



Международная экономика

Икрам Исмаил оглы ДЖАБРАИЛОВ

**РЕГИОНАЛЬНАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
АЗЕРБАЙДЖАНА И НАХЧЫВАН**

Резюме

Отражены важные моменты экономической политики, связанные с Нахчываном. Отмечено, что экономическое развитие регионов Азербайджана является приоритетом экономической политики руководства страны. Среди них особое место занимает Нахчыванский экономический район.

Ключевые слова

Нахчыванский экономический район, экономическая политика, экономика регионов, транспортные связи, экономический курс.

Классификация по JEL: P40.

© Икрам Исмаил оглы Джабраилов, 2011.

Джабраилов Икрам Исмаил оглы, Нахчыванский государственный университет, Азербайджан.

1. Экономическая политика Азербайджанского правительства по отношению к регионам

Важную роль в развитии Азербайджана сыграла принятая в 2004 году первая Государственная Программа социально-экономического развития регионов, охватывавшая 2004–2008 годы. В результате её реализации в регионах была проделана большая созидательная работа, достигнут высокий рост уровня макроэкономических показателей. В течение пяти лет реальный объем внутреннего валового продукта (ВВП) вырос в 2,6 раза и составил 47,5 миллиардов долларов, номинальный уровень ВВП на душу населения – в 5 раз и составил 5550 долларов, нефтегазовый сектор – в 1,8 раза.

По итогам 2008 года доля негосударственного сектора в ВВП составила 84,5 %. Рост в отраслях промышленности и сельского хозяйства составил соответственно 2,5 раза и 25,2 %. Доходы населения в 2008 году по сравнению с 2003 годом возросли в 4 раза, уровень бедности снизился до 13,2 %. За этот период среднемесячная заработная плата работающих по найму выросла в 3,5 раза и достигла 335 долларов. В течение пяти лет объем инвестиций, вложенных в основной капитал за счет всех источников финансирования, составил 41,88 миллиарда долларов, из них 53,2 % приходится на внутренние инвестиции. За этот период общий объем государственных инвестиций, направленных на развитие регионов, составил 8,5 миллиарда долларов. Объем инвестиций в нефтегазовый сектор за пять лет вырос в 6,2 раза, и его удельный вес в структуре общих инвестиций возрос от 26,8 % в 2003 году до 69 % в 2008 году. В 2004–2008 годах увеличение объема государственных инвестиций привело к росту в несколько раз объемов строительства в регионах страны. Была создана инфраструктура объектов социального назначения, коммунальных услуг, транспортных коммуникаций, объектов связи, водообеспечения и мелиорации. За этот период в стране было построено и введено в эксплуатацию 9 электростанций. Из них 3 электростанции модульного типа, 3 электростанции в Нахчыванской Автономной Республике, тепловая электростанция в городе Сумгаит и 2 электростанции в Баку. После 13-летнего перерыва восстановлена подача газа в Нахчыванскую Автономную Республику, впервые обеспечена подача газа в 6 районах. Ныне в Азербайджане обеспеченность газом населения составила 85 %.

В 2004–2008 годах в регионах республики проведены или капитально отремонтированы магистральные дороги протяженностью более 1000 км, осуществлены ремонтные работы на участке протяженностью 600 км дорог

республиканского и 500 км местного значения; отремонтировано 34 и построено 69 мостов. В течение пяти лет построены и введены в эксплуатацию отвечающие современным стандартам 4 аэропорта. В рамках Государственной программы социально-экономического развития регионов построено 33 жилых дома для инвалидов и семей погибших в карабахской войне, 7 восстановительных центров для инвалидов и 7 новых современных лечебно-диагностических центров. За пять лет в регионах было построено 636 новых школ, 192 школы были капитально отремонтированы, построено и введено в эксплуатацию 243 новые классные комнаты.

В регионах страны было введено в эксплуатацию 18 современных олимпийских комплексов. 88 % созданных за пять лет предприятий относятся к частному сектору. В целях поддержки развития предпринимательской деятельности за счет средств Национального Фонда Азербайджанской Республики по оказанию помощи предпринимательству 699 субъектам предпринимательства были выделены льготные кредиты на сумму 404,25 миллиона долларов. За счет этих средств создано более 68,2 тысяч рабочих мест.

