**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**Західноукраїнський національний університет**

**Факультет економіки та управління**

Кафедра менеджменту, публічного управління та персоналу

**ВОЙТКО Діана Сергіївна**

**Територіальна громада як базовий суб’єкт місцевого самоврядування/**

спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

освітня програма – Публічне управління та адміністрування

Кваліфікаційна робота за ступенем вищої освіти «Бакалавр»

Виконала студентка групи ПУА-41
**Д.С. Войтко**

 **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

*підпис*

Науковий керівник:

к.е.н., доцент Круп’як Л.Б.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*підпис*

Випускну кваліфікаційну роботу
допущено до захисту:

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

Зав. кафедри, д.е.н., професор

М.М. Шкільняк\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*прізвище, ініціали підпис*

ТЕРНОПІЛЬ, 2023

ЗМІСТ

[ВСТУП 3](#_Toc132888201)

[РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФОРМУВАННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ЯК СУБ’ЄКТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ 6](#_Toc132888202)

1.1. [Сутність територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування, її основні характеристики та принципи функціонування 6](#_Toc132888203)

1.2. [Нормативно-правове забезпечення діяльності територіальних громад України як базового суб’єкта місцевого самоврядування 14](#_Toc132888204)

[Висновки до розділу 1 21](#_Toc132888205)

[РОЗДІЛ 2 АНАЛІЗ ДІЮЧОЇ ПРАКТИКИ ФУНКЦІОНУВАННЯ САМБІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ТА МЕХАНІЗМІВ СТИМУЛЮВАННЯ ЇЇ ЕКОНОМІЧНОЇ АКТИВНОСТІ 22](#_Toc132888206)

[2.1. Організаційно-методичне забезпечення функціонування досліджуваної територіальної громади 22](#_Toc132888207)

[2.2. Оцінка фінансової спроможності досліджуваної територіальної громади 30](#_Toc132888208)

[Висновки до розділу 2 38](#_Toc132888209)

[РОЗДІЛ 3 ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ САМБІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЯК БАЗОВОГО СУБ’ЄКТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ 39](#_Toc132888210)

[Висновки до розділу 3 52](#_Toc132888211)

[ВИСНОВКИ 53](#_Toc132888212)

[СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 56](#_Toc132888213)

[ДОДАТКИ 63](#_Toc132888214)

# ВСТУП

**Актуальність проблеми.** Демократизація суспільства, тобто розвиток народовладдя, а також поява політичного плюралізму (можливість людей висловлювати свою позицію через представників у владі) призвела до необхідності передачі влади з центрального на місцевий рівень влади, одночасно збільшуючи повноваження останніх. До Революції Гідності (2013-2014 років) влада в Україні зосереджувалась в столиці, що робило її центром контролю ресурсів і самої ж влади всієї країни. У такому процесі розподілу влади потенціал і спроможність місцевих органів є недостатнім.

Враховуючи те, що більшість потреб людини протягом її життя задовольняються на території на якій вона народжується, проживає, працює, відпочиває. Звідси випливає, що територіальна громада є важливим чинником життєдіяльності особистості та суспільства в цілому. Територіальна громада стала базовим суб’єктом місцевого самоврядування, під час розвитку демократії в умовах децентралізації та здійснення конституційних реформ.

Після Революції Гідності у 2014-2015 роках було розпочато процес реформування державного управління та інших його складових. Цим процесом стала децентралізація, її основною характеристикою стала передача повноважень та ресурсів з рівня центру до місцевого рівня. Головним завданням було створити середовище для розвитку територіальних громад з метою ефективного використання ними їх фінансово-економічного потенціалу.

Децентралізацію можна вважати однією з найуспішніших реформ в Україні. Результатом реформи стало розширення повноважень органів місцевого самоврядування. Більшість громад стали активно розвиватись та процвітати завдяки наданій автономії, для прикладу одним з поштовхів розвитку стала проектна діяльність громад. Також одним з важливих факторів стало формування бюджетів територіальних громад, який також перейшов до їх повноважень. Одним з результатів децентралізації у червні 2020 року став новий затверджений адміністративно-територіальний устрій базового рівня [4]. Постановою Верховної Ради України №3650 «Про утворення та ліквідацію районів» від 17 липня 2020 року було ліквідовано 354 райони, замість 490 районів утворили 136, шляхом об’єднання. Після проведених місцевих виборів 25 жовтня 2020 року в Україні утворилось 1469 територіальних громад [43].

Отже, можна підвести підсумки, що обрана тема кваліфікаційної роботи «Територіальна громада як базовий суб’єкт місцевого самоврядування» є актуальною на даному етапі системних перетворень держави.

**Аналіз останніх досліджень та наукових праць.** Питання територіальних громад вивчають різні вчені, науковці та експерти, але розвиток місцевого самоврядування в Україні відбувається швидкими темпами, що пояснює складність даної теми. Свої наукові праці вивченню питань територіальних громад присвятили такі науковці: М. Баймуратов, О. Батанов, Р. Плющ, О. Слобожан, С. Хрущ, О. Бобровський, Т. Барановська, В. Величко, Г. Монастирський, В. Негода та багато інших дослідників.

**Мета кваліфікаційної роботи.** Метою кваліфікаційної роботи є розробка напрямів щодо удосконалення функціонування територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування.

Досягнення поставленої мети обумовило необхідність вирішення наступних завдань:

* висвітлити сутність територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування, її основні характеристики та принципи функціонування;
* розкрити особливості нормативно-правового забезпечення діяльності територіальних громад України як базового суб’єкта місцевого самоврядування;
* охарактеризувати організаційно-методичне забезпечення функціонування досліджуваної територіальної громади;
* проаналізувати фінансову спроможність досліджуваної територіальної громади;
* розробити пропозиції щодо вдосконалення функціонування Самбірської міської територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування.

**Об’єктом дослідження є** територіальна громада як базовий суб’єкт місцевого самоврядування, зокрема Самбірська міська територіальна громада.

**Предметом дослідження є** діяльність та розвиток територіальної громади в Україні.

**Методи дослідження.** Для досягнення поставленої мети були використані такі методи дослідження, зокрема: метод системного аналізу було використано для комплексного дослідження територіальної громади як єдиного цілого із злагодженою робою всіх елементів; на основі аналізу та синтезу проведено теоретичне узагальнення наявних наукових концепцій, розробок та пропозицій вчених, які описували функціонування територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування; методи спостереження та порівняння використовувались для ознайомленням з функціонуванням досліджуваної територіальної громади. Також щоб розв’язати окремі завдання використовувались методи: сукупність різних видів економіко-аналітичних процедур, методи аналізу економічних та управлінських явищ і процесів.

**Практична значимість** результатів дослідження полягає у тому що розроблені у роботі практичні рекомендації з удосконалення функціонування територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування можуть бути використані у діяльності Самбірської міської територіальної громади при вироблені ефективних управлінських рішень.

**Апробація дослідження.** Результати роботи апробовані на Всеукраїнській Науково-практичній Конференції з міжнародною участю «Актуальні проблеми менеджменту та публічного управління в умовах сучасних викликів» (4 травня 2023 року) й опубліковані тези доповіді «Шляхи вдосконалення функціонування територіальних громад як базового суб’єкта місцевого самоврядування».

# РОЗДІЛ 1ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФОРМУВАННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ЯК СУБ’ЄКТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

## Сутність територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування, її основні характеристики та принципи функціонування

Україна відносно молода держава, яка тільки будує для себе свою систему управління державою. На сьогодні країна пройшла багато змін та перетворень, проте вони ще тривають. Одне з важливих місць у здійсненні державної політики відведено саме розвитку місцевого самоврядування.

Поняття місцевого самоврядування на території України бере початки з Київської Русі. Протягом історії поняття місцевого самоврядування змінювалось, набуваючи нових форм та видів. Місцеве самоврядування, у такому вигляді як ми знаємо, з’явилось на теренах України з 1990-х років. Саме у 1990 році коли 7 грудня Верховна Рада УРСР прийняла Закон «Про місцеві Ради народних депутатів Української РСР та місцевого самоврядування»[42], також цей день став Днем місцевого самоврядування, який до сьогодні відзначається [50].

Після проголошення незалежності закон змінювався, оновлювався. У 1997 році, коли Верховна Рада ратифікувала Європейську Хартію місцевого самоврядування, яка стала важливим документом для формування місцевого самоврядування в Україні, прийняли кінцевий, досі діючий варіант Закону України «Про місцеве самоврядування» [50]. Закон складається з 5 розділів, що об’єднують 80 статей [39].

Народовладдя – форма самоврядування, яка відповідає наявним потребам суспільства на різних стадіях його сталого розвитку і на сьогодні залишився важливим елементом політичної системи держави. . Місцеве самоврядування виступає сьогодні як територіальна самоорганізація громадян і громадських суспільств, які самостійно вирішують безпосередньо або через виборчі органи усі питання щодо господарювання і місцевого життя і означає “право і спроможність місцевих влад, в межах закону, здійснювати повноваження щодо регулювання і управління суттєвою частиною державних справ, під їх власну відповідальність та в інтересах місцевого населення” [6].

Конституція України в ст. 140 визначає, що «місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України» [16].

Місцеве самоврядування це не лише публічна влада, а в першу чергу це безпосередня участь населення територіальної громади у вирішені місцевих питань. Згідно цього місцеве самоврядування здійснюється на своїх принципах зображених на рис. 1.1.

Рис.1.1. Принципи діяльності місцевого самоврядування[[1]](#footnote-1)

Розглянувши місцеве самоврядування як систему, виокремлюють такі її складові:

* територіальна громада;
* сільська, селищна, міська рада та їхні голови;
* органи виконавчої влади сільської, селищної, міської ради;
* районні та обласні ради, які відображають у своїй діяльності спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
* самоорганізація населення, відповідні органи [39].

Основна мета місцевого самоврядування це задоволення потреб територіальної громади та її населення за допомогою інструментів державного управління та владних дій, здійснювати контроль коштів та будь-якої діяльності на території, а також дбати про розвиток територій та узгодження інтересів з державними.

Важлива особливість місцевого самоврядування те, що його система не використовує характерний для механізму держави принцип поділу влади. Натомість є взаємодія та єдність представницьких та виконавчих органів місцевого самоврядування. Тут важливий функціонал системи, яка самостійно приймає рішення і виконує їх теж самостійно [7].

Конституцією України визначено, що «територіальна громада - це жителі одного чи декількох населених пунктів, які добровільно об’єднуються в одну територіальну громаду для вирішення питань місцевого значення, а саме: обирають сільського, селищного чи міського голову, який очолює виконавчий орган ради та головує на засіданнях виконавчого комітету та ради, старост та депутатів ради, які представляють та захищають інтереси всієї громади; управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізовують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції…» [16]. Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування»[39] «територіальна громада – жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст, що мають єдиний адміністративний центр» [39].

Більшість науковців вважає, що територіальна громада є необхідністю будь-якого демократичного суспільства для протистояння централізації та обмежувати зловживання владою. Таким чином, передача більших можливосте для територіальної громади запобігає концентрації влади на центральному рівні [2].

Об’єднання територіальних громад вимагало дотримання певних умов, які визначено у ст. 4 Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» [34]. Зважаючи на ці умови, можна зазначити, що територіальні громади, які хотіли об’єднатися, повинні були мати схожі традиції, інтереси, уявлення, але й брали на себе обов’язки щодо підтримки розвитку та діяльності території, здійснюючи свою діяльність на принципах зображених на рис. 1.2.

