Хмельницький, 28-29 листопада 2008 року). - Ча-
стина друга. - Хмельницький: Видавництво Хмельницького університету управління та
права, 2008. - С. 188-190.*

Як відомо, судовий захист є основною юридичною гарантією прав і свобод людини. Кожна держава на свій розсуд визначає модель такого захисту. Зазвичай, на будь-який суд покладається обов'язок захисту конституційних прав і свобод. Проте особлива роль тут відведена органам конституційної юрисдикції. Як справедливо зазначає М. В. Вітрук, успішна реалізація даного виду конституційного контролю сприяє вихованню поваги до основних прав і свобод людини і громадянина зі сторони держави, такий захист є гарантією рівноправних відносин держави і особи, реального існування їх взаємних зобов'язань, додатковим засобом забезпечення виконання державою її обов'язку щодо захисту прав і свобод громадян та інших осіб [1].

Сьогодні в світі існує дві моделі захисту прав і свобод людини і громадянина конституційними судами: 1) здійснюється лише непрямий, опосередкований захист прав і свобод при реалізації повноважень щодо розгляду відповідних справ, наприклад, в процесі перевірки конституційності законів та інших правових актів, офіційного тлумачення Конституції і законів держави тощо (діє в Україні); 2) конституційними судами здійснюється безпосередній захист прав і свобод людини і громадянина, закріплено інститут конституційної скарги, а повноваження з захисту прав людини передбачено як складову частину компетенції органів конституційної юрисдикції.

В Польщі контроль конституційності права (в польській юридичній літературі цей термін позначають інститут судового конституційного контролю) здійснюється Конституційним Трибуналом, який діє на підставі відповідних положень Конституції Республіки Польща від 2 квітня 1997 року і Закону "Про Конституційний Трибунал" від 1 серпня 1997 року. Як і в Україні, захист прав і свобод людини і громадянина здійснюється в Польщі органом конституційної юстиції - Конституційним Трибуналом - під час розгляду справ, віднесених до його компетенції, а саме:

- 1) відповідності Конституції законів і міжнародних договорів;
- 2) відповідності законів ратифікованим міжнародним договорам;
- 3) відповідності Конституції, ратифікованим міжнародним договорам правових актів центральних органів держави;
- 4) спорів про компетенцію між центральними конституційними органами влади;
- 5) відповідності Конституції цілей і діяльності політичних партій [2].

Тобто в цих випадках Конституційний Трибунал здійснює непрямий, опосередкований захист прав і свобод, адже вирішуючи питання конституційності він виходить і з тих положень Конституції, які передбачають права і свободи людини і громадянина.

Проте особливістю правового статусу Конституційного Трибуналу порівняно з Конституційним Судом України є те, що до його компетенції законодавством Польщі віднесено розгляд і вирішення конституційних скарг. Тобто Конституційний Трибунал здійснює і безпосередній захист прав і свобод людини і громадянина.

Інститут конституційної скарги сьогодні є досить поширеним в світі. Його суть зводиться до права громадян звертатися до органів судового конституційного контролю з проханням про перевірку конституційності владних актів, якими порушується, на їх думку, їхні права і свободи. На жаль, в законодавстві України цей інститут не знайшов свого відображення, що, мабуть, пояснюється прагненням законодавця запобігти перевантаженню Конституційного Суду України такими справами. Разом з цим це обмежує можливості громадян щодо захисту своїх прав національними правовими засобами, зокрема і в Конституційному Суді.

В тих країнах, де інститут конституційної скарги закріплений в законодавстві, її можуть подавати насамперед індивіди, права яких, на їх погляд, порушені. Крім цього, в інтересах індивіда її, як правило, можуть подавати громадські організації і державні органи (наприклад, уповноважений з прав людини), які здійснюють діяльність у сфері захисту прав людини. В деяких країнах поряд з конституційними скаргами індивідів допускаються так звані народні скарги, тобто скарги групи осіб в громадських інтересах.

В Польщі конституційна скарга може бути подана кожним, чиї права і свободи були порушені через правовий акт, на підставі якого суд або орган адміністрації прийняв остаточне рішення про його права, свободи або обов'язки, визначені Конституцією. Вказівка, що скарга може бути подана “кожним” дозволяє зробити висновок, що про широке коло суб'єктів подання конституційної скарги. Її можуть подавати польські та іноземні громадяни, особи без громадянства, товариства, партії, юридичні особи.

Предмет конституційної скарги визначається в різних державах по-різному. Це залежить від моделі судової системи, правових традицій та ін. Загалом предметом конституційних скарг можуть бути нормативно-правові акти (акти парламенту, глави держави, уряду, інші підзаконні акти), правозастосовчі акти, а також правозастосовча практика.

Конституційною скаргою, що подається до Конституційного Трибуналу Польщі може бути поставлено під сумнів конституційність закону або іншого нормативного акту, на підставі якого суд чи орган публічної адміністрації прийняв остаточне рішення про права чи свободи, передбачені Конституцією.

Цікавою і слушною видається сформульована в ст. 46 Закону “Про Конституційний Трибунал” норма, згідно з якою конституційна скарга може бути внесена після вичерпання всіх інстанційних можливостей оскарження. Це дозволяє запобігти непомірному завантаженню Конституційного Трибуналу. Закон формулює і інші обмеження надходження скарг з метою створення Трибуналу можливостей для нормальної і ефективної роботи. Серед таких обмежень:

- ✓ обмеження термінів подання скарги – два місяці з дня прийняття остаточного рішення відповідним органом;
- ✓ наявність встановленої форми скарги;
- ✓ наявність процедури попереднього розгляду скарги. Крім цього, обмеженням по суті є вже згадані вище вимоги, що стосуються суб'єктів і предмету оскарження.

Польський варіант захисту прав і свобод людини і громадянина органом конституційної юстиції є досить цікавим і заслуговує на увагу в Україні. Особливо це стосується регулювання інституту конституційної скарги. У зв'язку з цим було б доцільно скористатися цим досвідом і надати громадянам право звертатися до Конституційного Суду України, але після використання всіх інших правових засобів.

Використані джерела:

1. Витрук Н. В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс: Учебн. пособие для вузов. – М., 1998. - С. 178.

2. Ustawa o Trybunale Konstytucyjnym, z dnia 1 sierpnia 1997 r. // Dziennik Ustaw z 1997 r. Nr 102, poz. 643.