В целом, в результате осуществления целенаправленных мероприятий, в 2004–2008 годах в стране открыто более 766 тысяч новых рабочих мест, из них 547,5 тысяч являются постоянными рабочими местами. Было создано более 27,5 тысяч новых предприятий. Так как развитие страны измерялось очень высокими темпами, в 2004–2008 годах в программу были внесены дополнения и поправки. В те годы рост внутреннего валового продукта в среднем находился на уровне более 20 %. В таком случае поступавшие в бюджет дополнительные доходы, конечно же, оказали влияние на поправки, внесенные в программу. В целом можно сказать, что программа, охватывавшая 2004–2008 годы, была перевыполнена.

В 2009 году Указом Президента Азербайджана была утверждена «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2009–2013 годах». В этом документе, разработанном как логическое продолжение «Государственной Программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004–2008 годы)», было предусмотрено дальнейшее наращивание достигнутых успехов. В новой Государственной Программе одновременно с развитием регионов страны предусмотрены мероприятия по социально-экономическому развитию города Баку и окружающих его районов.

Именно претворение в жизнь этой Государственной Программы, как сказал глава страны господин Ильхам Алиев, создаст условия для достижения мирового уровня и приравнивания к критериям Европейского Союза всей инфраструктуры Азербайджана. В Государственной Программе были учтены все не решенные до сих пор вопросы по развитию отраслей экономики в регионах страны, в т.ч. конкретные проблемы районов, населенных пунктов, каждого села по улучшению жизненного уровня населения.

В соответствии с целенаправленной политикой государства в области динамичного развития экономики, дальнейшего повышения уровня жизни населения, при условии рационального использования имеющегося потенциала, обеспечения развития во всех регионах, а также в столице республики ненефтяного сектора, в Государственной Программе поставлены новые задачи, охватывающие 1066 мероприятий. В частности, предусмотрено создание новых и расширение производственной деятельности действующих предприятий, ускорение внедрения новейших IT-технологий, улучшение социальной инфраструктуры, строительство и реконструкция в соответствии с современными стандартами объектов образования, науки, здравоохранения, культуры и спорта, осуществление комплексных мер по строительству жилых домов для инвалидов и семей погибших в карабахской войне.

В 2009 году в целях социально-экономического развития за счет всех источников финансирования на капитальные вложения было направлено средств на сумму 9,25 миллиарда долларов, в т.ч. на развитие регионов – 3,63 миллиарда долларов. За год после принятия Государственной Программы было введено в эксплуатацию 9 заводов. В целях расширения возможностей выхода предпринимателей к кредитным ресурсам упрощен порядок использования средств Национального Фонда Азербайджанской Республики по оказанию помощи предпринимательству, снижены до 6 % максимальные процентные ставки по льготным кредитам, до 25 дней – сроки получения кредитов, увеличена до 6,25 миллионов долларов максимальная сумма кредитов. В 2009 году за счет средств Фонда были выданы льготные кредиты 2101 предприятию на сумму 162,5 миллиона долларов.

В пределах Государственной Программы за 2009 год осуществлены важнейшие мероприятия в области строительства и реконструкции объектов социального назначения, в т. ч. здравоохранения и образования. Во всех регионах страны осуществлены мероприятия в области восстановления экологического баланса, охраны окружающей среды и обеспечения потребностей населения в чистой питьевой воде. Для продолжения работ в этой отрасли 2010 год был объявлен «Годом экологии». По инициативе Президента Азербайджанской Республики в городе Баку и окружающих его населенных пунктах были осуществлены широкомасштабные работы по посеву до трех миллионов деревьев, созданы лесные зоны по краям дорог, парки в селах и поселках. За год построены и сданы в эксплуатацию для инвалидов и семей погибших в карабахской войне 117-квартирные жилые дома. Были построены или капитально отремонтированы 63 объекта здравоохранения, 87 объектов образования. По линии Фонда Гейдара Алиева построено 6 новых школ на 1600 ученических мест. Введено в эксплуатацию 7 олимпийских спортивных комплексов.

В 2009 году в результате осуществления целенаправленных мероприятий в целом по стране было открыто до 74 тысяч новых рабочих мест,

из которых 54,5 тысяч являются постоянными. 70 % вновь созданных рабочих мест приходится на долю регионов.