Згідно ст. 140 Конституції України, територіальні громади бувають трьох видів: сільська територіальна громада або добровільне об’єднання декількох сіл в сільську громаду; територіальна громада селища; територіальна громада міста [16] (див. Додаток А).

Територіальні громади почали формуватися з 2015 до 2020 року, рушієм до цього стала реформа Децентралізації. Децентралізацію слід розглядати як проект, який передає повноваження з центру на місцеві рівні з метою покращення управління, а не як спосіб послабити державу та її інститути [61]. Дехто вважає, що децентралізація послаблює державу, проте як свідчить досвід різних країн, відносини центру та нижчих рівнів управління зміцнюють систему державного управління та самої ж держави.

Рис. 1.2. Принципи об’єднання територіальних громад[[2]](#footnote-2)

На початкових етапах децентралізації територіальні громади об’єднувались на добровільних засадах, в цей період утворилось 1070 громад. Територіальні громади об’єднувались та не завжди враховували таку складову як спроможність, тому бувало, що громади не були ефективними. У 2020 році Кабінет Міністрів прийняли наказ про визначення адміністративних центрів та затвердження територій громад областей. У результаті утворили 1470 територіальних громад на території всієї України, окрім Чорнобильської зони відчуження, однак Кабмін розпорядився щоб одну громаду в Черкаській області включити до складу іншої. Тому на даний час в Україні діє 1469 територіальних громад [10]. У таблиці 1.1. представлено кількість громад в розрізі областей.

Цього ж року, 2020, було проведено перші вибори голів та депутатів на територіях новоутворених громад. Втім на територіях Донецької і Луганської областей вибори не вдалось провести через окупацію. На цих територіях сформували військово-цивільні адміністрації [44].

У 2022 році, з початком повномасштабного вторгнення російською федерацією, вимушено деякі територіальні громади стали:

- тимчасово окупованими територіями;

- територіями, що перебувають в оточені;

- території, де тривають активні бойові дії.

*Таблиця 1.1*

**Кількість територіальних громад в Україні станом на 2022 рік**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Область, АР Крим | Райони | Об’єднані територіальні громади |
| 1 | АР Крим | Після деокупації буде створено 10 районів |
| 2 | Вінницька | 6 | 63 |
| 3 | Волинська | 4 | 54 |
| 4 | Дніпропетровська | 7 | 86 |
| 5 | Донецька | 8 | 66 |
| 6 | Житомирська | 4 | 66 |
| 7 | Закарпатська | 6 | 64 |
| 8 | Запорізька | 5 | 67 |
| 9 | Івано-Франківська | 6 | 62 |
| 10 | Київська | 7 | 69 |
| 11 | Кіровоградська | 4 | 49 |
| 12 | Луганська | 8 | 37 |
| 13 | Львівська | 7 | 73 |
| 14 | Миколаївська | 4 | 52 |
| 15 | Одеська | 7 | 91 |
| 16 | Полтавська | 4 | 60 |
| 17 | Рівненська | 4 | 64 |
| 18 | Сумська | 5 | 51 |
| 19 | Тернопільська | 3 | 55 |
| 20 | Харківська | 7 | 56 |
| 21 | Херсонська | 5 | 49 |
| 22 | Хмельницька | 3 | 60 |
| 23 | Черкаська | 4 | 66 |
| 24 | Чернівецька | 3 | 52 |
| 25 | Чернігівська | 5 | 57 |
|  | Усього | 126 | 1469[[3]](#footnote-3) |

На 19 липня 2022 року до переліку таких громад входило 314 територіальних громад України з «9 областей: Донецької (66), Харківської (51), Дніпропетровської (6), Луганської (37), Запорізької (55), Херсонської (49), Миколаївської (25), Сумської (20), Чернігівської (5)» [32].

Діяльність територіальних громад в Україні здійснюється на принципах місцевого самоврядування. Проаналізувавши нормативно-правові акти та ознайомившись з працями різних науковців, можна виділити деякі характерні для територіальних громад принципи функціонування:

1. Децентралізація влади. Передача деяких повноважень з центрального на місцевий рівень, згідно реформи децентралізації.

2. Самоврядування. Право територіальних громад на власний розсуд вирішувати питання, які стосуються їхньої території, та вести діяльність самостійно та виконувати надані повноваження.

3. Прозорість та відкритість. Територіальні громади повинні свої рішення висвітлювати перед місцевим населенням та залучати їх, надавати доступ до інформації.

4. Партнерство та співпраця. Для ефективного вирішення проблем та забезпечення розвитку територіальна громада повинна взаємодіяти з іншими громадами та центральними і місцевими органами влади.

5. Ефективність та раціональність. Будь-які рішення в територіальній громаді мають бути прийняті на основі аналізу потреб і можливостей, при цьому використовувати можливість взаємодії з населенням та зацікавленими сторонами.

6. Фінансова стійкість. Територіальна громада повинна забезпечити достатній фінансовий рівень для своєї діяльності, бути стійкою у фінансовому плані та вміти залучати додаткові кошти.

7. Екологічна збалансованість. Територіальна громада повинна розраховувати який вплив на довкілля матимуть її рішення.

8. Рівноправність та неупередженість. Прийняття та виконання будь-яких рішень в територіальній громаді мають бути неупередженими та рівноправними.

9. Підвищення якості життя. Територіальна громада має надавати якісні послуги для мешканців та підвищувати якість життя.

10. Інноваційність та розвиток. Впровадження новітніх технологій та інноваційних рішень – це завдання сучасних територіальних громад, ці рішення допомагатимуть у покращенні життя громади та сприятимуть розвитку.

Дотримання територіальною громадою цих принципів є важливою складовою її розвитку, що забезпечує ефективність місцевого самоврядування та кращому закріпленню децентралізації і демократії в країні.

Ще однією з істотних складових формування та функціонування територіальної громади є її спроможність. Територіальна громада спроможна, коли повноваження місцевих органів поєднуються з участю жителів у житті громади. Зокрема, органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями, коли вони можуть надавати послуги на регулярній основі для досягнення місцевих і регіональних цілей.

Загалом можливості територіальної громади визначаються сукупністю ресурсів, процесів і результатів, за якими можна зробити висновки про спроможність чи неспроможність територіальної громади. Щороку Міністерство розвитку громад та територій оцінює можливості громад за певними критеріями та складає рейтинг. Враховувались такі показники: власні доходи на душу населення, рівень дотацій та капітальних видатків на одну особу без субвенції з державного бюджету, видатки на апарат управління та інші [31]. Цей рейтинг дає змогу громадам оцінити свої сильні та слабкі сторони і вжити відповідних заходів для ефективного розвитку своїх територій.

Водночас слід підкреслити, що через відносно короткий час з моменту модернізації та децентралізації державної влади територіальна громада як об’єкт публічного управління не вивчена до кінця, а місцеве самоврядування та жителі як суб’єкти публічного управління не повністю зрозуміли своє нове економічне становище та як здійснювати управління. Зважаючи на те, що у країні війна, управління територіальними громадами повинне було адаптуватись до нових складних умов. Крім того, державне управління постійно реформується відповідно до зростаючих потреб розвитку.

Тому довгостроковим пріоритетом є орієнтація на європейську політику та демократичний розвиток, а розвиток місцевого самоврядування є важливим напрямком для забезпечення цієї діяльності. Однією з головних цілей цього розвитку повинне бути покращення якості життя населення громади. Формування територіальних громад, як нових суб’єктів місцевого самоврядування відкриває нові можливості для досліджень. Варто зазначити, що на даному етапі життєдіяльності та розвитку України як незалежної, демократичної та децентралізованої європейської держави, територіальні громади є основною складовою та силою для забезпечення комфортного та світлого майбутнього.

## Нормативно-правове забезпечення діяльності територіальних громад України як базового суб’єкта місцевого самоврядування

Вивчення питання нормативно-правового забезпечення діяльності територіальних громад має важливе значення. У зв’язку із передачею повноважень на місцевий рівень та зовнішніми викликами, такими як війна, мешканці сіл, селищ та міст потребують визначених норм та правил для забезпечення життєдіяльності їхньої територіальної громади.

Ефективне використання потенціалу територіальної громади має відповідати інтересам людей та принципам регіональної політики європейських країн. Цей підхід повинен враховувати всі аспекти діяльності громади: освіти, науки, фінансів, користування землею, власність громади та мешканців тощо.

Правові засади діяльності територіальних громад України як базового суб’єкта місцевого самоврядування регулюється різними актами, які можна поділити на такі основні групи [26]:

1. Міжнародний рівень: Європейська хартія місцевого самоврядування [], Хартія транскордонного співробітництва, Всесвітня декларація місцевого самоврядування, Хартія Конгресу місцевих і регіональних влад Європи та ін.

2. Національний рівень: Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування» [39], «Про добровільне об’єднання територіальних громад» [34], «Про співробітництво територіальних громад» [41], «Про концепцію державної регіональної політики» та ін.

3. Регіональний рівень: регіональні правила, програми соціально-економічного розвитку регіонів, нормативно-правові акти обласних рад та обласних (районних) адміністрацій.

4. Локальний рівень: статути територіальних громад, розпорядження, накази та інші нормативно-правові акти, які затверджені територіальною громадою.

За ствердженням І. Красюка: «…Конституція України та конституційні закони займають найвищий ступінь в ієрархії нормативно-правових актів. Одна з найважливіших юридичних якостей Конституції України – її верховенство, яке означає пріоритетне становище в системі джерел права, що забезпечується особливим порядком прийняття, зміни Конституції України й надання їй вищої юридичної сили» [18, с.129]. Дане твердження узгоджується з преамбулою Конституції України, де зазначено, що Конституція – це Основний закон України, а також відповідає статті 9 Конституції, що «чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України. Укладення міжнародних договорів, які суперечать Конституції України, можливе лише після внесення відповідних змін до Конституції України» [16].

1998 році Верховною Радою України була ратифікована Європейська хартія місцевого самоврядування, яка стала своєрідною конституцією для місцевого самоврядування в Україні. Для побудови місцевого самоврядування застосовують норми Хартії, до неї звертаються і при внесені певних змін.

Зважаючи на те, що пріоритетним напрямком нашої держави є орієнтація на європейську політику та демократичний розвиток інші міжнародні акти допомагають Україні вибудовувати місцеве самоврядування так, щоб воно було наближене до європейських стандартів та правил.

Кожен нормативно-правовий акт, який забезпечує діяльність територіальних громад, має певне значення та регулює певні відносини та дії:

- Конституція України є основою забезпечення діяльності місцевого самоврядування є.

- Закони: «Про місцеве самоврядування і Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про добровільне об’єднання територіальних громад», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про органи самоорганізації населення» - регулюють засади та формування місцевого самоврядування та територіальних громад.

- «Бюджетний кодекс України», «Податковий кодекс України», Закони України «Про розмежування земель державної та комунальної власності» - регулюють формування ресурсів територіальної громади і встановлення податків та зборів, а також процес формування бюджетів.

- «Земельний кодекс України», «Водний кодекс України», «Про основи містобудування», «Про охорону здоров’я» тощо – допомагають визначити місце та роль органів та посадових осіб.

- Нормативні акти Кабінету Міністрів України, міністерств та відомств та інших центральних органів виконавчої влади – регулюють порядок реалізації норм зазначених законів.

- Нормативні акти місцевих рад – регулюють особливості діяльності в територіальних громадах, створення правил, процедур, статутів тощо.

Прийняття Конституції України у 1996 році поклало початок демократичному, суверенному та правовому державотворенню. Основний Закон встановлює правові передумови становлення місцевого самоврядування в Україні, окреслює загальні засади конституційної моделі місцевого територіального управління та визначає напрями у яких повинна реалізовуватись діяльність виконавчих органів місцевого самоврядування.

