

системи центральних органів виконавчої влади”. 2014. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/442-2014-p>.

2. Концепція розвитку системи громадського здоров'я в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 1002-р. 2016. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1002-2016-p>.

3. Центр громадського здоров'я МОЗ України. Новини та публікації / МОЗ України оприлюднило для громадського обговорення проект Закону “Про систему громадського здоров'я”. URL: <https://phc.org.ua/news/moz-ukraini-oprilyudnilo-dlya-gromadskogo-obgovorennya-proekt-zakonu-pro-sistemu-gromadskogo>

4. Центр громадського здоров'я МОЗ України. Установчі документи. URL: <https://phc.org.ua/pro-centr/ustanovchi-dokumenti>

Любов ЮРЧАК

здобувачка освітньо-професійної програми
«Публічне управління та адміністрування» THEU
Науковий керівник – к.е.н., доцент кафедри менеджменту,
публічного управління та персоналу THEU
Олександра ОВСЯНЮК-БЕРДАДИНА

ТЕОРЕТИЧНІ ТА ІНСТИТУЦІЙНІ ЗАСАДИ СПІВРОБІТНИЦТВА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Передумовою до співробітництва територіальних громад, як правило, є місцеві ініціативи як форми безпосередньої участі мешканців територіальної громади у вирішенні питань локального значення за допомогою письмової пропозиції у відповідну сільську, селищну чи міську раду для прийняття відповідного рішення в межах їхньої компетенції. Законодавство чітко зазначає коло осіб, які можуть бути ініціаторами об'єднань на тимчасовій основі – сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, члени територіальної громади.

Пропозиція про ініціювання співробітництва оформлюється письмовим документом, який включає мету, обґрунтування доцільності об'єднання зусиль територіальних громад, сферу реалізації, форму співпраці та очікувані економічні чи соціальні результати.

Процес організації співробітництва територіальних громад регулюється Законом України «Про співробітництво територіальних громад» та передбачає наступний алгоритм дій:

- ініціювання співробітництва;
- вирішення питання щодо надання чи ненадання згоди на організацію
- співробітництва;

- розгляд отриманої пропозиції від ініціатора співробітництва про початок
- переговорів;
- утворення комісії та підготовка проекту договору про співробітництво;
- громадське обговорення проекту договору про співробітництво;
- схвалення проекту договору про співробітництво;
- укладення договору про співробітництво [1].

Якщо територіальні громади реалізуються спільні проекти впродовж певного чітко визначеного періоду через спільне здійснення відповідних заходів, то потенційні суб'єкти співробітництва можуть домовитися між собою не проходити процедури, визначені вищезазначеним нормативним актом.

У випадку таких форм співробітництва, які охоплюються дією Закону України «Про співробітництво територіальних громад», етапу ініціювання співробітництва повинні передувати визначення наступних питань:

- ступінь пріоритетної важливості вирішення питань місцевого значення через організацію співробітництва із сусідніми територіальними громадами;
- застосовувані форми співробітництва;
- управлінські та проектні функції кожного із суб'єктів співробітництва;
- джерела фінансування, калькуляція витрат;
- часові горизонти співробітництва [2].

Згідно вимог законодавства сільська, селищна, міська рада після отримання пропозиції про співробітництво повинна впродовж 60 днів прийняти відповідне рішення.

З метою прийняття раціонального рішення орган місцевого самоврядування повинен провести громадські обговорення. Їх реалізацію, як правило, проводять у два етапи, перший раз з метою обговорення отриманої пропозиції від ініціатора співробітництва,; другий – для обговорення проекту договору про співробітництво, підготовленого комісією. Для результативних громадських обговорень органу місцевого самоврядування необхідно чітко визначити коло реальних та потенційних стейкхолдерів такої співпраці. Наприклад, у випадку створення опорних шкіл необхідно врахувати інтереси таких груп стейкхолдерів (наводиться як умовний приклад):

- вчителі – переважна більшість виступає проти створення опорних шкіл, наявність робочих місць, оплата праці;
- батьки – проти об'єднання шкіл, залишення їх у селах, зручний та безпечний маршрут до школи;
- громадські активісти – проти об'єднання шкіл, більшість перебуває в опозиції до органів місцевого самоврядування;
- профспілка вчителів – проти реорганізації закладів освіти, скорочення посад, закриття, в майбутньому філій;

- департамент освіти – зацікавлені у створенні опорних закладів освіти з метою забезпечення якості освітніх послуг;
- депутати органу місцевого самоврядування – створення опорних шкіл, оптимізація шкільної освіти, зменшення видатків на їх утримання;
- приватні підприємці – не зацікавлені у створенні опорних закладів освіти, оскільки зменшується кількість закладів, в які постачаються продукти харчування.

При цьому також важливо враховувати роль та силу впливу ЗМІ та інституційних одиниць публічного сектору.

Використані джерела

1. Про співробітництво територіальних громад. Закон України від 17.04.2014. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>
2. Врублевський О. Співробітництво територіальний громад: бібліотека місцевого самоврядування. К.: ІКЦ Легальний статус, 2014. 56 с.