

Ткачик Ф.П. Современные тенденции формирования инвестиционной политики столичного региона / Ф.П. Ткачик // Современный научный вестник. Научно-теоретический и практический журнал. – Белгород: Руснаучкнига, 2010. – № 11. – С. 87-94.

УДК 330.322:332

Ткачик Ф.П.

Национальный университет государственной налоговой службы Украины

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СТОЛИЧНОГО РЕГИОНА

Аннотация. *В статье исследовано существенные подходы к региональной инвестиционной политике, раскрыто тенденции политики капиталовложения в регионах развитых стран мира. Проанализировано динамику инвестиционных потоков в Московскую область Российской Федерации, а также высветлено подходы к успешной реализации инвестиционной политики в столичном регионе Украины.*

Ключевые слова: экономическая политика регионов, региональная инвестиционная политика, методы стимулирования иностранных инвестиций, инвестиционный климат.

I. Введение. В современных условиях развития рыночной экономики инвестиции являются важнейшим фактором экономического роста. А инвестиционная политика – центральным звеном всего комплекса мер, проводимых в финансовой, денежно-кредитной, внешнеэкономической областях, направленных на обеспечение этого роста. Ведущая роль инвестиций в общественном производстве служит главным доводом в пользу того, что эффективно действующий инвестиционный механизм способствует решению проблем макроэкономической стабильности, структурной перестройки, способен вывести национальную экономику на путь стабильного

экономического роста. Вместе с тем необходимо учитывать кризисное состояние экономики, которое исключает возможность динамичного эффективного инвестирования. Начальный импульс инвестициям должны дать первые положительные результаты от внедрения эффективных форм и методов региональной инвестиционной политики. Приоритетная роль принадлежит инвестициям в столичные регионы развивающихся стран мира.

II. Постановка задачи. Цель данного исследования заключается в анализе и оценке процесса формирования инвестиционных ресурсов на региональном уровне в условиях глобализации и международных инвестиционных потоков. Необходимо исследовать механизм реализации современной инвестиционной политики в столичных регионах. Для достижения поставленной цели нужно: высветлить роль региональной инвестиционной политики в мировой экономике; проанализировать уровень инвестиционной политики в центральных регионах развитых стран; исследовать динамику инвестирования в Московскую область Российской Федерации; оценить и сравнить современные тенденции инвестиционной политики Киевской области Украины.

Проблемы инвестиционных ресурсов постоянно находятся в поле зрения отечественных и зарубежных экономистов. Вопросы политики иностранного инвестирования с региональной точки зрения рассматривают в своих работах такие ученые, как Н. Абыкаев, С.Ю. Ветлугин, Г.И. Гончаров, Е. Ищенко, Е.И. Карпова, И. Курило, В.А. Любовный, О.С. Пчелинцев, Л.И. Чубарева и др. Тем не менее, не смотря на большое количество публикаций, остается еще много нерешенных вопросов в направлении инвестирования столичных регионов.

III. Результаты исследования. Региональная политика как самостоятельный и важнейший элемент социально-экономической политики большинства западных государств начала формироваться в двадцатых-тридцатых годах прошлого века. До этого регулирование развития регионов в основном носило характер кампаний, направленных на регулирование

миграционных процессов (например, заселение западных регионов США в XIX в.), перемещение рабочей силы (развитие сырьевых отраслей в Канаде в XIX в.), расширение территориального размещения новых производств (Великобритания и страны континентальной Европы в XIX-XX вв.). Стимулирующим фактором для проведения целенаправленной региональной политики послужила необходимость в устранении последствий экономического кризиса конца двадцатых, начала тридцатых годов, поскольку он наиболее сильно ударил по периферийным и наименее развитым регионам. При этом региональные власти депрессивных регионов ставили целью повышение любой ценой конкурентоспособности своего региона на межрегиональном рынке разделения труда, часто в ущерб межрегиональной кооперации, а иногда и вопреки интересам государства в целом [1].

В последние годы, в условиях доминирования рыночной экономики в большинстве развитых стран, активная роль в региональном стратегическом развитии принадлежит инвестиционной политике. Региональная инвестиционная политика – составная часть государственного регулирования; комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих поддержке инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, распределению бюджетных капиталовложений и выравниванию уровня жизни населения [2].

Проблемы развития инвестиционной политики на государственном и региональном уровне привлекали многих ученых классической школы экономических исследований. Основные их взгляды были направлены на измерение степени регулирования государством инвестиционных процессов. Большинство формировало мысль об участии государства во всех аспектах инвестиционной деятельности, но некоторые были сторонниками свободного инвестиционного развития субъектов хозяйственной деятельности в регионах

государства. Некоторые анализировали инвестиционные центры, придавая им, особую роль в регулировании капиталовложений (табл. 1) [3].