Стаття 7 Конституції [16] гарантує існування місцевого самоврядування в Україні. Згідно з цією статтею, місцеве самоврядування не може бути скасоване, лише через Всеукраїнський референдум. Враховуючи, що місцеве самоврядування є еквівалентом народовладдю, стаття 5 Конституції [16] визначає народ єдиним носієм суверенітету та єдиним джерелом влади в Україні.

Важливу роль у формуванні та функціонуванні територіальних громад відіграло впровадження децентралізації. Кабінет Міністрів України поклав початок реформі децентралізації документом від 01.04.2014 року №333-р «Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» [42] з подальшим розробленням плану заходів щодо його реалізації [42].

Прийнята Кабінетом Міністрів Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2027 року, визначає своєю метою: «розвиток та єдність, орієнтовані на людину - гідне життя в згуртованій, децентралізованій, конкурентоспроможній і демократичній Україні, забезпечення ефективного використання внутрішнього потенціалу територій та їх спеціалізації для досягнення сталого розвитку країни, що створює умови для підвищення рівня добробуту та доходів громадян під час досягнення згуртованості в соціальному, гуманітарному, економічному, екологічному та просторовому вимірах» [36].

Закон «Про добровільне об’єднання територіальних громад» дав новий поштовх для реформи децентралізації. Цей закон створює правові засади та можливості для забезпечення функціонування територіальної громади, забезпечення стабільності та спроможності громади. Ініціювати добровільне об’єднання територіальних громад могли бути сільський (міський, селищний) голова, третина депутатів від числа усіх депутатів ради відповідної території, місцева ініціатива членів громади та органи самоорганізації. Об’єднання територіальних громад повинне було базуватись на певних принципах, які описані в Законі [34]. Як було згадано вище, 1070 територіальних громад об’єдналось на добровільних засадах. Об’єднання територіальних громад завершилось розпорядженням Кабінету Міністрів у 2020 році.

З метою забезпечення більш ефективного розвитку територіальних громад Верховна Рада прийняла Закон «Про співробітництво територіальних громад». Законом визначено основи, принципи, форми, механізми, стимули, фінансування та контроль співробітництва. Основними формами співробітництва, визначенні Законом [41]:

- передача своїх повноважень іншим, для вирішення завдань при цьому забезпечуючи відповідними ресурсами;

- створення та виконання спільних проєктів;

- співфінансування підприємств, установ та об’єктів комунальної власності;

- створення спільних інфраструктурних об’єктів;

- створення спільного органу управління.

Ще одним важливим нормативно-правовим актом є Закон «Про засади державної регіональної політики». Він надає можливості для розвитку територіальних громад, визначаючи регіональну політику як невід’ємну складову внутрішньої політики України на основі правових, економічних, соціальних та інших принципів [35].

Законом «Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища» [33] внесли поправки до Закону «Про місцеве самоврядування». Доповнивши новими поняттями «старостинський округ» та «староста». ». «Старостинський округ» - це один або декілька населених пунктів об’єднаної територіальної громади, інтереси мешканців яких представляє староста. «Староста» забезпечує зв’язок між населенням і владою [33].

Водночас, найважливішим законом для забезпечення діяльності є Закон «Про місцеве самоврядування». Він складається з 5 розділів: загальні положення (де описано основні поняття, принципи діяльності, відносини з іншими суб’єктами тощо); організаційно-правова основа місцевого самоврядування (описано повноваження посадових осіб та порядок формування і організація роботи органів); матеріальна і фінансова основа місцевого самоврядування; гарантія та відповідальність місцевого самоврядування, органів та посадових осіб місцевого самоврядування; прикінцеві та перехідні положення. В цьому законі визначено, що «територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст, що мають єдиний адміністративний центр», а також що територією територіальної громади є «нерозривна територія, в межах якої територіальна громада здійснює свої повноваження щодо вирішення питань місцевого значення відповідно до Конституції і законів України, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування» [39].

Проте нормативно-правове підґрунтя не обмежене лише перерахованими нормативно-правовими актами, для ефективного забезпечення діяльності територіальної громади використовують вузькоспеціалізовані закони, програми, розпорядження економічного, екологічного, соціального та інших напрямів. Наприклад такі Закони України : «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства»; «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин»; «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об’єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» тощо.

Згідно ст. 19 Закону «Про місцеве самоврядування»: «З метою врахування історичних, національно-культурних, соціально-економічних та інших особливостей здійснення місцевого самоврядування представницький орган місцевого самоврядування на основі Конституції України та в межах цього Закону може прийняти статут територіальної громади села, селища, міста» [39]. Статут територіальної громади села, селища чи міста є одним з основних актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування. Статут – це своєрідна «місцева конституція», оскільки він має вищу юридичну силу, аніж інші локальні акти, прийняті органами місцевого самоврядування. Роль статуту територіальних громад полягає у відтворенні правових норм та їх адаптації до місцевих умов з метою чітко сформувати у місцевого населення уявлення про місцеве самоврядування, життя територіальної громади та його роль у житті громади [1 с. 51-53].

Статут територіальної громади покликаний деталізувати її права та обов’язки, а також охарактеризувати модель представницького органу, його структуру і чисельний склад, порядок укладання різних договорів і угод, визначається процедура затвердження та прийняття цих угод, розмір фінансової та іншої відповідальності, а також порядок і умови внесення змін до них [60].

Відтак, чинна законодавча база про територіальні громади та місцеве самоврядування є досить різноманітною і забезпечує стабільну правову основу для подальшого розвитку децентралізації. Прийняте законодавство, створені механізми та умови сприяють розвитку територіальних громад. Однак, мінливість внутрішнього і зовнішнього середовища вимагає реагування на виклики. Тому зміни, доповнення та нові законодавчі акти, будуть вдосконалювати та посилювати процес діяльності територіальних громад та країни в цілому.

## Висновки до розділу 1

Дослідження теоретико-правових засад формування та функціонування територіальних громад як суб’єкта місцевого самоврядування дозволили зробити такі висновки.

1. Місцеве самоврядування – це можливість населення певної території самостійно вирішувати питання, що стосуються їх території. Особливою характеристикою місцевого самоврядування є взаємодія його різних ланків.
2. Територіальна громада виступає основним суб’єктом місцевого самоврядування, адже вона забезпечує виконання всіх функцій місцевого самоврядування. Територіальна громада – об’єднання декількох населених пунктів з спільними особливостями для здійснення управління своєю територією. Існує сільська, селищна та міська територіальна громада, вид громади залежить від того яким населеним пунктом являється центр об’єднання.
3. Утворення територіальних громад передбачене реформою децентралізації. Згідно цієї реформи в Україні створено 1469 територіальних громад. Діяльність територіальних громад забезпечують певні нормативно-правові акти, як можна поділити на рівні: міжнародний, національний, регіональний, локальний. Нормативно-правові акти діяльності територіальних громад враховують всі галузі їх життєдіяльності: освіта, медицина, власність, фінанси, користування землею тощо.
4. Основними документами, що регулюють діяльність територіальної громади як суб’єкта місцевого самоврядування виступають: Європейська Хартія місцевого самоврядування, Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування». Законодавство в питанні територіальних громад є досить багатоманітним та є твердим підґрунтям для продовження розвитку місцевого самоврядування.

# РОЗДІЛ 2АНАЛІЗ ДІЮЧОЇ ПРАКТИКИ ФУНКЦІОНУВАННЯ САМБІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ТА МЕХАНІЗМІВ СТИМУЛЮВАННЯ ЇЇ ЕКОНОМІЧНОЇ АКТИВНОСТІ

## 2.1. Організаційно-методичне забезпечення функціонування досліджуваної територіальної громади

Самбірська міська територіальна громада ( Самбірська МТГ) – об’єднана територіальна громада Самбірського району Львівської області, що утворилась шляхом об’єднання Самбірської міської ради та Стрілковицької сільської ради у 2020 році. У підпорядкуванні Стрілковицької сільської ради були села Стрілковичі, Ваньовичі, Дубрівка та хутір Білоки, а Самбірської міської ради – місто Самбір. На рис. 2.1. зображено межі територіальної громади.



Рис. 1.1. Межі Самбірської територіальної громади[[4]](#footnote-4)

Самбірська міська рада є юридичною установою, що включена в Єдиний Державний реєстр юридичних та фізичних осіб з 10.04.2002 року [51].

Апарат Самбірської міської ради та її виконавчого комітету покликаний забезпечити необхідні умови для якісної роботи міського голови, міської ради та її виконавчого комітету, постійних комісій ради, в рамках створення та функціонування ефективної системи управління містом (див. рис.2.2).

Рис. 2.2. Апарат Самбірської міської ради[[5]](#footnote-5)

Адміністративним центром міської територіальної громади є місто Самбір. Територія громади - 42,2 км2 . Складається з 5 населених пунктів: місто Самбір, села Стрілковичі, Ваньовичі та Дубрівка, хутір Білоки.

Самбірська міська територіальна громада знаходиться на північному-сході Самбірського району. Територіальна громада межує з Бісковицькою, Новокалинівською, Ралівською, Старосамбірською, та Хирівською територіальними громадами.

Носіями функцій і повноважень територіальної громади як суб’єкта місцевого самоврядування є жителі Самбірської МТГ. Вони мають колективний інтерес і правовий статус, який визначений в Конституції України, Європейській хартії місцевого самоврядування та законами України.

За даними сайту Децентралізації [52] на території Самбірської міської громади проживає 36 979 осіб, станом на 2021 рік. Розселення на території громади нерівномірне, у середньому на один населений пункт приходиться 7 395 осіб, проте значна частина населення зосереджена саме у місті Самбір, 34 695 осіб на 2020 рік, а наприклад у селі Стрілковичі всього лиш 1208 осіб, а інші села в громаді з населенням менше 1000 осіб. У відсотковому відношенні 92 % населення припадає саме на місто Самбір, а 8% - інші села, що зображено на рис. 2.3.

Рис.2.3. Відсоткове відношення населення Самбірської МТГ[[6]](#footnote-6)

Варто зазначити, що існування сіл з невеликою кількістю населення без потенціалу розвитку, без робочої сили, без інженерної та соціальної інфраструктури є економічно недоцільним. Тому члени громади повинні досягти спільної згоди щодо функціонального призначення та соціального статусу сіл, їх майбутнього, місця та значення для громади. При цьому необхідно визначити місцевість з потенціалом і можливістю подальшого розвитку в громаді як гарантію їхнього майбутнього сталого розвитку та запровадження проєктів економічного і соціального розвитку.

Самбірська міська громада є найменшою громадою у Самбірському районі, проте вона одна з найсильніших громад району, яка вважається перспективною.

Концепцією розвитку Самбірської міської територіальної громади на 2022 рік було підвищення якості життя мешканців м. Самбора, сіл Стрілковичі, Ваньовичі, Дубрівка, хутір Білоки. Основними завданнями було:

- забезпечення комфортних умов проживання у територіальній громаді;

- створення умов для розвитку підприємницької діяльності;

- підвищення рівня доступності, відкритості, прозорості та якості надання послуг мешканцям, подальше розширення кількості послуг, що надається ЦНАП;

- залучення коштів до бюджету міста, здійснення заходів для зменшення тінізації;

- створення умов для розвитку туризму;

- дотримання заходів щодо забезпечення екологічних норм;

- посилення інвестиційної привабливості територіальної громади;

- здійснення заходів щодо покращення економічного клімату;

- забезпечення стабільної та ефективної роботи комунальних підприємств.

На початок 2021 року у Самбірському міськрайонному центрі зайнятості на обліку перебувало 630 зареєстрованих безробітних, проте за 10 місяців залишилось 383 особи зі статусом безробітного.

