

Руслан БРУХАНСЬКИЙ

МОДЕРНІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

Обґрунтовано об'єктивну необхідність, економічну доцільність досліджень та основ проблеми процесу модернізації Державної податкової служби України (ДПСУ). Сформовано стратегічні пріоритети процесу модернізації Державної податкової служби України.

З моменту свого створення Державна податкова адміністрація України сформувалась як державна установа, котра спроможна системно підтримувати стабільний та адекватний рівень справляння податків, забезпечувати стале їх надходження до бюджету. При цьому, до певної міри роздроблена і недостатньо ефективна служба в процесі свого становлення набула рис послідовнішої й інтегрованішої структури. Водночас, Державна податкова адміністрація України наполегливо формувала і підтримувала професійну команду виконавчого управління. Це дало змогу податковій службі змінити своє становище в суспільстві як відомства, що відповідає за надходження до бюджету. Однак ціною забезпечення вказаного успіху стала певна конфронтація з багатьма організаціями й установами України, внаслідок чого податкова служба сприймається частиною суспільства як авторитарна і невідзвітна організація. За цих обставин виникає об'єктивна необхідність радикальної трансформації відносин між ДПС і суспільством шляхом формування принципово нової концепції податкової системи, що стимулюватиме послідовний економічний розвиток в Україні, зокрема, сприятиме створенню умов для залучення інвестицій, активізації приватного бізнесу, безумовному виконанню податкового законодавства, забезпеченню стабільних надходжень до бюджету держави.

Дослідженням проблем і перспектив розвитку вітчизняної податкової служби приділено багато уваги в науковій і спеціалізованій літературі як провідними науковцями України, так і практиками. Зокрема, значний внесок у формування системи комплексних досліджень з цього приводу забезпечили: Т. І. Єфименко, В. П. Вишневський, С. Д. Бушуєв, Ю. М. Пахомов, О. В. Плотніков, В. Є. Новицький, О. І. Барановський, М. Я. Азаров, Ф. О. Ярошенко, В. М. Москаленко.

Однак поза сферою наукового дослідження перебувають специфічні аспекти процедури реформування податкової системи, які пов'язані безпосередньо із започаткованим в Україні процесом модернізації ДПСУ, що висвітлюються переважно у спеціалізованій літературі ДПСУ.

Метою статті є обґрунтування об'єктивної необхідності й економічної доцільності процесу модернізації вітчизняної податкової системи, дослідження типових проблем та основних стратегічних пріоритетів процесу модернізації Державної податкової служби України.

Основа податкової системи України утворюють податки, аналогічні тим, які формують ядро податкових систем розвинутих західноєвропейських країн – податок з доходів громадян, податок на прибуток підприємств, податок на додану вартість, акцизний збір і мито. Ці податки забезпечують понад 65% загальної суми надходжень до зведеного бюджету [3, 11]. Закони, якими регулюється справляння більшості з них, розроблені з урахуванням основних положень і норм західноєвропейського права, але процесам функціонування податкової системи в Україні притаманні специфічні проблеми та суттєві особливості, без аналізу яких неможливо визначити шляхи удосконалення діяльності та підвищення ефективності ДПС України.

Спроби реформування податкового законодавства, найсуттєвішою з яких була реформа податку на прибуток підприємств і податку на додану вартість у 1997 р., не забезпечили формування податкової системи, котра створювала б можливість здійснення ефективної політики державних видатків і водночас мінімізування негативного впливу податків на підприємницьку діяльність та економічне зростання. Комплекс проблем у функціонуванні податкової системи України набув надзвичайно критичної форми і потребує негайного вирішення. Серед основних проблем більшість науковців і практиків визнають:

проблему податкової недоїмки, ухилення від сплати податків, падіння фіскальної важливості ПДВ і бюджетної заборгованості з його відшкодування, відсутність довіри та взаєморозуміння між працівниками органів ДПС і платниками податків, гальмування підприємницької ініціативи великою кількістю податків, відсутність ефективної системи обміну інформацією між державними службами тощо.

