

2. Проект Закону про загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування: №1040 від 27 лист. 2007 р. [Електронний ресурс] / Верховна Рада України. – Режим доступу: http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?id=&pf3511=30749.

3. Система страхових внесків має принципове значення [Електронний ресурс] / Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності. – Режим доступу: http://www.fse.gov.ua/fse/control/uk/publish/article?art_id=175458&cat_id=43655.

4. Яку модель обов'язкового медичного страхування обрати [Електронний ресурс] / Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності. – Режим доступу : <http://www.day.kiev.ua/197544/>.

Стоян В. І.

к. е. н., доцент кафедри фінансів

НАПРЯМКИ ПОСИЛЕННЯ ФІНАНСОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

Відповідно до концептуальних положень Європейської хартії місцевого самоврядування місцеве самоврядування ґрунтується на трьох засадах: організаційній, правовій та фінансовій автономіях. Місцева влада має право на свої власні адекватні фінансові ресурси, якими вона може вільно розпоряджатися в межах своїх повноважень, і обсяг яких повинен відповідати функціям, які виконують органи місцевої влади [1, ст.9]. Саме в напрямку забезпечення фінансової автономії територіальних громад, реформування місцевих фінансів та системи міжбюджетних відносин має розвиватися бюджетна реформа в Україні.

В умовах затяжної кризи потребує подальшого вирішення низка проблем, які пов'язані з невідповідністю між функціями і повноваженнями місцевого самоврядування та ресурсами, необхідними для їх виконання; обмеженістю власних коштів, значною централізацією в управлінні міжбюджетними відносинами. Порядок формування фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування повинен бути гнучким і забезпечувати відповідність наявних ресурсів зростанню вартості виконання завдань місцевої влади [1, с. 9].

Збільшити ресурсну базу місцевих бюджетів та підвищити зацікавленість органів місцевого самоврядування у нарощуванні обсягів доходів мі-

сцевих бюджетів можна шляхом удосконалення адміністрування плати за землю, забезпечивши завершення процесу інвентаризації земель та проведення грошової оцінки земельних ділянок; поліпшення міжвідомчого обміну інформацією про об'єкти оподаткування (земельні ділянки) та суб'єктів оподаткування (власники землі, землекористувачі та орендарі); розширення прав органів місцевого самоврядування встановлювати ставки податку на землю [2].

Реформування бюджетної системи та міжбюджетних відносин вимагає нових підходів до управління бюджетними коштами, підвищення результативності бюджетних видатків. Значною мірою цьому сприятиме перехід регіонів на середньострокове фінансове планування та впровадження принципів бюджетування, орієнтованого на результат. При цьому, зміщення акцентів бюджетного процесу відбувається з управління бюджетними ресурсами (видатками чи затратами) на управління результатами. Реалізація на практиці принципів бюджетування вимагає не тільки проведення контролю за правильністю використання бюджетних коштів, але й оцінки результативності їх використання у бюджетному році та в цілому після завершення бюджетної програми. Враховуючи великий обсяг роботи по проведенню аудиту в зарубіжній практиці до виконання цієї функції поряд з рахунковими палатами залучаються незалежні аудиторські фірми. При цьому до функцій аудиту додатково входять: підтвердження фінансової звітності органів виконавчої влади; аудит системи внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту, а також результативності управління суспільними фінансами [3, с. 6].

Вимагає законодавчого врегулювання процес середньострокового планування, яке починається з розгляду схвалених у попередньому бюджетному періоді (циклі) основних параметрів перспективного (середньострокового) фінансового плану на відповідний рік, включає аналіз змін зовнішніх факторів і умов, обґрунтування змін, що вносяться в основні планові бюджетні показники, а також розробку бюджетних проектів на наступні роки. Тому найближчим часом потрібно активізувати роботу по розробці нових і внесенню змін до чинних законодавчих документів, спрямованих на вдосконалення бюджетного процесу і міжбюджетних відносин на місцевому (локальному) рівні.

Підвищити ефективність та результативність використання коштів місцевих бюджетів дозволить застосування елементів програмно-цільового методу (затвердження бюджетних програм за видатками, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, і паспортів бюджетних програм, оцінка результативних показників з виконання бюджетних програм у визначених регіонах) та середньострокового бюджетного планування (розробка програм розвитку регіонів на середньострокову перспективу та їх узгодження з середньостроковими прогнозами місцевих бюджетів).

Для цього потрібно упорядкувати та оптимізувати перелік державних цільових програм, виконання яких передбачає використання коштів місцевих бюджетів, привести їх у відповідність до наявних місцевих ресурсів, забезпечити передачу органам місцевого самоврядування окремих програм лише з одночасною передачею фінансових ресурсів на їх виконання. Видатки за окремими бюджетними програмами у сфері освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, дорожнього господарства та енергоефективності мають забезпечувати органи місцевого самоврядування;

Для посилення інвестиційної складової місцевих бюджетів потрібно упорядкувати систему надання, розподілу та використання субвенцій на виконання інвестиційних програм (проектів) через встановлення прозорих і чітких критеріїв їх розподілу, спрямування субвенцій на пріоритетні напрями соціально-економічного розвитку регіону, запровадження стандартних процедур конкурсного відбору проектів, що мають реалізовуватися за рахунок таких коштів.

Необхідно створити умови для розробки, супроводження та реалізації місцевих інвестиційних програм (насамперед, щодо підготовки відповідного кадрового потенціалу органів місцевого самоврядування), а також для залучення коштів інвесторів на умовах державно-приватного партнерства та співпраці з міжнародними фінансовими установами з метою модернізації та розвитку житлово-комунального господарства

Література:

1. Європейська хартія місцевого самоврядування, ратифікована Законом №452/97-ВР від 15.07.97р. – Видавництво Ради Європи.

2. Рекомендації круглого столу «Місцеві бюджети: реалії і перспективи» 17 березня 2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://budget.rada.gov.ua/kombjudjet/control/uk/publish/article?art_id=47236&cat_id=44734.

3. *Силуанов А. Г.* Повышение эффективности межбюджетных отношений и качества управления общественными финансами // *Финансы.* – 2006. – №1. – С. 3–9.

Сіташ Т. Д.

аспірант кафедри фінансів

СУЧАСНІ ТЕНДЕНЦІЇ В СИСТЕМІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

Покращення становища в сучасній охороні здоров'я вимагає змін в системі планування, фінансування, координації робіт усіх її служб та закладів з іншими галузями діяльності. У спадок незалежній Україні дісталась потужна мережа органів і закладів охорони здоров'я із значним кадровим та матеріально-технічним потенціалом, тому прикро було б втратити ці ресурси та зруйнувати систему охорони здоров'я населення.

Орієнтиром останнього десятиріччя і в перспективі для вдосконалення охорони здоров'я в Європі та в кожній країні – члені Європейського бюро ВООЗ визнано загальноєвропейську політику “Здоров'я для всіх”, яка передбачає, що всі країни повинні не тільки мати, але й здійснювати політику досягнення здоров'я для всіх людей на державному, регіональному та місцевому рівнях за підтримки відповідних структур. Основна мета такої політики, полягає в забезпеченні справедливості в галузі охорони здоров'я та високої якості життя, а її головний орієнтир – усунення відмінностей у стані здоров'я людей, які зумовлені соціально-економічними чинниками.

В Україні розпочато реорганізацію системи охорони здоров'я на основі пріоритетного розвитку первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини, реструктуризацію галузі.

Згідно Програми економічних реформ, реформування сфери охорони здоров'я починається шляхом реалізації пілотних проектів у чотирьох регіонах України: Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій областях та мі-