Самбірська МТГ є найменшою у районі, проте її трудовий потенціал найбільший, за рахунок кількості населення, особливо у місті Самбір, яке ще є районним центром, та приваблює населення з сусідніх територіальних громад. Тим самим це підвищує її конкурентоспроможність перед іншими територіями, що відповідно приваблює більше інвесторів та збільшує можливості для розвитку. Тому для того, щоб залучити інвесторів, керівництво Самбірської громади необхідно застосовувати інноваційні методи залучення інвесторів.

Такою інновацією в управлінні може стати демонстрація сучасного рівня управління розвитком, професійного підходу до співпраці з інвесторами. Управління розвитком починається зі здатності органу влади планувати свій розвиток на майбутнє, а не жити сьогоденням. Інвестори високо цінують цю здатність, оскільки вона є показником надійності та передбачуваності партнерів. Така спроможність може бути підтверджена стратегічним планом розвитку громади, який офіційно затверджується на засіданні ради. Самбірська МТГ на даний момент не має офіційно затвердженого стратегічного плану, проте згідно Аналітичного порталу Львівщини [3] стратегія розвитку перебуває у стані розробки.

На території Самбірської міської територіальної громади здійснюють діяльність 3 фермерські господарства:

- Фермерське сільське господарство «Макаревича Василя Чеславовича».

- Фермерське господарство «Білак».

- Фермерське господарство «Рудня Агро».

Основною діяльністю даних підприємств є вирощування сільськогосподарських культур, зокрема посів зернових. Загально у користуванні підприємств знаходиться 455 га землі.

Територіальна громада працює над тим щоб забезпечити розвиток сільського господарства як високоефективної конкурентоспроможної галузі економіки Самбірської МТГ. Для цього у неї створена Програма розвитку та підтримки сільського господарства на 2022-2023 роки [46].

Також для громади важливо для досягнення своїх цілей є розвиток соціально-економічних показників: освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури та ін.

Самбірська МТГ до 2022 року в освітньої галузі стикалась з недостатнім фінансуванням, зниженням обсягу освітньої субвенції з державного бюджету для закладів загальної середньої освіти та неповною відповідністю матеріально-технічної бази сучасним вимогам. Для вирішення цих проблем на 2022 рік були поставлені такі завдання:

- Модернізація освіти на основі сучасних тенденцій розвитку та потреб громади, розробка та запровадження ефективних методів управління розвитком освіти;

- продовження роботи із запровадження Нової української школи;

- подальше впровадження в закладах загальної середньої освіти програмного забезпечення освітнього процесу;

- забезпечення учнів пільгових категорій, дітей учасників АТО, які мають статус учасника бойових дій, повноцінним харчуванням за кошти міського бюджету;

- організація переходу всіх загальноосвітніх шкіл І-ІІІ ступенів на допрофільне та профільне навчання;

- залучення інвестицій шляхом участі в конкурсах фондів вітчизняної та міжнародної технічної допомоги.

Головною метою у розвитку культури було формування і розвиток сучасної інфраструктури галузі, забезпечення умов для суспільної та культурної самореалізації талановитої особистості через організацію проведення фестивалів та конкурсів, реалізацію різних комплексів програм та проєктів освіти та культури дітям та молоді, збереження та розвиток народних художніх промислів. Для забезпечення розвитку культури Самбірської МТГ у 2022 році були поставлені такі завдання:

- реалізація комплексу культурно-мистецьких проектів, спрямованих на популяризацію історико-культурної спадщини Самбірської міської територіальної громади, створення середовища для креативного відпочинку мешканців Самбірської міської територіальної громади;

- створення сприятливих умов для розвитку Самбірського історико-етнографічного музею «Бойківщина»;

- забезпечення стабільного функціонування Самбірської дитячої музичної школи;

- ремонт фасаду приміщення туристично-інформаційного центру та Народних домів у сільських населених пунктів.

Головна мета розвитку соціального захисту полягала у створенні механізмів, які забезпечують сприятливий соціальний клімат та сприяють покращенню рівня та якості життя незахищених верств населення. Ця мета досягається шляхом ефективного використання бюджетів на всіх рівнях та сприяння позитивним зрушенням.

Пріоритетом у розвитку охорони здоров’я було забезпечення належного та якісного медичного обслуговування мешканців Самбірської МТГ.

Завдяки реформі децентралізації, яка передбачала передачу повноважень та ресурсів від центральної влади органам місцевого самоврядування, а саме керівництву (місцевим радам та їх головам), яке обирають мешканці територіальних громад. Відправною точною реформи у Самбірській МТГ є усвідомлення того, що місцеві жителі краще знають місцеві проблеми і можуть ефективніше їх вирішувати. Результатом децентралізації є наближення влади до мешканців з метою підвищення доступності та якості освітніх, медичних, культурних, адміністративних, комунальних та соціальних послуг.

Структурні підрозділи виконавчого комітету Самбірської міської ради у своїй структурі охоплюють різні галузі, такі як освіта, культура, фінанси, соціальне забезпечення тощо (див. табл.2.1.)

Міський голова не може якісно реалізувати свої функції по всій території громади, тому для покращення зв’язку з територіями існує посада старости. У Самбірській міській територіальній громаді діє Стрілковицький старостинський округ, який об’єднує села Стрілковичі, Ваньовичі, Дубрівка та хутір Білоки. Староста є представником інтересів населення даних сіл перед владою громади. Староста уповноважений:

- діяти в інтересах жителів відведених територій;

- брати участь та виступати на засіданнях міської ради, постійних комісій та виконавчого комітету міської ради;

- допомагати мешканцям в оформлені документів для подання в органи місцевого самоврядування;

- брати участь в організації виконання рішень міської ради, її виконавчого комітету та здійснювати контроль за виконанням;

- брати участь у формуванні місцевого бюджету;

- брати участь у контролю об’єктів комунальної власності та інше [39].

*Таблиця 2.1.*

**Структурні підрозділи виконавчого комітету міської ради**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | Відділ «Секретаріат ради; |
| 2 | Юридичний відділ; |
| 3 | Відділ забезпечення діяльності виконкому; |
| 4 | Відділ з питань інформаційної політики та зв’язків з громадськістю; |
| 5 | Відділ фінансування та бухгалтерського обліку; |
| 6 | Відділ ведення Державного реєстру виборців; |
| 7 | Відділ земельних відносин |
| 8 | Управління економіки:* Відділ економічного розвитку та торгівлі;
* Відділ підприємництва та інвестиційної діяльності;
* Відділ з питань праці;
 |
| 9 | Відділ «Центр надання адміністративних послуг Самбірської міської ради»; |
| 10 | Державні реєстратори; |
| 11 | Відділ з питань надзвичайних ситуацій, оборонно-мобілізаційної роботи та цивільного захисту населення; |
| 12 | Відділ у справах молоді та спорту; |
| 13 | Служба у справах дітей; |
| 14 | Відділ з житлових питань та майна територіальної громади; |
| 15 | Відділ містобудування та архітектури:* Служба містобудівного кадастру;
 |
| 16 | Відділ державного архітектурно-будівельного контролю; |
| 17 | Архівний відділ Самбірської міської ради; |
| 18 | Відділ «Трудовий архів міста Самбора»; |
| 19 | Сектор господарського забезпечення; |
| 20 | Управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства; |
| 21 | Відділ культури; |
| 22 | Відділ освіти; |
| 23 | Фінансове управління:* Бюджетний відділ;
* Відділ доходів;
* Відділ обліку і звітності;
 |
| 24 | Управління соціального захисту населення;* Відділ у справах інвалідів, ветеранів та громадян, постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС;
* Відділ надання допомог та соціальних виплат;
* Відділ персоніфікованого обліку пільгових категорій населення;
* Відділ бухгалтерського обліку, звітності та виплати допомог;
* Сектор державних соціальних інспекторів.[[7]](#footnote-7)
 |

Отож, організаційно-управлінський устрій територіальної громади формувався відповідно чинного законодавства та специфіки території. А всі посадові особи, які обіймають посади в органах місцевого самоврядування, гарантують можливість ухвалення ефективних управлінських рішень та здійснення своїх повноважень відповідно законодавства.

## 2.2. Оцінка фінансової спроможності досліджуваної територіальної громади

Зміни в Україні, що розпочалися після проголошення незалежності, сприяли посиленню процесу розвитку демократії в суспільстві та державі, а також зміцненню місцевого самоврядування. В наслідок цих перетворень почала утверджуватись європейська модель місцевого самоврядування як інструменту вирішення місцевих проблем та надання суспільних благ і послуг, інтересів територіальних громад. Місцева автономія є одним з основоположних принципів, що забезпечує можливість безпосереднього контакту громадян з державою та можливість їх участі в управлінні державними справами.

Забезпечення життєдіяльності територіальних громад залежить від розвитку їхнього економічного потенціалу, як за рахунок використання наявних ресурсів, так і шляхом пошуку нових каналів надходжень, застосування інноваційних рішень та впровадження кращих практик в сфері управління та організаційних процесів. Завдяки підвищенню ефективності використання всіх видів місцевих ресурсів, зростанню підприємництва та розвинутій інфраструктурі можна забезпечити фінансування розвитку територіальних громад.

Ці підходи відображенні в Державній стратегії розвитку регіонів на 2021-2027 роки, в якій зазначено, що «Реалізація державної регіональної політики на період до 2027 року здійснюватиметься на основі комплексного територіального підходу, що передбачає, що об’єктом у рамках регіональної політики є територія, яка характеризується специфічним набором соціальних, просторових, екологічних та економічних особливостей» [36].

Тому щоб забезпечити розвиток окремої території, важливу роль відіграє вміння території розпоряджатись своїми фінансами, знаходити нові джерела, реалізовувати проєкти, створювати підґрунтя для ефективного впровадження соціально-економічних програм. Саме використання цих підходів дозволить Україні увійти до європейського співтовариства, що є однією з основних цілей держави згідно політики Державної стратегії.

Ми погоджуємось з думкою вчених, що ««Для ефективного виконання територіальною громадою покладених на неї функцій та досягнення стратегічних пріоритетів потрібне належне фінансове забезпечення як поточного функціонування, так і цілей розвитку. У такому разі територіальна громада повинна виступати одночасно й носієм соціально-економічного розвитку територій, і рушійною силою досягнення стратегічних цілей територіального утворення» [55].

Фінанси територіальних громад, як і держави, є засобом для виконання соціальних функцій. Проте вони мають публічний характер та виступають за інтереси суспільства, а найголовніше формують спроможність територіальних громад.

Спроможні територіальні громади – «територіальні громади сіл (селищ, міст), які в результаті добровільного об’єднання здатні самостійно або через відповідні органи місцевого самоврядування забезпечити належний рівень надання послуг, зокрема у сфері освіти, культури, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, з урахуванням кадрових ресурсів, фінансового забезпечення та розвитку інфраструктури відповідної адміністративно-територіальної одиниці» [14].

Спроможна територіальна громада зобов’язана організувати надання населенню всіх необхідних публічних послуг. Спроможна громада характеризується такими компонентами: інституції, нормативно-правова база та ресурси (власні ресурси громади, фінансова система тощо) [5].

Фінансова спроможність територіальної громади характеризується здатністю «забезпечувати надходження достатнього обсягу фінансових ресурсів та формування ефективної структури їх джерел, а також їх якісний розподіл та ефективне використання для подолання дестабілізаторів та досягнення стабільності соціально-економічного розвитку утворення у короткостроковій та довгостроковій перспективі» [21].

Ст. 142 Конституції України визначає що «матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад» [16].