Дослідження останніх років, проведені провідними науковцями України (Т. І. Єфименко, В. П. Вишневським, Л. М. Шаблистою та ін.), свідчать про те, що в умовах сучасної України зменшення податкового коефіцієнта призведе до втрат Державного бюджету, які не зможуть бути компенсовані навіть у середньостроковому періоді. На думку д.е.н. Т. І. Єфименка, не справдяться й сподівання на зменшення внаслідок зниження податкового коефіцієнта масштабів ухилення від сплати податків і зростання на цій основі податкових надходжень [3, 8]. Дослідження причин ухилення від сплати податків доводить тезу, що в державах пострадянської системи рівень податків володіє незначним впливом щодо масштабів ухилення від їх сплати, що говорить про доцільність пошуку альтернативних шляхів вирішення проблем податкової системи України.

Порівняння податкових коефіцієнтів на міжнародному рівні свідчить, що в останні роки в Україні податковий коефіцієнт (1998 р. – 35,16; 1999 р. – 30,82; 2000 р. – 28,98; 2001 р. – 28,71; 2002 р. – 32,16; 2003 р. – 34,29) значно нижчий, ніж у західноєвропейських державах. Аналогічний рівень оподаткування в середньому по розвинутих європейських країнах був зафіксований у 1970 р. (переважно за рахунок низького податкового коефіцієнта в Іспанії (17,2%), Греції (24,3%), Італії (27,9%), Ірландії (31,2%). В наступні роки податковий коефіцієнт у більшості західноєвропейських держав і, відповідно, середнє його значення підвищувалось (від 33,3% у 1970 р. до 42,2% у 2002 р.). Це явище стало наслідком зростання ВВП на душу населення і потреб в суспільних благах. Оскільки, на думку д.е.н. В. П. Вишневського, в умовах глобалізації ці потреби визначаються не стільки можливостями національної, скільки світової економіки, податковий коефіцієнт на рівні 30–35% свідчить про те, що, акумулюючи таку частку валового внутрішнього продукту, Українська держава не зможе задовольняти потреби своїх громадян у суспільних благах на сучасному рівні [3, 21].

В результаті проведеного детального аналітичного дослідження поточних проблем вітчизняної податкової системи, урядом України було прийнято рішення щодо необхідності принципового реформування податкової системи України, перегляду механізмів справляння податків, запровадження процедури неупередженого та компетентного адміністрування податків, радикальної зміни відносин між ДПС і суспільством.

Програму реформування вітчизняної податкової системи, бюджет якої встановлено на рівні 200 млн. дол. США, ініціювали ДПСУ, Світовий банк і радники Міністерства фінансів США [1, 4].

Таким чином, у межах реалізації пріоритетних завдань концепції послідовного розвитку економіки України на шляху до євроінтеграції в Україні запроваджено реформу національної системи оподаткування та, як її складову частину, модернізацію ДПСУ, спрямовану насамперед на перехід від фіскальних до стимулюючих і регулюючих функцій. Шляхом впровадження цієї програми формуватиметься принципово нова концепція податкової служби, котра стимулюватиме послідовний економічний розвиток в Україні. Зокрема, сприятиме створенню умов для залучення інвестицій, активізації приватного бізнесу, безумовному виконанню податкового законодавства, забезпеченню стабільних надходжень до бюджету.

Метою модернізації є трансформування ДПСУ у провідний орган загальнодержавного значення європейського рівня розвитку, створення у вітчизняному суспільстві новітньої атмосфери довіри та взаєморозуміння між державою і громадянами стосовно питань оподаткування, встановлення нових партнерських відносин між податковими органами і платниками податків, заснованих на принципах добросовісності, неупередженості та законності.

Модернізація ДПСУ передбачає проведення комплексу ретельно підготовлених заходів операційного, організаційного й управлінського змісту з метою підвищення інституційних спроможностей вітчизняної податкової служби, що в результаті сприятиме сталому економічному зростанню, яке забезпечить підвищення рівня та максимальну активізацію підприємництва і розвиток економіки України загалом. Результатом впровадження Програми модернізації буде трансформація ДПСУ в принципово нову податкову службу європейського зразка, що прискорить процес інтеграції України до Європейського Союзу.