За последние 6-7 лет в Азербайджане построено более 2 тысяч школ, около 400 медицинских учреждений, 29 олимпийских спортивных центров, и этот процесс продолжается. Большое значение представляет создание в регионах социальной инфраструктуры, в частности социальной инфраструктуры в области здравоохранения. Особое значение для развития нашей страны имеет укрепление частного сектора. В 2004–2010 годах по линии Национального фонда помощи предпринимательству были предоставлены льготные кредиты в объеме около 875 миллионов долларов. Предоставление этих кредитов, можно сказать, придало мощный импульс развитию частного сектора. 80 % кредитов предоставляется регионам, что демонстрирует национальные приоритеты в структуре государственной политике. Радует тот факт, что кредиты возвращаются. Частный сектор проявляет здесь большую ответственность. Конечно, при предоставлении кредитов анализируется платежеспособность их получателей, изучаются возможности частных структур и отбираются компании с хорошей кредитной историей.

Глава государства, взявший под личный контроль реализацию второй Программы, совершил в минувшем году 27 поездок в регионы, участвовал в церемониях открытия и закладки фундамента более 170 производственных, транспортных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма и других сфер, ознакомился с их деятельностью. После этих поездок он подписал распоряжения о дополнительных мерах по ускорению социально-экономического развития ряда городов и районов.

С 2004 года за счет всех государственных финансовых источников на развитие регионов было направлено 15,5 миллиарда долларов инвестиций, в том числе 3,4 миллиарда долларов в минувшем году, благодаря чему были реализованы сотни важных проектов.

В 2010 году было построено и отремонтировано в соответствии с международными стандартами более 635 километров дорог. Международный морской порт и судостроительный завод обеспечат дальнейший рост транзитного потенциала нашей страны, ее роли и значения в регионе в целом.

Регионы в полном объеме обеспечены электроэнергией. Только в 2010 году были введены в эксплуатацию ГЭС, новые подстанции и высоковольтные линии, заложен фундамент 4 малых ГЭС, продолжено строительство 5 электростанций. В результате проделанной работы сталкивавшаяся раньше с энергетическими проблемами Нахчыванская АР уже несколько лет экспортирует электроэнергию. В течение года в рамках Государственной программы в регионах проложено 3770 километров новых газопроводов, отремонтировано и восстановлено 500 километров газовых линий, налажено снабжение газом 49 населенных пунктов. Сооружение водоочист-

ных установок в 156 населенных пунктах 18 районов вдоль берегов рек Кура и Араз в рамках улучшения обеспечения населения качественной водой улучшило водоснабжение более 300 тысяч человек. Сдан в эксплуатацию водопровод Огуз-Габала-Баку.

В 2010 году в регионах сдано в эксплуатацию более 160 предприятий промышленности, сельского хозяйства, обслуживания и торговли, в том числе консервный завод и чайная фабрика, автомобильный завод, несколько заводов строительных материалов, технопарк, соляной завод, консервный завод, завод по добыче и переработке золота, животноводческие и молочные комплексы и другие предприятия. Продолжается строительство свыше 200 предприятий, в том числе 12 предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, заводов по производству строительных материалов и других предприятий, из которых 112 получили льготные кредиты Национального фонда помощи предпринимательству. В целом, в течение года на финансирование 1430 инвестиционных проектов выделены льготные кредиты в размере 143,75 миллионов долларов. За счет льготных кредитов были профинансированы предприятия, играющие ключевую роль в развитии аграрного сектора. В целях создания инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции за счет льготных кредитов фонда профинансировано строительство во всех регионах 25 современных холодильных комплексов общей вместимостью 85 тысяч тонн и 17 зернохранилищ общей вместимостью 270 тысяч тонн. Кроме того, сдано в эксплуатацию 2 зерноэлеватора. В связи с принятыми комплексами мер государственной поддержки в других отраслях сельского хозяйства продолжался рост, и потребности страны в ряде основных продовольственных товаров были обеспечены за счет местного производства. В то время, когда в мире существуют проблемы с продовольственным обеспечением, эти меры, обеспечив укрепление продовольственной безопасности нашей страны и уменьшение зависимости от импорта, играют значительную роль в диверсификации экспорта, увеличении экспорта ненефтяной продукции. Для расширения возможностей выхода азербайджанской продукции на новые рынки организовано около 100 бизнес-форумов и конференций.

Одно из важнейших направлений политики, осуществляемой государством в области социальной защиты населения, – проявление особого внимания к наиболее нуждающимся в социальной защите слоям населения, в том числе к инвалидам, ветеранам, малообеспеченным гражданам, беженцам и вынужденным переселенцам. За 2010 год в городе Баку было построено три дома на 243 квартиры, а в регионах – 12 жилых зданий на 272 квартиры и 200 индивидуальных жилых домов. Для беженцев и вынужденных переселенцев сдано 2 жилых дома и школа на 188 ученических мест, построено 2 поселка с необходимой инфраструктурой соответственно на 612 и 689 семей.