Нами було проаналізовано показники фінансової спроможності Самбірської міської територіальної громади Самбірського району Львівської області.

Львівська обласна державна адміністрація кожного року складає рейтинг спроможності місцевих бюджетів. Рейтинг формується на основі 8 фінансових показників, які найкраще можуть описати фінансові аспекти діяльності кожної з територіальних громад Львівщини. Він складається із двох статей доходи та видатки. Стаття доходи включає 3 показники: динаміка доходів загального фонду (без трансфертів); індекс платоспроможності за доходами загального фонду без трансфертів за відповідний період; рівень дотаційності бюджетів. Стаття видатки: видатки на 1-го мешканця; власні надходження на 1-го мешканця; видатки розвитку на 1-го мешканця; частка видатків на утримання апарату управління до надходжень податків і зборів; частка видатків заробітної плати у загальному обсязі видатків громади.

«Динаміка доходів загального фонду (без трансфертів)» перший показник, який характеризує у відсотках суму що припадає на кожного мешканця громади.

Другий показник – «Індекс податкоспроможності за доходами з/ф без трансфертів» оцінює рівень відповідних місцевих бюджетів «у порівнянні з аналогічним середнім показником по всіх зведених місцевих бюджетах України у розрахунку на одну людину» [15]. Якщо значення показника є меншим 0,9 – держава надає базову дотацію, щоб громада досягла значення 0,9. При значеннях 0,9-1,1 – не передбачається дотація, чи то базова, чи реверсна. Якщо значення більше 1,1 то застосовується реверсна дотація, тобто від суми, що перевищує значення 1,1, 50% повертається державі.

Третій показник – «Рівень дотаційності бюджетів» показує ступінь залежності громади від державного бюджету в частині отримання дотацій.

Четвертий показник - «Видатки на 1-го мешканця» розрахунок здійснюється шляхом встановлення співвідношення між сумою видатків з загального фонду та кількістю жителів відповідної територіальної громади.

П’ятий показник - «Власні надходження на 1-го мешканця» - це співвідношення власних надходжень громади до кількості населення громади.

Шостий показник - «Видатки розвитку на 1-го мешканця» - це розрахунок співвідношення видатків бюджету на фінансове забезпеченні наукової, інвестиційної та інноваційної діяльності громади до кількості населення [59].

Сьомий показник - «Частка видатків на утримання апарату управління до надходжень податків і зборів» відношення видатків на утримання апарату управління громади до надходжень податків та зборів.

Останнім є показник «Частки видатків заробітної плати у загальному обсязі видатків громади» - «відсоткова частка проведених із загального фонду бюджету видатків на заробітну плату з нарахуваннями до обсягу видатків загального фонду бюджету без урахування трансфертів, перерахованих з бюджету ОТГ до інших бюджетів» [12].

Нами було здійснено порівняння фінансових показників Самбірська МТГ за 2021-2022 роки (див. Додаток Б). За основними показниками у 2021 році Самбірська міська територіальна громада в рейтингу Львівської області 25 місце з 73 територіальних громад Львівщини. За цей рік до загального фонду місцевих бюджетів (без трансфертів) надійшло 351 875,9 млн грн, приріст надходжень до загального фонду по всій Україні склав 21,3 %, Львівської області – +22,5%, а Самбірської міської територіальної громади – 21%, що є досить непоганим показником в цілому.

Податкоспроможність Самбірської територіальної громади у 2021 році склала 0,888, що є близьким до значення 0,9, яке не потребує додаткової допомоги від держави. За цим показником громада на 45 місці з 73. Відповідно до цього показника і рівень дотаційності в громаді дорівнює 0. Це дозволяє зробити висновок, що громада є незалежною від дотацій.

У 2021 році видатки на 1-го мешканця громади дорівнювали 9 647,3 грн та зайняла 38 місце в обласному рейтингу. За показником власних надходжень на 1-го мешканця зайняла 14 місце (439,7 грн), за видатками розвитку на 1-го мешканця 38 місце (1 528,2грн).

Також цього року частка видатків на утримання апарату управління до надходжень і зборів дорівнювала 18,9%, зайнявши 27 місце у рейтингу. А частка видатків заробітної плати у загальному обсязі видатків громади склала 69,2% (45 місце у рейтингу).

У 2022 році громада за основними показниками зуміла піднятись у рейтингу з 25 місця у 2021 до 8 місця у 2022 році. При цьому у загальний фонд місцевих бюджетів за 2022 рік надійшло 398,1 млрд грн, що на 13,1% більше ніж у 2021 році. В Львівській області цей приріст становив 43,2%, а у Самбірській громаді 78,1%, що дозволило громаді зайняти 6 місце у рейтингу громад Львівської області. Такий приріст у доходах спричинений збройною агресією з Росії проти України, відповідно це призвело до переміщення значної частини населення у Західні регіони країни, тим самим збільшуючи доходи.

Також цього року зросла податкоспроможність Самбірської громади з 0,888 до значення 1,1, зайнявши 10 місце у рейтингу. Відповідно при значенні 0,9-1,1 в показнику податкоспроможності територіальна громада не потребує базової дотації та перерахунку реверсної дотації. Що також доводить рівень дотаційності який дорівнює 0. Досягнувши такого показника, громада змогла закріпитись у незалежності від дотацій.

У 2022 році в громаді зросли такі показники як:

- видатки на 1-го мешканця: з 9 647,3 грн до 10 842,8 грн (20 місце);

- видатки розвитку на 1-го мешканця: з 1 528,2 до 1 604,7 (11 місце).

 При цьому показник власні надходження на 1-го мешканця з 439,7 грн зменшився до 274,0 грн.

У 2022 році покращились показники щодо частки видатків на утримання апарату управління до надходжень податків та зборів та показник частки видатків заробітної плати у загальному обсязі видатків. Перший показник у 2022 році дорівнював 11,8%, що на 7,1% краще минулого року. Другий показник дорівнював 63%, що також менше минулорічного показника на 6,2%.

Проаналізувавши показники за 2021 та 2022 роки, можна стверджувати, що Самбірська територіальна громада є спроможною, а також в порівняні з 2021 у 2022 році змогла покращити свої показники.

Експерти сайту Децентралізація [10] здійснили аналіз доходів бюджетів 1438 територіальних громад України за перших 7 місяців 2022 року, порівнявши з відповідним періодом минулого року. Для проведення аналізу використали «6 показників динаміки надходжень:

- загального фонду бюджетів територіальних громад;

- ПДФО;

- плати за землю;

- єдиного податку;

- місцевих податків і зборів;

- акцизного податку» [12].

Ці показники є статистичною інформацією, що показує стан на певний період та вплив війни на доходи бюджетів територіальних громад та дають можливість порівняти різні громади та області.

У таблиці 2.3. зображено стан доходів бюджету Самбірської територіальної громади.

За 7 місяців у 2022 році в порівняні з 2021 роком деякі показники виконання бюджету Самбірської територіальної громади зросли. Такими показниками стали динаміка надходжень загального фонду, що за 7 місяців 2022 на 56,3% більший, аніж за відповідний період попереднього року. Також надходження ПДФО перевищило минулорічні показники на 105,1%. Зріс ще показник надходжень єдиного податку на 9,9% та становив +1 686,2 тис. грн.

Проте такі показники як надходження плати за землю, надходження місцевих податків та надходження акцизного податку зменшились. Перший показник був меншим у 2022 році в порівняні з 2021 роком на 54,8% (11 596,4 тис. грн), також у рейтингу територіальних громад Львівської області за цим показником, Самбірська МТГ опинилась на 73 з 73 місць. Другий показник зменшився на 25,5% та був на 10 167,0 тис. грн меншим за відповідний минулорічний період. Третій показник менший на 22,5%, проте громада за цим показником зайняла 23 місце, що не є поганим результатом.

*Таблиця 2.3.*

**Показники виконання бюджету Самбірської ТГ за 7 місяців 2021/2022 років**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показники виконання бюджету | Надходження (тис. грн) | Динаміка надходжень (%) |
| Загальний фонд | +72 178,5 | 56,3 |
| ПДФО | +81 766,3 | 105,1 |
| Плати за землю | -11 596,4 | -54,8 |
| Єдиний податок | +1 686,2 | 9,9 |
| Місцеві податки і збори | -10 167,0 | -25,5 |
| Акцизний податок | -1 452,7 | -22,5[[8]](#footnote-8) |

Самбірська міська рада схвалила бюджет громади на 2023 рік у якому визначила, що:

- «доходи місцевого бюджету складуть 484 178 000 грн, з цього доходи загального фонду бюджету – 465 623 000 грн, доходи спеціального фонду – 18 555 000, у його числі бюджет розвитку – 9 500 000 грн;

- видатки місцевого бюджету складуть 484 178 000 грн;

- оборотний залишок бюджетних коштів складе 500 000 гривень, що становить 0,1% видатків загального фонду;

- резервний фонд місцевого бюджету у розмірі 3 554 00 грн, що становить 0,76% видатків загального фонду міського бюджету» [40].

Отже, можна сказати, що фінансова спроможність важлива для життєдіяльності будь-якої громади, адже дозволяє їй використовувати свій економічний потенціал та розвиватись. Після проведеного аналізу фінансової спроможності Самбірської територіальної громади можна стверджувати, що громада є досить спроможною та не зупиняється в своєму розвитку. Таким чином проведений аналіз фінансової спроможності за 2021-2022 роки Самбірської міської територіальної громади має позитивну динаміку у бюджеті громади та може себе забезпечити самостійно.

## Висновки до розділу 2

Проведений аналіз діючої практики функціонування Самбірської міської територіальної громади та механізмів стимулювання її економічної активності дозволив зробити такі висновки.

1. Об’єктом дослідження була Самбірська міська територіальна громада знаходиться в Львівській області. На території досліджуваної територіальної громади проживає 36 979 осіб станом на 2021 рік. Велика частина населення зосереджена у місті Самбір, що робить розселення нерівномірним.
2. Спроможна громада є тоді коли самостійно можуть забезпечити свою діяльність у різних сферах. Фінансова спроможність характеризується спроможність громади забезпечити надходження для свого ефективного функціонування. Проведений аналіз фінансової спроможності Самбірської міської територіальної громади за 8 показниками на 2021-2022 роки довів, що громада є спроможною.
3. Динаміка надходжень досліджуваної територіальної громади за 6 показниками на 2021-2022 роки є статистичною інформацією та показують стан на відповідний період, також дозволяють здійснити порівняння різних регіонів. Згідно цих показників Самбірська міська територіальна громада за даний період, 2021-2022 роки, змогла покращити свою динаміку надходжень.
4. Кожна громада прогнозує бюджет на наступний рік, відповідно доходи місцевого бюджету на 2023 рік досліджуваної територіальної громади дорівнюватимуть 484 178 000 грн, видатки - 484 178 000 грн.

# РОЗДІЛ 3ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ САМБІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЯК БАЗОВОГО СУБ’ЄКТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Реформування української системи державного управління, що триває, зумовлює дедалі активнішу участь громадськості в управлінні розвитком своїх громад. Це передбачено такими явищами, як створення інститутів громадянського суспільства, налагодження системи місцевого самоврядування та зміни в управлінні на регіональному рівні.

Україна, як і інші країни, продовжує свій шлях розвитку та впроваджувати стратегічне планування сталого розвитку своїх територій. Планування на сьогодні є інструментом для підвищення конкурентоспроможності території та своєрідним засобом щоб об’єднати різних стейкхолдерів територіального розвитку для спільних цінностей і далекосяжних планів. Планування своєї діяльності є одним з етапів свого розвитку, також це дозволяє знаходити методи реагування на зміни політичні, економічні, соціальні, екологічні тощо [17].