Проект "Програма модернізації Державної податкової служби України" належить до портфеля проектів України у Світовому банку в частині програм реформи державного, фінансового та приватного секторів і є складовою системи податкової реформи, котра здійснюється в межах реалізації пріоритетних завдань концепції послідовного розвитку економіки України на шляху до євроінтеграції. З метою координації процесу реалізації зазначеного Проекту, застосовується моніторинг прозорості, який здійснюється Міжвідомчою робочою групою з питань координації та контролю за реалізацією проекту, Наглядовою радою з питань реалізації проекту та Громадською колегією ДПА України.

З метою створення дієвої й економічно ефективної податкової системи європейського зразка протягом останніх трьох років тривав ретельний аналіз діяльності ДПС України відповідно до Проекту "Програма модернізації Державної податкової служби України", який визначив найважливіші напрямки модернізації: впровадження нової організаційної структури; удосконалення основної операційної діяльності, виконавчого управління, управління трудовими ресурсами; налагодження взаємодії з іншими державними установами; створення принципово нової системи інформаційно-аналітичного забезпечення органів ДПС України. Зазначені напрямки затверджені Стратегічним планом розвитку ДПС України на період до 2013 р. [2, 3].

Концептуальна суть модернізації ДПСУ полягає у запровадженні оновленої податкової системи, яка гарантуватиме компетентне, неупереджене адміністрування податків завдяки розширенню бази оподаткування і зменшенню податкового навантаження. Завдяки розробці базових проектних документів: 19 описів технологічних функціональних процесів (бізнес-процесів) корпоративної моделі даних, концептуальної архітектури автоматизованої інформаційної системи ДПС, концепцій створення центру обробки документів, телефонного центру, Веб-порталу, створення інформаційно-аналітичної системи Державної податкової служби тощо Державною податковою адміністрацією України прийнято низку технологічних рішень, які повинні удосконалити функціонування інформаційного корпоративного середовища ДПСУ у майбутньому. Основними положеннями цих змін є:

1) єдина інформаційна система, основною характеристикою якої є логічна централізація інформації, що значно скоротить витрати на процес зберігання даних податкової служби, дасть змогу проводити оперативний аналіз, забезпечить уникнення "суперечливості" даних і належний рівень захисту податкової інформації. Центральна база даних повинна логічно складатися з двох сегментів: оперативного сховища даних, яке використовуватиметься всіма податковими органами в їхній повсякденній роботі, й аналітичного сховища підтримки та прийняття рішень, що даватиме можливість проведення аналізу, допоможе в прийнятті обґрунтованих управлінських рішень; щільна інтеграція бізнес-процесів шляхом використання механізмів обміну, які забезпечуватимуть скоординовану обробку у будь-якому місці системи; використання послуг для реалізації загальних структур розробки. Концепція єдиного інформаційного простору спрямована на об'єднання усіх аспектів організації шляхом використання та колективного користування інформацією у межах єдиної структури, що забезпечить своєчасний і легкий доступ до високоякісних, узгоджених даних для усіх користувачів. У такому середовищі користувачі матимуть можливість доступу до даних єдиного логічного джерела через узгоджений інтерфейс користувача, незалежно від їхнього фізичного розташування у межах системи і незалежно від типу пристрою, який використовується для доступу. ДПС України ставить перед собою мету реалізації єдиного інформаційного середовища, що об'єднає платників податків і податкову адміністрацію (весь її персонал) у такому середовищі;

2) централізація й обробка даних, яка передбачає, що інформація розміщуватиметься та оброблятиметься на центральному рівні. Розміщення й обробка даних на нижчих рівнях може передбачатись лише у виняткових випадках (вимоги не можуть бути забезпечені на центральному рівні, виконання на нижчому рівні не прийнятне внаслідок високої вартості);