В 2010 году было открыто 45 учреждений здравоохранения, из них 25 – в регионах, построено и капитально отремонтировано 70 школ, в том числе 43 – в регионах, сдано 4 олимпийских спортивных комплекса и 4 спортивных центра, продолжается строительство 9 спортивных комплексов. В целом, в результате осуществленных в рамках Государственной Программы мер, в 2010 году было создано около 4300 новых предприятий, открыто 73 тысячи рабочих мест, в том числе 52 700 постоянных. В результате проделанной работы, в частности в области социально-экономического развития регионов, уровень бедности сократился до 9 %.

2. Экономическая политика по отношению к Нахчывану: реалии и перспективы

Среди регионов страны особое место занимает Нахчыванский Экономический Район. Этот район отличается от других частей страны некоторыми особенностями. Во-первых, Нахчыванская Автономная Республика состоит из анклава, так как ее территория не имеет прямых границ с остальной частью Азербайджана, что лишает ее возможности поддерживать интенсивные экономические связи с другими регионами страны. В то же время, Нахчыван тесно сотрудничает с Ираном и Турцией. Ввиду военного конфликта между Арменией и Азербайджаном в 1992–1994 гг., двустороннее сотрудничество между странами отсутствует.

Эти обстоятельства очень сильно влияют на структуру экономики Нахчыванской Автономной Республики. В каком-то плане блокада и позитивно повлияла на экономическое развитие. Нахчывану приходится формировать сильную экономику за счет внутренних возможностей.

Реалии Нахчыванской Автономной Республики являются важным фактором формирования экономической политики Азербайджанской Республики. В первую очередь, во время принятия решений и их реализации нужно учитывать промышленные возможности экономического района. Исторически промышленность Нахчыванской Автономной Республики занимала одно из ведущих мест в экономике Азербайджана. В ней приоритет отдавался пищевой, легкой и другим отраслям промышленности. В 1970–1980-х гг. большая часть произведенной в автономной республике продукции направлялась в зарубежные страны. Вся произведенная в Азербайджане каменная соль, молибден, цинк и свинец, большая часть минеральных вод, шелка-сырца, строительных материалов, мрамора, вин, фруктов, консервированного варенья приходились на долю автономной республики. На её территории расположено большое количество минеральных источников. Во всем

мире известны своим качеством и лечебными свойствами минеральные воды Бадамлы и Сираб.

Развитие промышленности автономной республики вступило на новый этап развития с приходом в 1969 г. в Азербайджане к власти общенационального лидера Гейдара Алиева. В 1970–1985 гг. для развития всех отраслей экономики Нахчыванской Автономной Республики вложено 900 млн рублей основного капитала. В эти годы здесь построены фабрика бельевого трикотажа, новый завод по выпуску минеральной воды, стеклотарный завод, мукомольный комбинат, завод железобетонных конструкций, Шахтахтинский каменный карьер, 16 крупных промышленных предприятий. Совместно с Иранской Исламской Республикой на реке Аракс построены водохранилище и электростанция (5).

Притязания Армении на территорию Азербайджана Нагорный Карабах и начавшаяся вслед за этим война в первой половине 1990-х гг. поставили экономику, и в особенности промышленность Нахчыванской Автономной Республики, в очень тяжелое положение. Приход к власти в 1993 г. общенационального лидера Гейдара Алиева и проведение основательных реформ в промышленности привели к ежегодному динамичному росту объема всей промышленной продукции.

Нынешний Президент страны господин И. Алиев также высоко оценивает промышленные и экономические возможности Нахчыванской Автономной Республики [2]. Промышленные возможности страны помогают обеспечить работой часть страны [1]. Геополитическое положение Нахчывана дает возможность озвучить некоторые предложения, которые должны быть учтены структурами страны, занимающимися экономической политикой. Учитывая географическое положение Нахчывана, было бы целесообразно создавать там промышленные предприятия, работающие на государственный заказ, что обеспечит работой значительную часть населения Автономной Республики.

Второй момент связан с аграрной отраслью. Благоприятные почвенно-климатические условия автономной республики дают возможность для развития сельского хозяйства. Проживание большей части населения в сельской местности и занятость в аграрном секторе являются предпосылками для приоритетного развития этой отрасли.