Саме територіальні громади, остаточну кількість яких було затверджено у 2020 році, повинні забезпечити створення нової реальності та майбутнє держави в цілому. Активна громадська позиція населення, зокрема депутатів територіальних громад, як представників, повинна виражатись не тільки в знаннях законів, а й розумінні філософії змін місцевого самоврядування в Україні, яка зосереджена саме на мешканців, які мають брати участь в процесах управління громадами та робити свій вклад у її розвиток.

Для забезпечення послідовного розвитку громади створюють стратегії. У яких чітко визначають мету і цілі розвитку, а також засоби, які допоможуть досягти цих цілей [22]. «Стратегії - це довготермінові плани розвитку, які розробляються, як правило, на 7-10 років, це бачення, місія, пріоритети громади, це те - куди рухається громада. Проте реалізується Стратегія через щорічні плани та програми розвитку, конкретні проекти, на які виділяються чи залучаються кошти. Поступова, поетапна реалізація таких проектів чи програм наближає громаду до її стратегічних цілей. Процес стратегічного планування - це довготривалий творчий процес із певним алгоритмом дій, який покликаний вирішити питання забезпечення сталості розвитку територіальної громади» [8]. Кожна Стратегія розвитку повинна дотриматись засад сталого розвитку, включаючи його основні складові – економічна, екологічна та соціальна.

В Україні всі стратегії розвитку регіонів чи територіальних громад повинні відповідати цілям Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки [36]. Проте, немає закону який би наполягав на створенні обов’язково саме стратегії, існує альтернатива – це Програми соціально-економічного розвитку.

Самбірська міська територіальна громада у 2021 році затвердила комісію із створення Стратегії розвитку Самбірської міської територіальної громади до 2027 року [38], однак її створення сповільнюють такі виклики як пандемія та війна.

Однак на сайті міської ради розмістили оголошення у якому «Виконавчий комітет Самбірської міської територіальної громади інформує, що 12 квітня 2023 року об 11.00 год. в сесійній залі міської ради планується проведення першого засідання робочої групи з розробки Стратегії розвитку Самбірської міської територіальної громади» [27]. Цей захід призначений ознайомити з основами процесу стратегічного планування, підходами до розробки стратегії громади, очікуваними результатами, термінами та розробкою SWOT-аналізу для розвитку громади. Взяти участь у створенні Стратегії розвитку може кожен, долучившись до засідань робочої групи з правом висловлення власної думки, брати участь в різних опитуваннях, подавати ідеї чи пропозиції у письмовій формі.

Територіальна громада використовує Програми соціально-економічного розвитку. Основною метою є Програми соціально-економічного та культурного розвитку Самбірської міської територіальної громади на 2022 рік було підвищення якості життя мешканців м. Самбора, сіл Стрілковичі, Ваньовичі, Дубрівка, хутір Білоки.

Самбірська міська територіальна громада була утворена у 2020 році. На території розташовано 5 населених пунктів, утворено один старостинський округ. Центром громади є місто Самбір, яке є також містом районного значення.

Прогнозні розрахунки Програми соціально-економічного та культурного розвитку побудовано на основі даних 2020-2021 років у різних сферах. Програму розроблено з врахуванням політичної та економічної ситуації, зовнішніх факторів, очікуваних тенденцій, зміни цих тенденцій. Програма фінансувалася за рахунок коштів міського, обласного бюджетів, субвенцій з державного бюджету, коштів підприємств, міжнародних фінансових організацій та інвесторів.

Нами проведений моніторинг цілей Програми розвитку 2021 року у сфері промисловості, інвестиційної діяльності, розвитку малого підприємництва, бюджету, заборгованості з виплат заробітної плати, розвитку культури, соціального захисту, техногенної безпеки, містобудування та архітектури, розвитку інфраструктури та житлово-комунального господарства, зайнятості населення, освіти та спорту та інших.

За січень-жовтень 2021 промислові підприємства реалізували продукції на суму 4547,5 млн. грн, що склало 103,3% у порівняні з відповідним періодом 2020 року. Через світову кризу, яку спричинила пандемія COVID-19, підприємства ТзОВ «Сегуро» припинили діяльність та вивільнили працівників. Промислові підприємства за січень-вересень перерахували 13 387,1 тис. грн податків до місцевого бюджету, що становить 132,4% за відповідний період 2020 року. До державного бюджету ці підприємства сплатили 11 889,0 тис. грн (79,5% до 2020 року). На підприємствах середня заробітна плата складає від 6065,0 грн до 17 692,0 грн (див. табл 3.1.). Суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності зареєстровано такі підприємства: ПрАТ «Омега», ТдВ «Агротехмаш», ТзОВ «Ембавуд Україна», ТдВ «Самбірська швейна фабрика», ПАТ «ДЕМЗ», ТзОВ «Радіозавод Сигнал».

*Таблиця 3.1.*

**Середня заробітна плата на промислових підприємствах Самбірської МТГ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Назва підприємства | 2020 рік | 2021 рік | 2021 до 2020р., % |
| Чисельність (осіб) | Середня з/п (грн.) | Чисельність (осіб) | Середня з/п (грн.) | Середня з/п |
| ТзОВ «Завод Сигнал» | 34 | 5609,5 | 3 | 8346,0 | 148,7 |
| ТзОВ «Молокозавод Самбірський» | 93 | 5934,1 | 88 | 6906,0 | 116,4 |
| ТзОВ ДЕМЗ | 20 | 3987,9 | 0 | 0 | 0 |
| ПрАТ «ДЕМЗ» | 12 | 5031,5 | 6 | 6378,0 | 126,8 |
| ПрАТ Завод Омега | 86 | 17735,5 | 80 | 17692,0 | 99,8 |
| ТзОВ Самбірська міська друкарня | 3 | 9433,0 | 4 | 13175,0 | 139,7 |
| ТДВ «Самбірська швейна фабрика» | 300 | 10795,3 | 276 | 11997,0 | 111,1 |
| ТзОВ «Сегуро» | 61 | 15396,9 | 32 | 12479,0 | 81,0 |
| ТДВ «Агротехмаш» | 26 | 4812,8 | 13 | 6233,0 | 129,5 |
| ТзОВ «Ембавуд Україна» | 163 | 6972,9 | 140 | 9151,0 | 131,2 |
| ТзОВ «Еко-цегла» | 7 | 3576,6 | 8 | 6065,0 | 169,6 |
| ТзОВ «Еімо» | 117 | 10671,9 | 111 | 10528,0 | 98,7 |
| ІТК «Автоматик» | 51 | 5487,8 | 3 | 8346,0 | 152,7[[9]](#footnote-9) |

Інвестиційна привабливість важлива для ефективного та сталого розвитку будь-якої територіальної громади. Самбірська територіальна громада у 2021 році брала активну участь у різних міжнародних проєктах та проектах співфінансувань. Наприклад в рамках проєкту «Енергоефетивність у громадах ІІ» за фінансової підтримки міжнародної громадської організації «Центр Сприяння Житловим та Муніципальним Реформам» було розроблено програму «План дій сталого енергетичного розвитку та клімату міста Самбора до 2030 року». Цю Програму було затверджено на міській сесії та було реалізовано деякі заходи згідно цієї програми.

У 2021 році Самбірська МТГ здійснювала розроблену програму розвитку малого та середнього підприємництва, реалізовувала заходи щодо покращення умов підприємницького клімату громади. За 10 місяців поточного року до бюджетів всіх рівнів від діяльності малого та середнього підприємництва надійшло податків та зборів сумою 119,42 млн. грн. впродовж цього року було відкрито 30 нових об’єктів. Сфера торгівлі представлена 663 об’єктами.

Протягом звітного періоду було проведено 55 заходів щодо розвитку культури громади.

Медичні послуги населенню Самбірської міської територіальної громади забезпечують:

* комунальне некомерційне підприємство “Центр первинної медико-санітарної допомоги Самбірської міської ради”;
* комунальне некомерційне підприємство Самбірської міської ради «Самбірська ЦЛ».

Комунальне некомерційне підприємство «Самбірська ЦЛ» обслуговує населення всього Самбірського району, яке становить 225 925 осіб.

У «Центр первинної медико-санітарної допомоги Самбірської міської ради» на 2021 рік було укладено 34 074 декларації з фізичним особами, що становило 97,7% від населення м. Самбора.

Щодо сільського господарства то на території Самбірської МТГ здійснюють діяльність 3 фермерські господарства: ФГ «Білак», ФСГ «Макаревича Василя Чеславовича» та ФГ «Рудня Агро». Ці господарства займаються вирощуванням зернових культур та тваринництвом.

Самбірська міська рада затвердила програми розвитку на 2023 рік. Ці програми спрямовані на різні сфери життєдіяльності територіальної громади: фінанси, соціальне забезпечення, економіки, розвиток спорту та молоді тощо (див. Додаток В)

Таким чином, можна підсумувати, що у соціально-економічному розвитку Самбірська МТГ має певний успіх, адже в ній наявні і промислові підприємства, і сільського господарства, і малого та середнього бізнесу, які приносять свій вклад в розвиток громади, в цілому впливають на стан економіки країни. Також можна стверджувати, що від успішного функціонування бізнесу на території громади залежить якість та рівень життя населення [53].

На нашу думку, для будь-яких територіальних громад важливе їх майбутнє, забезпечити його можна через стратегічний розвиток, враховуючи що Стратегія розвитку Самбірської міської територіальної громади в процесі розробки, нами запропоновано певні кроки для удосконалення системи стратегічного розвитку:

* використовувати співпрацю з іншими територіальними громадами, що дозволить всім сторонам задовольнити свої потреби та розширити економічний вплив;
* стимулювати та залучати населення до вирішення питань щодо соціальної сфери, ринку праці, освіти тощо. Люди і органи місцевого самоврядування зацікавленні в розвитку громади, тому повинні спільно вирішувати важливі питання;
* стимулювати створення сприятливого інвестиційного клімату для вітчизняних чи закордонних інвесторів, створення індустріальних парків;
* співпрацювати громаді з державним та приватним секторами, щоб налагодити ефективне бюджетування програм розвитку;
* встановлювати реальні цілі у стратегії з врахуванням можливих непередбачуваних ситуацій, щоб територіальна громада змогла забезпечити збалансований та сталий розвиток через грамотно сформовані цілі та завдання;
* визначати для громади першочерговим, що будь-які цілі повинні ставитись з врахуванням меншої шкоди навколишньому середовищу, тобто ставити пріоритетом екологію громади;
* забезпечувати розвиток сільських населених пунктів територіальної громади, розповсюджуючи і на них різні інвестиційні проекти;
* створювати відпочинкові місця, проведення фестивалів, для залучення більшої кількості туристів;
* впроваджувати концепцію «розумного міста» у різних напрямках: безпека, інвестиції та бізнес, туризм, медицина, освіта, житлово-комунальне господарство, екологія тощо.

У 2022 році, з початком повномасштабного вторгнення, перед країною постало немало викликів на які потрібно було швидко реагувати. Одним з них була підтримка економіки. Війна дуже вплинула на значну частину бізнесу країни, близько 85% українських підприємств сповільнили чи призупинили діяльність, приблизно 1% - не відновлять свою діяльність. Основними проблемами для бізнесу під час війни стали: брак замовлень, проблеми з логістикою, брак кадрів та нестача сировини, ресурсів [11].

