

Резюмуючи вказане вище, зазначимо, що управління у сфері містобудівної діяльності вимагає розгляду всієї сукупності питань, пов'язаних з просторовим розвитком та плануванням територій (на національному, регіональному та місцевому рівнях) і будівництвом як наслідком діяльності всіх суб'єктів містобудування (просторового планування). Тому, головне, щоб в основу такого управління були покладені принципи, визначені Концепцією публічного управління у сфері містобудівної діяльності на 2019-2030 роки, а саме: повноти, прозорості та доступності інформації про містобудівну діяльність для всіх її учасників; підвищення ролі громадськості при прийнятті рішень щодо містобудівної діяльності; □ пріоритетність збереження культурної спадщини та довкілля; усунення корупційних ризиків; субсидіарність; □ дерегуляція господарської діяльності, максимальна інтеграція та автоматизація дозвільних процедур.

#### **Використані джерела**

1. Про регулювання містобудівної діяльності: Закон України від 17.02.2011 р. № 3038-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua> > ...
2. В Україні виникла загроза позбавлення органів місцевого самоврядування повноважень у сфері держархбудконтролю. URL: <https://girsivskagromada.gov.ua/news/1525332444/>
3. Парламентом прийнято за основу Законопроект щодо врегулювання повноважень органів ДАБІ на місцях. URL: <https://ibuhgalter.net/news/1821>

**П'янтківська Інна**

Тернопільський національний економічний університет  
(науковий керівник: к.е.н., доцент кафедри менеджменту,  
публічного управління та персоналу Попович Т.М.)

## **ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ДОСВІД КАДРОВОЇ ПОЛІТИКИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

Формування місцевого самоврядування нового зразка в Україні повинно забезпечити його нову якість відповідно до кращої європейської практики. Пріоритетами напрями реформ є:

- побудова професійної, некорумпованої, престижної, орієнтованої на потреби громадян служби в органах місцевого самоврядування;
- відділення політики від адміністрування;
- впровадження компетентнісної моделі управління людськими ресурсами;
- гармонізація державної служби і служби в органах місцевого самоврядування;
- впровадження прозорої моделі оплати праці і кар'єрної мотивації службовців органів місцевого самоврядування;
- кадрове забезпечення процесу децентралізації.

Беручи до уваги зазначені пріоритети, вважаємо, що для України особливо важливим є дослідження та впровадження досвіду країн Європи щодо реалізації кадрової політики в місцевому самоврядуванні. Зазначимо, що в основу реформування місцевих органів в більшості країн Європи було покладено такі принципи: демократизація публічного управління; орієнтація на пересічного громадянина, який, будучи клієнтом органів місцевого самоврядування, виступає споживачем державних послуг; орієнтація на кінцевий результат; рентабельність управління; простота управління [1, с. 132].

Підкреслимо, що уряди різних країн Європи останнім часом практикують застосування нових ідей державного менеджменту, що передбачає використання в органах державної влади та органах місцевого самоврядування методів роботи, які застосовуються у приватному секторі. Серед таких методів можна виділити наступні: методи стратегічного планування, командного характеру роботи в процесі ухвалення рішення, оцінка якості виконання службових обов'язків, зменшення кількості рівнів управління, встановлення відповідності заробітку службовців від кількості, якості, складності праці.

Розробники проекту «Концепції фахової підготовки та підвищення кваліфікації депутатів рад і працівників органів місцевого самоврядування» вважають, що «кадрове забезпечення місцевого самоврядування та муніципального господарства має стати системою безперервної освіти як з погляду постійного підвищення освітнього рівня муніципальних службовців місцевого самоврядування, так і утримання спадкоємності певних засад місцевого самоврядування та розвитку населених місць» [2, с. 93].

Досвід європейських країн в галузі кадрової політики в місцевому самоврядуванні свідчить про наявність певних проблем, для вирішення яких реалізуються проекти SIGMA, TAIEX, TWINNING та інші. Зокрема, проект SIGMA допомагає країнам-кандидатам в ЄС і сусіднім країнам у створенні інститутів державної служби, реформуванні державних та місцевих адміністрацій та зміцненні адміністративно-правової бази. Переймаючи професійний досвід держав-членів ЄС іншим країни проводять успішно реформи. Допомога програми SIGMA у сфері модернізації системи місцевого самоврядування може надаватися наступним чином: здійснення аналізу запропонованих законопроектів та програм; організація навчання та обміну інформацією; проведення аналізу адміністративних структур; розробка та впровадження реформ адміністративної системи; підготовка планів технічної допомоги. Рекомендації SIGMA направлені на дотримання основних прав і цінностей незалежного, добре функціонуючого публічного управління, які покладаються в основу правових норм законодавства про державну службу та місцеве самоврядування багатьох країн, в тому числі України [3].

Twining виступає інструментом для підвищення професійного рівня посадових осіб органів місцевого самоврядування та поліпшення роботи з інформування суспільства з питань європейської інтеграції. Twining має на меті допомагати країнам покращувати та підсилувати адміністративне функціонування органів державної влади, їх структуру, людські ресурси, управлінський потенціал. Визначальною рисою проекту Twining є безпосередній обмін специфічним досвідом у окремо взятій сфері державного регулювання з метою впровадження норм та стандартів ЄС, передачу передової практики між державними органами країн – членів ЄС та їхніми партнерами, напрацювання унікального національного досвіду.

Серед проектів ЄС, спрямованих на розвиток людських ресурсів в системі публічного управління в Україні, виділимо проект U-LEAD з Європою. Це програма з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку. Компоненти наповнення: 1. Координація та посилення спроможностей на вертикальному і горизонтальному рівнях на всій території України – від рівня громад до районного, обласного та центрального рівнів; за реалізацію відповідає GIZ. 2. Створення ефективних центрів надання адміністративних послуг. Наголос – на щойно об'єднаних громадах і роз'яснювальній роботі на національному рівні.

Отже, впровадження зазначених проектів в Україні на рівні місцевого самоврядування сприятиме розвитку місцевого самоврядування, залученню в професійних кадрів, забезпечення прозорості місцевого самоврядування та зростанню довіри населення до місцевої влади.

#### **Використані джерела**

1. Реформа системи державного управління та місцевого самоврядування в Україні: стан, виклики, перспективи здійснення : наук. доп. / авт. кол. ; за заг. ред. В. С. Куйбіди. Київ : НАДУ. 2018. 180 с.

2. Шляхи розвитку місцевої демократії в Україні (концептуально-прикладні пошуки та бачення Фонду). Кур'єр місцевого самоврядування: Спецвип. К. : Фонд сприяння розвитку місц. самоврядування, 2005. С. 92-97.

3. The Principles of Public Administration / SIGMA, 2014 (Chapter 3 «Public service and Human Resource Management») URL: : <http://www.sigmaweb.org/publications/principles-public-administration.htm>