Таблица 1

Высказывания ученых о региональной инвестиционной политике

№ п/п	Имя ученого	Взгляд на инвестиционную политику
1.	Джон Мейнард Кейнс	Необходимо стимулировать инвестиционный процесс в регионе путем вмешательства государства в экономику этого региона используя механизм стимулирования эффективного спроса.
2.	Артур Сесил Пигу	Приоритет во влиянии на формирование инвестиционной среды в регионе принадлежит применению государством «внешних эффектов» (контролирование цен, установление квот и тарифов с целью ограничения монополий).
3.	Джеймс Милль	Государство регулирует инвестиции и инвестиционные процессы в регионах с помощью денежной политики и налогообложения.
4.	Вальтер Кристаллер	Инвестиционные отношения имеют форму круга, место регулирования этих отношений находится в центре зоны капиталовложений – «центральном месте». Все остальные районы, которые снабжаются из этого центра – «зависимые» места.
5.	Ян Тинберген	На формирование и развитие инвестиционных центров влияют внешние и внутренние социально-экономические факторы и методы оптимального развития торговых зон.

С учетом изложенного выше и ситуаций, которые доминируют в мировых инвестиционных процессах, следует отметить о необходимости формирования и перспективного развития инвестиционной политики в центральных регионах государств. Поскольку столица является главным городом государства, административно-политическим центром страны. Здесь представлены места высших органов государственной власти и государственного управления, а также высших судебных, военных и иных учреждений. Следует также отметить, что в большинстве случаев столица считается экономическим центром страны, а остальные города и районы, в большинстве случаев, попадают под влияние политики столичного комплекса. Что касается инвестиционного развития столиц высокоразвитых стран мира, то она базируется на совершенно разных подходах к реализации инвестиционной политики.

К примеру, реализация экономической и инвестиционной политики в центральных федеральных землях Федеративной Республики Германия осуществляется через посредство целой группы специальных организаций,

банков и финансовых институтов, полностью или частично принадлежащих государству и осуществляющих свою деятельность за счёт средств госбюджета. Основным пунктом является улучшение условий для предпринимательской деятельности в центральных регионах Германии. Взгляды правительства обоснованы на стимулировании развития направлений, которые могут играть определяющую роль для будущего развития этих регионов. К таким направлениям сегодня относятся инвестиции, инновации и развитие инфраструктуры [4]. Правительственные структуры Италии предлагают скромные стимулы для поощрения инвестиций частного сектора в центральном регионе страны и экономически депрессивных регионах. Стимулы для иностранных инвесторов являют доступ грантов, уменьшение ставок налогообложения дивидендов и прочих доходов. Кроме того, Министерство промышленности Италии предложило программу содействия бизнес структурам с целью поиска новых форм и источников финансово-кредитной поддержки его инвестиционной и инновационной направленности [5].

Планомерная деятельность, направленная на выравнивание уровней экономического развития регионов Канады имеет высокий государственный приоритет. Эта деятельность осуществляется путем осуществления прямых финансовых трансфертов в рамках оказания помощи депрессивным регионам (прежде всего Атлантическим штатам), а также реализации целевых государственных программ, предусматривающих развитие и совершенствование всех видов инфраструктуры, поощрение частных инвестиций в слаборазвитые регионы путем предоставления налоговых и иных льгот, субсидирование и поддержку местного бизнеса. Активную роль в продвижении инвестиций в регионы Канады играет Государственное агентство по поддержке инвестиций в регионы Канады. Оно осуществляет помощь канадским и зарубежным компаниям, желающим инвестировать в сравнительно слаборазвитые регионы, такие, как Атлантические штаты, северные районы и

отдельные штаты Центральной Канады, которые рассматриваются как наиболее нуждающиеся в инвестициях [6].

Китайский подход предусматривает приоритетную поддержку одного или нескольких выделенных регионов, имеющих наиболее высокий экономический и инвестиционный потенциал, в ущерб другим регионам. Это позволяет обеспечить приток инвестиций в центральные регионы страны, которые используются в качестве «локомотива» для ускоренного развития всей экономики. В свою очередь, общий экономический рост приводит к постепенному подъему экономики отсталых регионов. Одним из интересных результатов изучения опыта КНР является заключение о том, что политика стимулирования прямых иностранных инвестиций (путем предоставления тарифных или налоговых льгот) не приводит к какому-либо значимому увеличению зарубежных инвестиций. Такая политика эффективна только в случае прямой конкуренции за зарубежные инвестиции двух регионов, близких по уровню инвестиционной привлекательности. Привлекает внимание разработка правительством Китая программы в направлении развития Центрального региона страны. В основу данной программы положены перспективные направления развития центральных провинций (рис. 1) [7].