Одним з вирішень цих проблем стала релокація бізнесу. Релокація – це можливість перемістити працюючий бізнес на іншу територію. Цією програмою користуються в більшості підприємства з тимчасово окупованих чи прифронтових зон. Станом на 26 серпня 2022 року з початку дії програми релокації 745 підприємств перемістились у безпечні регіони, 558 підприємств почали працювати на нових місцях. Ще 286 компаній шукали відповідну локацію або способи переміщення. Всього було зареєстровано 1846 заявок релокації бізнесу до кінця серпня. Найбільше підприємств перемістили до Львівської (25%), Закарпатської (16%), Чернівецької (11%), Тернопільської (8%), Дніпропетровської (7%), Івано-Франківської (7%) областей [25].

«Економічний напрям громади формують власні бізнес-структури території та релоковані підприємства, які в теперішніх умовах господарювання потребують значної правової підтримки та пільгових умов для подальшої роботи, щоб не втратити ті потужності, які можливо зберегти та розвивати» [28].

Самбірська МТГ стала не виключенням, на її територію теж переїхало декілька підприємств, наприклад з Харківської області до Самбора перемістилось підприємство з виробництва кондитерських виробів, з Дніпропетровської області – виробництво картонної упаковки.

Згідно даних Аналітичного порталу Львівщини [3] до Самбірської територіальної громади переїхало 3 692 внутрішньо переміщених осіб (ВПО).

Самбірська міська рада у співпраці з Мальтійською службою допомоги та Львівською обласною військовою адміністрацією здійснили реконструкцію колишнього приміщення лікарні, перетворивши його у нову домівку для людей які постраждали від війни. Як зазначили представники міської ради «Тут облаштували новий простір, де проживатимуть понад 100 людей з числа ВПО. Ремонт триває від жовтня минулого року і вже добігає завершення. За цей час повністю замінили інженерні мережі, вікна та дах будівлі, утеплили фасад та облаштували систему пожежної сигналізації та оповіщення про пожежу, відеоспостереження загальних зон… Кімнати повністю обладнані для комфортного проживання» [27].

Як зазначає Лілія Олійник, членкиня Асоціації жінок-юристок України, що з початком повномасштабного вторгнення перед територіальними громадами виникла низка проблем пов’язаних з внутрішньо переміщеними людьми. Першою проблемою стали перші дні війни, коли ніхто не розумів як діяти, до громад почали прибувати люди з інших областей, виникли проблеми з розселенням, речами першої необхідності. Проте підтримка волонтерів допомогла нормалізувати ситуацію. Іншим викликом стало завищення цін на житло, варто зазначити, що ринок оренди нерухомості не є регульованим. Ще однією проблемою стало працевлаштування ВПО та відтік кадрів за кордон чи до інших громад. Важливим для громад було забезпечити підтримку людей та їх адаптацію до нових реалій [28].

Важливою перевагою децентралізації під час війни стало те, що громади мали змогу самі реагувати на виклики та зміни та приймати відповідні рішення, тим самим процес прийняття рішень не займав багато часу, на відміно від того якби вказівки роздавав центр.

Ми вважаємо, що в досліджуваній територіальній громаді для покращення свого розвитку доцільно використовувати різні форми участі громадян. «Участь громадськості в управлінні розвитком ТГ забезпечує контроль: надання якісних та економічно ефективних соціальних послуг, неупереджене ставлення до інтересів різних соціальних груп населення громади при взаємодії з органами місцевої влади; забезпечення найбільшої ефективності ухвалення рішень, спрямованих на захист інтересів мешканців громади; раціональну організацію діяльності приват-них та юридичних осіб при самостійному задоволенні приватних інтересів без залучення фінансових чи адміністративних витрат з боку місцевої влади додатково» [9]. Воєнний стан вимагає посилити взаємодію з людьми, адже тут з’явились нові категорії населення, такі як внутрішньо переміщенні особи та релокований бізнес. З цього випливає, що у місцевого самоврядування територіальної громади виникають нові зобов’язання, які доцільно враховувати у своєму розвитку.

Проте у громадськості виникають проблеми в участі розвитку територіальної громади, що зображено на рисунку 3.1.

Ми вважаємо, що для розвитку Самбірської міської територіальної громади доцільно:

* здійснити аналіз потреб та інтересів всіх зацікавлених осіб і налагодити співпрацю між державним, приватним, волонтерським та іншими секторами;
* здійснити планування розвитку територіальної громади з врахуванням всіх особливостей території та новими викликами. Визначити, які завдання є першочерговими, здійснити оцінку витрат та ресурсів. Намагатись залучити максимальну кількість людей, які проживають в громаді. Одним з пріоритетних завдань, на нашу думку, це підтримка сільських територій, що знаходяться на території громади;
* впровадити у діяльність громади план, намагатись сприяти розвитку наявного бізнес середовища, та надавати допомогу релокованому бізнесу. Доцільно підтримувати внутрішньо переміщене населення в працевлаштуванні, рахувати їх як значні для громади активи, що сприятимуть розвитку території де проживають.

Самбірська громада є регіоном де не було бойових дій, є тилом. Тому вона повинна забезпечувати свій розвиток, для покращення стану економіки країни в цілому.

Рис. 3.1. Проблеми громадськості в участі розвитку територіальної громади[[10]](#footnote-10)

«В умовах формування територіальних громад підприємницький сектор виконує свою провідну роль і виступає гарантом стабільності економіки та підвищення рівня життя її громадян. Слід зазначити, що малі та середні підприємства у своїй діяльності орієнтуються, головним чином, на регіональний ринок та вирішення місцевих проблем. Тому саме підприємництво повинно стати основою формування структури місцевого 54 господарства із врахуванням особливостей соціально-економічного розвитку кожного конкретного регіону» [23]. Саме малі та середні підприємства у кризовий час можуть швидко реагувати на різні проблеми активізувати розвиток економічної конкуренції, швидко реагувати на зміни потреби споживачів і тим самим підтримувати необхідний баланс на ринку споживчих товарів і послуг. Зрештою, для них не потрібні чималі вкладення на старті, вони мають високу оборотність і здатні швидко реагувати на зміну попиту та пропозиції.

Згідно SWOT-аналізу розвитку підприємництва у Самбірській територіальній громаді у таблиці 3.3. визначено чинники які перешкоджають цьому розвитку протягом останніх років. Загострились ці проблеми ще внаслідок нестабільної політично-економічної ситуації в країні. «Зменшення кількості замовлень, ріст цін на енергоресурси, неможливість оформлення кредитних ліній для розвитку підприємницької діяльності призвело до зниження фінансово-господарської активності підприємців, скороченню чисельності працюючих та значному зниженню доходів» [45]. Тому самостійно підприємства не можуть вирішити свої проблеми, без підтримки держави та місцевого самоврядування.

Для підтримки бізнесу Самбірською міською радою була розроблена програма «Розвитку малого та середнього підприємництва Самбірської міської територіальної громади на 2022-2023 роки» [45]. Метою програми є гарантування належних умов ведення підприємницької діяльності, досягнення балансу інтересів міської влади та бізнесу, підвищення зайнятості населення в малому бізнесі та посилення його ролі у процесі розв'язання стратегічних завдань економічного та соціального розвитку міста.

За даними 2021 року в Самбірській громаді нараховувалось:

- малих та середніх підприємств – 2697;

- великих підприємств – 2.

*Таблиця 3.3.*

**Матриця SWOT-аналізу розвитку підприємництва в Самбірській МТГ**

|  |
| --- |
| SWOT-аналізу |
| Сильні сторони (позитивні фактори сьогодення) | Слабкі сторони (Негативні фактори сьогодення) |
| * швидка адаптивність, маневреність, мобільність;
* наявність потужних промислових підприємств, технологічний досвід випуску продукції;
* забезпечення суб’єктами підприємництва загальних надходжень податків і зборів до районного бюджету;
* функціонування центру з надання адміністративних послуг та дозвільного, які працюють за принципом “ єдиного вікна ”;
* наявність кваліфікованої робочої сили, покупців, постачальників сировини та компонентів, наявність ринку збуту власної продукції і послуг для малого і середнього бізнесу;
* створення нових робочих місць у секторі малих і середніх підприємств;
* наявність незадіяних приміщень та земельних ділянок для організації бізнесу;
* наявність інформаційних, освітніх програм з підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації для підприємців та осіб, які бажають розпочати власну справу;
 | * недостатньо розвинута система елементів інфраструктури підтримки підприємницької діяльності;
* складність залучення фінансових ресурсів та інвестицій;
* низька заробітна плата найманих працівників;
* недостатність фінансування дозвільних центрів та центрів надання адміністративних послуг;
* низька активність сільського населення для започаткування власної справи;[[11]](#footnote-11)
 |

Малі підприємства займаються різними видами діяльності, такими як оптова та роздрібна торгівля, операції з нерухомим майном, переробна промисловість, будівництво, а також надання платних послуг населенню. Ще однією з особливостей малих і середніх підприємств, як правило, є те, що там працює невелика кількість людей. Тому в нестабільний час такі підприємства не зацікавленні в розширенні.

Ми вважаємо, що для покращення становища малого та середнього підприємництва в Самбірській територіальній громаді доцільно:

- проводити постійні діалоги з представниками бізнесу, консультувати про можливості, які надає громада чи держава;

- розроблення органами місцевого самоврядування проєктів для стимулювання створення нових підприємств;

- ввести консультації про правила реєстрації, про вимоги до бізнесу, про потрібні документи тощо;

- стимулювати виходити з «тіні» бізнес, пропонуючи доступні місцеві податки, оренду приміщень та інше.

Отже, запропоновані нами шляхи вдосконалення функціонування Самбірської міської територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування є актуальними та забезпечать громаді ефективний розвиток.

## Висновки до розділу 3

Запропоновані шляхи вдосконалення функціонування Самбірської міської територіальної громади як базового суб’єкта місцевого самоврядування дозволили зробити такі висновки.

1. Стратегія – орієнтир розвитку територіальної громади, який розрахований на довгостроковий термін та враховує всі аспекти діяльності громади. Самбірська громада працює над розробленням своєї Стратегії розвитку.
2. Здійснивши аналіз Програми соціально-економічного та культурного розвитку Самбірської міської територіальної громади на 2022 рік, ми дійшли висновку, що Самбірська громада позитивно розвивається, що впливає на рівень життя населення.
3. Запропоновані нами кроки для вдосконалення системи стратегічного розвитку Самбірської МТГ, основними завданнями яких стало: співпраця, стимулювання населення, постановка реальних цілей, розвиток сільських територій та інше.
4. 2022 рік став випробовуванням для всієї країни. За програми релокації до громади переїхали підприємства. Також у громаду переїхало понад 3 тисячі внутрішньо переміщених осіб, для яких намагаються створити належні умови проживання. Для покращення становища у воєнний час, громада повинна не зупинятись в розвитку, тому ми запропонували сформувати план розвитку в період війни та надзвичайних станів з врахуванням усіх небезпек.
5. Для стимулювання розвитку малого та середнього підприємництва ми запропонували методи покращення становища представників бізнесу в територіальній громаді: консультації, розроблення проєктів та доступність до послуг.

# ВИСНОВКИ

В ході проведеного дослідження територіальної громади як суб’єкта місцевого самоврядування нами були зроблені такі висновки:

1. Місцеве самоврядування – народовладдя, тобто можливість території вести діяльність самостійно. Територіальна громада – об’єднанні населенні пункти з спільними потребами та особливостями. Ці поняття беруть початок з часів Київської Русі. Сучасного вигляду місцеве самоврядування в Україні почало набувати з впровадження реформи Децентралізації, яка відбувалась у декілька етапів. На початку реформи територіальні громади об’єднувались на добровільних засадах, проте таке не завжди було ефективним, тому держава взяла все в свої руки та у 2020 році створили 1469 територіальних громад, на всій території України, окрім Чорнобильської зони.