В основном сельское население занимается зерноводством, овощеводством, животноводством, картофелеводством и разведением фруктовых садов. С целью развития сельского хозяйства в автономной республике проведена земельная реформа. В результате проведенных аграрных реформ 10,5 % общей земельной площади отдано в частную и 56,3 % — в муниципальную собственность, а 33,2 % оставлено в государственной собственности. Из общей земельной площади 536,3 тыс. га 176,9 тыс. га, т. е. 33 %, пригодны для сельского хозяйства. 14,5 тыс. га пригодных для сель-

ского хозяйства земель, т. е. 31,9 %, являются орошаемыми. С этой точки зрения, правильная организация мелиоративно-ирригационных работ играет важную роль в развитии аграрного сектора.

На территории автономной республики текут реки Араз, Арпачай, Нахчыванчай, Гиланчай, Алинджачай, Джагричай. На этих реках построены водохранилища: Аразское, Арпачайское, им. Гейдара Алиева, Сирабское, Узунобинское, Бананиярское. Кроме того, в автономной республике для орошения земель используются 82 насосные станции, 589 субартезианских скважин, 277 кяхризов.

В результате проведенных мероприятий объем производства сельскохозяйственной продукции из года в год увеличивается. Здесь также можно предложить интересные идеи. Для максимального использования продукции сельского хозяйства целесообразно было бы соорудить значительное количество заводов по консервации сельскохозяйственной продукции.

Наряду с основными производственными отраслями, большое значение в развитии экономики имеет совершенствование инфраструктуры. Большая роль в этом отношении должна быть отведена развитию транспортного сектора. Геополитические условия республики обуславливают целесообразность предпочтительного использования в основном автомобильного, воздушного и железнодорожного транспорта.

В автономной республике основным видом транспорта для перевозки пассажиров и грузов является автомобильный транспорт. Большинство городов, районных центров и сел автономной республики связаны между собой маршрутными автобусами.

Для укрепления связей с соседними странами большая роль в перевозке пассажиров и грузов отводится автомобильному транспорту. Так, на основе договоров, подписанных с фирмами Турецкой Республики «Игдирли туризм» и «Джан Игдыр», осуществляются перевозки пассажиров автобусами в города Турции: Стамбул, Анкару, Измир, Анталию и др. Подписаны договора для перевозки пассажиров с транспортными компаниями Иранской Исламской Республики «Дидари Сейри Гити» и «Нил Кешми Гостер» в направлении Нахчыван – Табриз – Тегеран, Нахчыван – Урмия.

С целью улучшения связей с основной территорией Азербайджана с конца 2007 г. действуют регулярные автобусные рейсы Нахчыван – Баку – Нахчыван, проходящие через территорию Ирана.

Развитие автомобильного транспорта в значительной степени зависит от существующих автомобильных дорог. По этой причине проекты по улучшению дорожной сети должны быть приоритетными. Транспортная политика будет способствовать формированию вспомогательного промышленного комплекса, в чем уже имеется опыт [3]. В то же время, развитое

транспортное сообщение – это рост прибыли в секторе туризма, который имеет особый потенциал в Нахчыване [5].

Литература

1. Мамедов, Мамед. Расширение промышленного потенциала Нахчывана // Газета «Азербайджан». – 2008. – 24 февраля. – № 43.
2. Нахчыван развивается с каждым днем, красивеет, улучшается: визит президента Азербайджана Ильхама Алиева в Нахчыванскую Автономную Республику (3 августа 2009 г.) // Газета «Халг». – 2009. – 4 августа. – № 169. – С. 1.
3. Новый асфальто-бетонный завод был открыт в Нахчыванской АР // Газета «Экономика». – 2007. – 1–7 ноября. – № 44. – С. 2.
4. Халилзаде Ф. Нахчыван улучшающийся с каждым днем // Газета «Азербайджан». – 2007. – 7 июля. – № 147. – С. 5.
5. <http://spb-nakhchivan.ru/nakhchivan-economy>
6. <http://www.mediaforum.az/az/2008/07/18/AZƏR-ƏMİRASLANOV-AZƏRBAYCANIN-DÖVLƏT-SİYASƏTİ-110052668c04.html>
7. http://w1.economy.gov.az/index.php?option=com_content&view=article&id=339&Itemid=77
8. <http://www.nakhchivan.az/portal-1/news/fevral-2011/news4.html>

Статья поступила в редакцию 30 ноября 2011 г.