3) централізація підтримки прийняття рішень, котра передбачає, що усі засоби підтримки рішень будуть розміщені на центральному рівні (забезпечить обробку великих обсягів інформації третіх сторін, які можуть ефективно збиратися, запам'ятовуватися й аналізуватись лише на центральному рівні; концентрація ресурсів забезпечить можливість використання запитів та аналізу з високим рівнем складності, які не можуть виконуватись на менш потужному обладнанні);

4) архітектура на основі послуг (послуги є основними елементами забезпечення розвитку й узгодженості єдиного інформаційного середовища, їхня реалізація впливатиме на основні сфери розробки, зокрема зменшуватиметься складність програмного забезпечення, створюватиметься

можливість повторного використання широкого кола ресурсів, одночасно знижуватиметься вартість розробки і підвищуватиметься якість результату);

5) єдиний портал доступу до інформаційних ресурсів ДПС України (передбачається, що доступ до інформаційних ресурсів ДПС України відбуватиметься через єдиний Веб-портал податкової служби, він повинен надавати доступ до інформаційних ресурсів служби внутрішнім і зовнішнім користувачам, платникам податків і державним установам; для ефективного та безпечного використання порталу передбачається його фізичне і логічне розмежування на Інтранет-портал та Інтернет-портал з відповідними реалізаціями вимог захисту і безпеки);

6) телефонний інформаційно-довідковий центр (забезпечить реалізацію функції роз'яснення платникам податків і працівникам податкової служби змін у податковому законодавстві, формуватиме ефективний процес надання інформаційно-довідкових і консультаційних послуг, розміщуватиметься на території податкових округів);

7) центр обробки документів (сьогодні приймання податкової звітності переважно виконується органами ДПС місцевого рівня – це неефективно з багатьох точок зору, оскільки для цього залучається значна кількість людських і матеріальних ресурсів; для зменшення витрат на процес приймання податкової звітності доцільним є створення центрів обробки документів, які будуть розміщені на території податкових округів, оброблятимуть всю податкову звітність на основі системи електронного документообігу);

8) корпоративна мережа ДПС України (високошвидкісна комп'ютеризована мережа податкової служби з використанням новітніх технологій передання даних (ATM, Frame Relay, послуги щодо передання відео-зображень та голосу, IP-телефонія тощо), побудована з використанням технологій "тонкого клієнта" відповідно до тривірневої клієнт-серверної архітектури) [4, 4].

В кінцевому результаті якісна системна інтеграція компонентів інформаційної системи ДПС України завдяки модернізації у рамках єдиної архітектури дасть змогу: 1) запровадити персоніфікований доступ до ресурсів системи з будь-якої географічної точки; 2) забезпечити якісний цілодобовий доступ до визначених ресурсів ДПС України та ресурсів органів виконавчої влади; 3) надати широкий вибір різноманітних типів сервісу відповідно до інфраструктури ринку; 4) створити єдину точку доступу до інформації, що належить до різних інформаційних, CRM, ERP та інших корпоративних систем; 5) надати можливість самообслуговування користувачів без залучення служб інформаційної і технічної підтримки завдяки наявності гнучких та інтуїтивно зрозумілих інструментів інформаційної системи; 6) забезпечити зручні механізми взаємодії з користувачами та персоналом ДПС України; 7) створити корпоративну базу знань і механізм керування нею, оперативне забезпечення клієнтів необхідною інформацією; 8) забезпечити розширений спектр послуг (звітування, подання декларацій тощо через мережу загального користування Інтернет, проведення конференцій, можливість поставити запитання й отримати кваліфіковану відповідь на власну електронну адресу, проведення дистанційного навчання тощо); 9) здійснювати пошук необхідної інформації за визначеними критеріями; 10) використовувати різноманітні сучасні засоби зв'язку, від мобільних телефонів до персональних комп'ютерів з використанням різноманітного програмного забезпечення; 11) забезпечити консолідацію існуючих програмних комплексів в єдине інформаційне середовище; 12) створити ефективний обмін електронними документами та повідомленнями у межах корпоративного інформаційного середовища Державної податкової служби України.