Рис. 1. Приоритеты программы развития центрально региона Китая

Что касается инвестиционной политики столичного региона, то целесообразно рассмотреть динамику инвестирования в Московскую область Российской Федерации. По объемам вложенных в экономику инвестиций Московская область занимает 3 место в России и 2 место в Центральном федеральном округе.

Инвестиционный климат Московской области в последние годы характеризуется высоким потенциалом и умеренными рисками. Учитывая динамику иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации (табл. 2), следует подчеркнуть, что в Центральный федеральный округ вложено больше чем половина инвестиций во всю экономику страны – 53,38%. В этом округе приоритетную позицию занимает город Москва – 73,72% от общего объема инвестиций в центральный регион. Инвестиционная привлекательность московской области значительно ниже по сравнению со столицей РФ – 26,28% от общего объема инвестиций в регион. Высокий интерес иностранных инвесторов к Московской области, прежде всего, связан с правильной экономической политикой, высокой степенью доверия иностранных инвесторов к областным партнерам. [8].

Таблица 2

Инвестирование в экономику Российской Федерации в 2008 году (тыс. дол. США)

	Всего инвестиций	В том числе:		
		Прямые	Портфельные	Прочие
Российская Федерация	103 768 917	27 026 919	1 415 369	75 326 629
Центральный федеральный округ	55 392 642	12 544 913	204 493	42 643 236
Московская область	6 685 497	2 243 273	13 849	4 428 375
г. Москва	40 838 388	8 611 965	183 495	32 042 928

Экономика Московской области многоотраслевая, а развитая коммуникационная и транспортная инфраструктура открывают широкие возможности для реализации произведенной продукции. Кроме того, на территории Московского региона проживает около 16 млн. человек с высокой покупательной способностью. Также область отличается большим научно-техническим потенциалом и высококвалифицированной рабочей силой. Комплекс этих факторов вместе с эффективным и стабильным социально-экономическим развитием области создают повышенную инвестиционную привлекательность региона. Тем не менее, не смотря на высокое инвестиционное развитие Московского региона в Российской Федерации, для достижения лидирующих позиций на мировом уровне, следует усовершенствовать инвестиционную привлекательность, как столичного региона, так и страны в целом. К направлениям стратегического выбора, которые позволят улучшить ситуацию в инвестиционном секторе России, можно отнести:

- инвестирование проектов, обеспечивающих усиление конкурентных позиций на мировом рынке инвестиций;
- смена приоритетов структурной инвестиционной политики;
- направление инвестиций на создание предпосылок, обеспечивающих переход на новый уровень участия России в международном

разделении труда, ориентация экономики страны на превращение ее в один из интеллектуальных центров мира;

- формирование благоприятного инвестиционного климата [9].

Важно высветлить современные тенденции инвестиционной политики в центральном регионе Украины, в т.ч. Киевской области, которая является лидером среди областей Украины в привлечении иностранных инвестиций. По данным Государственного комитета статистики Украины, в развитие экономики Киевской области субъектами хозяйствования в 2009 году было вложено и освоено 12 208,8 млн. грн. капитальных инвестиций [10]. По сравнению с предыдущим периодом (рис. 2), этот показатель снизился на 35,5%, среди основных причин снижения уровня инвестиций можно выделить доминирование кризисных явлений в мировой экономике, а также нестабильная политическая ситуация в Украине.