Впровадження такої великої кількості нововведень повинно відбуватися поступово та виважено. Метою модернізації є забезпечення якісного переходу до принципово оновленого стану системи без суттєвих змін принципів зв'язку між компонентами системи.

В рамках Програми модернізації Державної податкової служби України необхідно створити потужну систему надання послуг платникам податків. Операційну функцію стягнення застосовувати без припинення ділової активності підприємства на основі ефективної системи обліку заборгованостей, термінів їх сплати, перевірки достовірності наданої платником інформації, моніторингу фінансового та матеріального стану боржника. Для підвищення ефективності перевірок аудит повинен застосовувати процедури, які ґрунтуються на оцінках ризиків виникнення ухилень від сплати податків; повному і своєчасному доступі до даних митної служби, банківської сфери, служб МВС, ДАІ, сфери страхування, СБУ, зовнішньоекономічної служби; розширеній та деталізованій інформації про великих платників податків тощо. Одним із завдань модернізації аудиту є впровадження галузевого принципу організації

документальних перевірок. Основними аспектами модернізації роботи з апеляціями є впровадження прозорих, неупереджених, стандартних процедур розгляду апеляцій, поліпшення практики узагальнення досвіду розгляду скарг з метою виявлення та попередження помилок в діях працівників ДПС України, значному скороченню часу реагування на скарги, створенні та послідовному впровадженні внутрішньої програми підтримки для вирішення проблем платників податків, незадоволених рівнем обслуговування, а також на поліпшення практики судових розглядів. Модернізація організаційно-управлінського компонента діяльності податкової служби передбачає насамперед консолідацію й укрупнення податкових органів обласного та районного рівнів. Завдання модернізації виконавчого управління полягає в забезпеченні чіткої, прозорої, керованої та оперативної роботи усіх ланок нової організаційно-управлінської структури. Без зміни філософії кадрового складу процедура модернізації не зможе забезпечити реальних позитивних результатів. Зважаючи на цей аспект, основну увагу необхідно приділити так званому "компоненту людських ресурсів". Основним завданням модернізації внутрішнього контролю та запобігання корупції в органах ДПС повинно стати досягнення необхідного рівня фінансової прозорості, котрий забезпечуватиметься шляхом поглиблення поінформованості платників, поступового зміцнення їхньої довіри до податкової політики держави, спрощення та стабілізації процедур адміністрування податків, забезпечення захисту прав платників податків тощо. Ефективне вирішення оперативних завдань працівниками податкової служби повинно забезпечуватися шляхом використання систематизованого комплексного інформаційного масиву, який консолідуватиме інформаційні потоки, отримані з різних джерел, і логічно їх пов'язуватиме. Одним із реальних шляхів залучення тіншового капіталу до оподаткування є проведення постійного моніторингу за рухом товарно-грошових потоків.

Для досягнення сталого та всебічного економічного зростання в Україні Програмою модернізації ДПС України передбачено основні концептуальні положення, зокрема:

1) забезпечення розвитку приватного сектора, створення сприятливого клімату для інвестиційної та підприємницької діяльності за допомогою прогнозованої, неупередженої й компетентної системи адміністрування стабільного податкового законодавства;

2) зниження вартості виконання податкового законодавства платниками внаслідок розширення податкової бази, що дасть змогу знизити ставки оподаткування; впровадження чітких і зрозумілих процедур податкового законодавства; прийняття податкового законодавства, котре сприяло б добровільній сплаті податків; надання ефективних послуг платникам;

3) забезпечення стабільного макроекономічного середовища на основі сталих бюджетних надходжень за допомогою: правових і регулятивних основ, які зумовили б ефективне використання ресурсів Державної податкової служби; модернізації організаційної структури, систем управління й операційної діяльності Державної податкової служби; тісної співпраці ДПА України з Міністерством фінансів, Міністерством економіки, Державним казначейством, Державною митною службою та Національним банком України; зміцнення співробітництва з податковими органами економічно розвинутих країн світу;

4) побудову удосконаленої податкової системи, яка передбачає: організацію діяльності Державної податкової служби винятково в межах чинного законодавства; усунення недобросовісності, непослідовності та некомпетентності при адмініструванні податкового законодавства; забезпечення ефективних консультацій з громадськістю та нагляду за діяльністю Державної податкової служби; удосконалення практики управління й інституційної культури Державної податкової служби; забезпечення добровільного виконання податкового законодавства; забезпечення особистих прав платників податків і конфіденційності податкової інформації; чітке визначення прав і повноважень як платників податків, так і працівників податкової служби; забезпечення ефективного механізму правового розв'язання конфліктів у податковій сфері на основі рівноправності учасників.

Основними очікуваними результатами Програми модернізації Державної податкової служби слід вважати: 1) стабільне збільшення надходжень до бюджету; 2) зменшення податкового боргу та випадків ухилень від сплати податків; 3) легалізацію економічної активності суб'єктів підприємництва; 4) досягнення прозорості податкової системи; 5) підтримку податкової служби громадськістю; 6) зростання рівня добровільної сплати податків; 7) зменшення тіншового сектора економіки; 8) справедливий розподіл податкового навантаження між платниками податків; 9) зменшення вартості адміністрування податків.

Сучасні процеси модернізації Державної податкової служби України спрямовані насамперед на

трансформацію домінуючої фіскальної функції ДПС у стимулюючу шляхом забезпечення прозорості системи оподаткування і мінімізації впливу людського фактора на процес прийняття рішень. Основним завданням при цьому є максимальне підвищення ефективності діяльності податкової служби. З цією метою ДПА України прийнято рішення про перехід до принципово нових моделей організації професійної діяльності, зокрема впровадження системи адміністрування податків.

Одним із найвагоміших факторів, які спричинили процес максимальної активізації впровадження системи адміністрування податків в Україні, виявився критичний стан справ щодо справляння податку на додану вартість (спостерігалась стала тенденція до зниження ефективності справляння цього податку), зростала заборгованість зі сплати ПДВ і заборгованість Державного бюджету України з відшкодування сум податку, збільшувалась кількість випадків ухилення від сплати податку на додану вартість, зокрема, шляхом здійснення псевдоекспортних операцій, завищення митної вартості товарів (робіт, послуг), які експортуються, що призвело до штучного утворення чи завищення сум податкового кредиту і, як наслідок, до незаконного одержання з Державного бюджету України відшкодування сум податку на додану вартість. Ця ситуація склалась через недосконалість вітчизняного законодавства, яким визначено порядок справляння податку на додану вартість і відшкодування з Державного бюджету України сум податку, податкові пільги, а також неефективну взаємодію Державної податкової служби з відповідними фінансовими, контролюючими та правоохоронними органами.

З метою підвищення ефективності діяльності вітчизняної податкової служби запроваджено комплекс заходів, спрямованих на модернізацію органів ДПС з виокремленням чітких напрямків, які забезпечуватимуть першочергові інтереси насамперед платників податків: 1) розподіл платників податків за категоріями уваги; 2) неупереджене ставлення до платників податків; 3) забезпечення максимального рівня сервісу; 4) максимізація процесів автоматизації; 5) мінімізація впливу людського фактора на прийняття рішень; 6) створення адекватних умов для кожного платника.

Програмою модернізації передбачено створення єдиної інтегрованої бази даних, яка дасть можливість накопичувати, систематизувати й аналізувати оперативну інформацію.

Запровадження системи адміністрування ПДВ повинно ґрунтуватись на кількох основних принципах: 1) розподіл суб'єктів господарської діяльності та декларацій за категоріями уваги в автоматизованому режимі; 2) розподіл платників податків на платників з помірним ступенем ризику та високим ступенем ризику; 3) проведення попередніх податкових аудитів сум, заявлених до відшкодування, лише у платників з високим ступенем ризику; 4) проведення податкових аудитів після здійснення відшкодування заявленого ПДВ у платників податків з помірним ступенем ризику; 5) використання факторів визначення рівня ризику, пов'язаного з кожною сумою, заявленою до відшкодування.