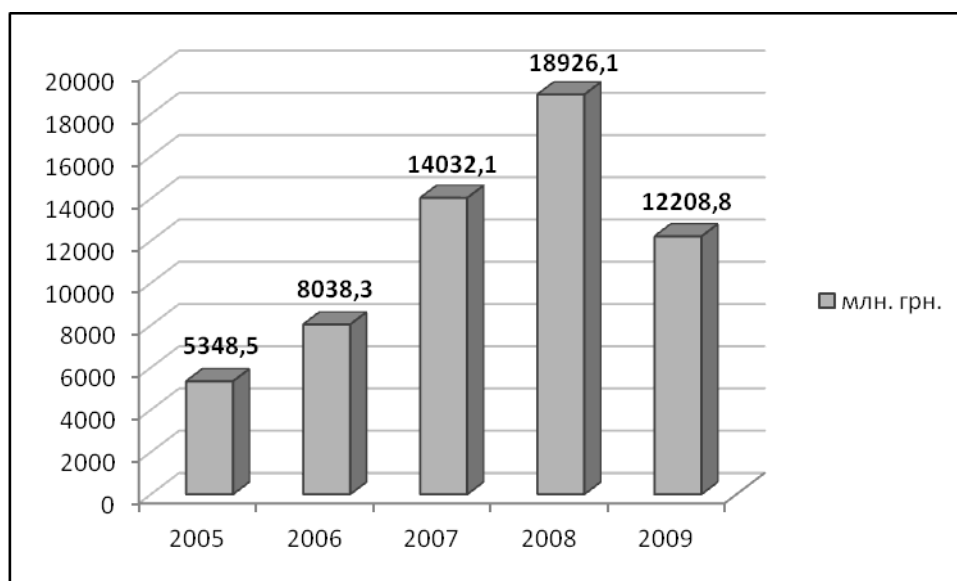


Рис. 2. Динамика вложения капитальных инвестиций в Киевскую область

Поэтому привлечение и стимулирование роста объемов инвестиций в приоритетные направления является главным заданием власти и является необходимым условием дальнейшего развития Киевского региона, и Украины в целом. Для достижения данной цели необходимо улучшить совокупность политических, правовых, экономических и социальных условий, что обеспечат

и стимулируют инвестиционную деятельность отечественных и иностранных инвесторов.

Необходимо также заметить, что инвестиционные потоки в столичный регион Украины имеют довольно высокий приоритет, как и в несколько других регионов с учетом таких областей как Днепропетровская, Харьковская, Донецкая, Львовская. Но проблема состоит в том, что наблюдается тенденция неравномерного распределения капиталовложений в слабо развитые области страны, поскольку инвестиционный климат в таких областях находится на низком уровне. По этому, при формировании региональной инвестиционной политики государства, следует использовать мировой опыт, к примеру, опыт КНР. Который предусматривает развитие депрессивных регионов страны (Черниговская, Тернопольская, Закарпатская, Кировоградская области) за счет регионов, которые имеют наиболее высокий экономический и инвестиционный потенциал. Используя российский подход к региональной инвестиционной политике, Украине необходимо значительно усовершенствовать уровень доверия иностранных инвесторов к областным партнерам. Также, не стоит забывать о перспективных методах стимулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне. А так же политика формирования инвестиционных ресурсов должна базироваться на привлечении капитала из-за границы, что является стратегическим ориентиром развития экономики области и страны в целом и её конкурентных преимуществ в мировом пространстве.

IV. Выводы. Анализ формирования инвестиционных ресурсов столичного региона страны показал, что привлекая иностранный капитал в регион, важно не допустить монополизацию рынка капитала, который принадлежит лицам из одной страны, а в особенности, рынков существующего производства и реализации стратегически важной для экономики и безопасности государства продукции, а также других перспективных секторов экономики. Важное условие привлечения иностранных инвестиций – недопущение на территорию

как центрального региона, так и всей страны, вредного, экологически опасного, устарелого и ненужного оборудования. Более перспективная и стратегически важная часть экономики должна контролироваться отечественным капиталом, в чем и заключается его основная миссия.

Литература

1. Пчелинцев О.С., Любовный В.Я., Воякина А.Б. Регулирование воспроизводственного потенциала территории как основа региональной политики / О.С. Пчелинцев, В.Я. Любовный, А.Б. Воякина // Проблемы прогнозирования. – 2000. – №5. – С. 64.
2. Абыкаев Н. Инвестиционный потенциал и экономический рост / Н. Абыкаев // Экономист, 2000. – № 6. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economist.com.ru/archive.htm>
3. Информация с общедоступной универсальной интернет-энциклопедии – Википедии (Wikipedia). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org>
4. Меры по повышению инвестиционной привлекательности Германии. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rfhwb.de/Index/Economy_de/Investments.htm
5. Italy Investment Climate 2010. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eubusiness.com/europe/italy/invest>
6. Карпова Е.И., Чубарева Л.И. Анализ зарубежного опыта государственной поддержки малого бизнеса / Е.И. Карпова, Л.И. Чубарева // Економіка і організація управління, 2009. – №2 (6). – С. 39-49.
7. Ветлугин С.Ю. Региональная политика зарубежных государств: альтернативные подходы / С.Ю. Ветлугин // Проблемы современной экономики, 2004. – №4 (12). – С. 54-62.

8. Иностранные инвестиции в экономику Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_14p/IssWWW.exe/Stg/d3/24-09-2.htm
9. Ищенко Е. Какая инвестиционная стратегия нам нужна? / Е. Ищенко // Экономические стратегии, 2006. – № 8. – С. 38-47.
10. Капитальные инвестиции в экономику Киевской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua/>