Упровадження системи аналізу діяльності платників за допомогою податкових ризиків дасть можливість на підставі економіко-математичних моделей здійснювати відбір платників для податкового аудиту в автоматизованому режимі, що дозволить мінімізувати вплив людського фактора при призначенні перевірки. При цьому, програма перевірки включатиме лише питання, попередньо визначені за допомогою автоматизованої інформаційної системи, в яких мають бути зазначені можливі порушення податкового законодавства, що значно зменшить терміни перевірки. Крім того, зменшиться кількість перевірок для сумлінних платників податків, у яких вірогідність податкових ризиків є мінімальною. Сумлінні платники податків перевірятимуться з більшим інтервалом. Увагу працівників органів ДПС України необхідно сконцентрувати на тих суб'єктах підприємництва, котрі застосовують у господарській діяльності схеми мінімізації й ухилення від сплати податків.

Державна податкова адміністрація України забезпечує чітку послідовність дій щодо реалізації стратегічних завдань, пов'язаних з процедурою трансформації ДПС України у провідний орган загальнодержавного значення європейського рівня розвитку, зокрема, шляхом асоційованого членства у Внутрішньоевропейській організації податкових адміністрацій (IOTA) та співпраці з Комісією європейських співтовариств за проектом "Підтримка податкової реформи" в рамках програми TACIS. Технічну допомогу за вказаним проектом надає французька консалтингова компанія "SOFRECO", діяльність якої відповідно до вимог технічного завдання розрахована на 27 місяців і містить визначену кількість найважливіших напрямків реформування та вдосконалення податкової служби в Україні.

Основними стратегічними пріоритетами співпраці в межах реалізації проекту "Підтримка податкової реформи", окресленими в рамках робочого візиту представників консалтингової компанії "SOFRECO" (4–15 квітня 2005 р.), зокрема, керівника проекту Матса Грамперта та начальника департаменту

суспільного управління Патріка Мюріса, на офіційній зустрічі 7 квітня 2005 р. з Головою ДПА України О. І. Кіреєвим визначено: 1) розвиток комп'ютерних технологій і систем електронного адміністрування податків; 2) допомога у розробці та вдосконаленні податкових процедур; 3) покращення організаційних та якісних параметрів проведення документальних перевірок платників податків, які належать до групи підвищеного ризику; 4) модернізація системи відомчого та міжвідомчого обміну інформацією [5, 2].

На основі попередньо проведеної ретельної аналітичної роботи й отриманих консультацій від зарубіжних експертів ДПА України сформовано низку основних організаційних заходів щодо започаткування і поетапної реалізації структурних положень проекту "Підтримка податкової реформи" в межах програми TACIS (відповідно до технічного завдання).

Процедура реформування вітчизняної системи оподаткування відповідно до міжнародних стандартів і стандартів Євросоюзу, трансформація Державної податкової служби України в орган державного управління європейського зразка, безумовно, є об'єктивно необхідними, стратегічними та винятково пріоритетними напрямками на шляху європейської інтеграції України.

Література

1. Крейг Ніл. Модернізація: погляд групи експертів щодо проекту Світового банку // Модернізація ДПС України. Інформаційний збірник. – 2005. – С. 4–5.
2. Москаленко В. М. Модернізація ДПС України – ще один крок до структури європейського зразка // Модернізація ДПС України. Інформаційний збірник. – 2005. – С. 2–3.
3. Розвиток системи податків як основи зміцнення державних фінансів: Монографія / М. Я. Азаров, Ф. О. Ярошенко, Т. І. Єфименко та ін. – К.: НДФІ, 2004. – 308 с.
4. Стан виконання робіт з модернізації інформаційної системи ДПА України // Вісті Департаменту розвитку та модернізації ДПС України. – 2004. – № 22. – С. 2–4.
5. Співпраця ДПА України з Комісією європейських співтовариств за проектом "Підтримка податкової реформи" // Вісті Департаменту розвитку та модернізації ДПС України. – 2005. – № 29. – С. 1–2.