Існують сільські, селищні та міські територіальні громади. Які здійснюють свою діяльність на принципах: децентралізації влади, самоврядування, прозорість та відкритість, співпраця, ефективності, фінансової стійкості, екологічної збалансованості, рівноправності, підвищення якості життя, інноваційності та розвитку.

З початком повномасштабного вторгнення у 2022 році територіальні громади стикнулись з безліччю проблем, які вимагали швидкого прийняття рішень. При цьому понад 300 громад з 9 областей, станом на липень 2022, були територіями які окуповані, або в оточенні, або тривають активні бойові дії.

1. Завдяки нормативно-правовому забезпеченню діяльності територіальних громад враховуються всі сфери життєдіяльності громад за допомогою визначених норм та правил. У своїй діяльності територіальні громади використовують міжнародні документи, документи національного, регіонального та локального рівня. Основними нормативно-правовими актами місцевого самоврядування територіальних громад є Європейська хартія місцевого самоврядування (яку ратифікували в Україні 1998 року), Конституція України та Закон України «Про місцеве самоврядування».

Важливим поштовхом до змін в країні стала реформа децентралізації, з якої почалось добровільне об’єднання територіальних громад, що передбачалось Законом «Про добровільне об’єднання територіальних громад». Не менш важливим є Закон «Про співробітництво територіальних громад», який за допомогою різних форм співробітництва дозволяє забезпечити ефективний розвиток громадам.

На локальному рівні важливим документом є Статут територіальної громади. Ним визначено права і обов’язки територіальної громади, охарактеризовано представницькі органи громади, порядок укладання договорів та інше.

1. В роботі був здійснений аналіз Самбірської міської територіальної громади Львівської області. Вона утворилась у 2020 році, до її складу входить 5 населених пунктів, територія – 42,2 км2. Проживає майже 37 тисяч осіб, згідно даних 2021 року, проте розселення не рівномірне. У громаді є Стрілковицький старостинський округ.

Самбірська ТГ є найменшою в Самбірському районі, проте є найбільш конкурентоспроможною, завдяки тому що центром громади є місто Самбір, яке є містом районного значення. Звідти випливає, що територіальна громада приваблює велику кількість населення з інших громад, тим самим збільшуючи свій трудовий потенціал.

1. Розвиток громади залежить від її економічних можливостей. Завдяки проведеному аналізу фінансової спроможності Самбірської територіальної громади, дійшли висновків, що громада є спроможною. За 8 критеріями проведеної оцінки 2021-2022 років Львівською обласною державною адміністрацією, можна стверджувати, що громада постійно розвивається, покращуючи свої показники.

За даними доходів бюджету за 7 місяців 2022 року та порівнявши з відповідними даними минулого року, які проаналізували експерти сайту Децентралізація, ми ознайомились з 6 показниками за якими оцінювались територіальні громади. Ці показники дозволили оцінити вплив війни на діяльність досліджуваної територіальної громади.

Також Самбірська МТГ прийняла бюджет на 2023 рік в якому визначили основні доходи та видатки на відповідний рік.

Для підтримки економіки країни під час війни державою було запропоновано релокацію бізнесу з небезпечних територій у безпечні. Самбірська територіальна громада надала приміщення та можливість вести свою діяльність для кількох релокованих підприємств.

Територіальна громада допомагає понад 3 000 внутрішньо переміщеним особам. У співпраці з громадським організаціями забезпечили людей житлом, за допомоги волонтерів надають різну підтримку для населення.

1. Стратегія розвитку важлива для забезпечення сталого майбутнього територіальної громади. Самбірська МТГ працює над її створенням, у 2021 році було затверджено відповідну комісію.

Для удосконалення системи стратегічного розвитку ми запропонували використання: співпраці, стимулювання населення, постановку реальних цілей, розвиток сільських територій та інше.

Також нами було запропоновано створення плану розвитку під час воєнного стану та надзвичайних ситуацій. Для цього потрібно провести аналіз громади, враховуючи всі загрози та можливості, здійснити планування та впровадити його у діяльність.

Доцільно підтримувати малі та середні підприємства за допомогою їх стимулювання. В цьому контексті для розвитку підприємництва у Самбірській міській територіальній громаді, ми пропонуємо: проведення діалогів, консультування; розроблення проєктів створення нових підприємств та робочих місць; допомога при реєстрації; стимулювання максимальної легалізації бізнесу.

# СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Актуальні проблеми науки та освіти: Збірник матеріалів XXIІІ підсумкової науково-практичної конференції викладачів МДУ/ За заг. ред. М.В. Трофименка. Маріуполь: МДУ, 2021.258 с.
2. Альошина Н. М. Поняття й ознаки територіальної громади. Державне будівництво та місцеве самоврядування. 2019. Випуск 21. С. 173-180 URL:http://dspace.nlu.edu.ua/bitstream/123456789/3186/1/Aloshuna\_173.pdf
3. Аналітичний портал Львівщини. URL: <https://apl.loda.gov.ua/portal/apps/sites/#/site>
4. Атлас адміністративно-територіального устрою України. // Децентралізація. 2021. URL: <https://decentralization.gov.ua/news/13404>
5. Баб’юк І., Чепель О. Основні аспекти формування спроможних територіальних громад. URL: <http://bukvisnyk.cv.ua/misceve-samovryaduvannya/463/>
6. Бондаренко А. Ю. Правові засади територіальної організації місцевого самоврядування в Україні: магіср.: м. Чернігів, 2020, 70 с.
7. Волошинська О. І. Дослідження діяльності та перспектив розвитку об’єднаної територіальної громади, на прикладі Великогаївської ОТГ [Рукопис]: дипломна робота на здобуття кваліфікації магістра за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» / Ольга Ігорівна Волошинська; ТНТУ. Тернопіль: [б. в.], 2019. 137 с
8. Григор’єва В.В., Організація участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого розвитку: диплом.роб., Вінниця. 2019. с.96
9. Грузд М. В. Активізація громадської участі в управлінні розвитком об’єднаних територіальних громад. Наукові записки Національного університету «Острозька академія». Серія «Економіка»: науковий журнал. Острог: Вид-во НаУОА, червень 2022. No 25(53). С. 57–65
10. Децентралізація. URL : [https://decentralization.gov.ua](https://decentralization.gov.ua/newgromada)
11. До 85% українського бізнесу обмежили або припинили роботу через війну. Украінформ. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-economy/3445883-do-85-ukrainskogo-biznesu-obmezili-abo-pripinili-robotu-cerez-vijnu.html>
12. Експерти проаналізували доходи бюджетів територіальних громад за 7 місяців 2022 року. Децентралізація. URL: <https://decentralization.gov.ua/news/15467>
13. З якими фінансовими показниками закінчили 2020 рік об’єднанні громади – рейтинг. Децентралізація. URL: <https://decentralization.gov.ua/news/13333>
14. Козіна В. Формування спроможних територіальних громад. Держслужбовець. 2015. № 5. URL: <https://i.factor.ua/ukr/journals/ds/2015/may/issue-5/article-7879.html>
15. Комп’ютеризація сільрад за рахунок бюджету розвитку: коли можливо. Бухгалтерська електронна газета. 2018. №17. URL: <https://interbuh.com.ua/ua/documents/oneindustry/3239>
16. Конституція України : Конституція України; Верховна Рада України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80 (дата звернення: 15.02.2023)
17. Кравченко Т. А. Значення та роль органів самоорганізації населення в системі місцевого самоврядування в Україні: функціональний підхід. *Теорія та практика державного управління*. 2018. Вип. 1. с. 159-164.
18. Красюк І. А. Конкретизація права в забезпеченні ієрархії нормативно-правових актів. *Актуальні проблеми держави і права*. 2013. Вип. 70. с. 127−134.
19. Круп’як, І. Й., Круп’як Л. Б. Інвестиційна спроможність сталого економічного розвитку держави. [Текст] Восьмі Всеукраїнські наукові читання пам’яті С. І. Юрія : зб. наук. праць [Тернопіль, 15 листоп. 2022 р.] відп. за вип. О. П. Кириленко. Тернопіль : ЗУНУ, 2022. с. 102-105.
20. Круп’як, Л. Б. Інноваційний розвиток підприємств: проблеми та шляхи їх вирішення. URL: http://dspace.wunu.edu.ua/handle/316497/11631
21. Куценко Т., Сіренко Я. Забезпечення фінансової спроможності територіальних громад як пріоритет децентралізації управління. URL : http://ir.kneu.edu.ua/bitstream/2010/ 30350/1/MO\_2019\_7.pdf
22. Лабораторія законодавчих ініціатив. URL: <http://parlament.org.ua/>
23. Мамонова В. В. Методологія управління територіальним розвитком: монографія.: Вид – во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2006. 196 с.
24. Менеджмент [Електронний ресурс] : підручник / М. М. Шкільняк, О. Ф. Овсянюк-Бердадіна, Ж. Л. Крисько, І. О. Демків. Тернопіль : ЗУНУ, 2022. 258 с. URL: http://dspace.wunu.edu.ua/handle/316497/46199
25. Мінекономіки: 558 релокованих підприємств вже відновили роботу у безпечних регіонах країни. Міністерство економіки України. 2022 рік. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/minekonomiky-558-relokovanykh-pidpryiemstv-vzhe-vidnovyly-robotu-u-bezpechnykh-rehionakh-krainy>
26. Мокій А.І., Павліха Н.В., Науменко Н.С., Дацко О.І. Інституціональне забезпечення інноваційного розвитку територіальних громад України. Регіональна економіка. 2018. №4. С. 17-27.
27. Новини Самбірської міської ради. URL: [https://sambircity.gov.ua/2023/04/07/shanovni-meshkanci-gromadi-uchasniki-robocho%d1%97-grupi-z-rozrobki-strategi%d1%97-rozvitku-sambirsko%d1%97-misko%d1%97-teritorialno%d1%97-gromad/](https://sambircity.gov.ua/2023/04/07/shanovni-meshkanci-gromadi-uchasniki-robocho%D1%97-grupi-z-rozrobki-strategi%D1%97-rozvitku-sambirsko%D1%97-misko%D1%97-teritorialno%D1%97-gromad/)
28. Олійник Л., Місцеві громади та внутрішня міграція населення: виклики під час воєнного стану та пошуки шляхів їх подолання. Юрфем.2022. URL: <https://jurfem.com.ua/mistsevi-hromady-vnutrishnya-mihratsia-naselennya/>
29. Офіційний портал об’єднаних громад України. URL: <https://www.gromada.info>
30. Офіційний веб-сайт Міністерства розвитку громад та територій. URL: <https://www.minregion.gov.ua>
31. Оцінка рівня фінансової спроможності громад – методичні рекомендації (проєкт) URL: [https://decentralization.gov.ua/news/14022с](https://decentralization.gov.ua/news/14022%D1%81)
32. Примуш М., Окуновська Ю. Громада як основний елемент місцевого самоврядування. Політичне життя. 2022. №3. С. 33-37
33. Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища : Закон України від 09.02.2017 № 1848-VIII // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/1848-19 (дата звернення: 26.03.2023)
34. Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/157-19 (дата звернення: 26.02.2023)
35. Про засади державної регіональної політики : Закон України від 05.02.2015 № 156-VIII // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/156-19 (дата звернення: 26.03.2023)
36. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період на 2021-2027 роки: Постанова Кабінету Міністрів України; Стратегія від 05.08.2020 № 695 // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/695-2020-%D0%BF (дата звернення: 02.03.2023)
37. Про затвердження місцевих Програм розвитку та внесення змін у місцеві Програми розвитку. Затверджено міським головою Ю. Гамар від 22 грудня 2022 року, №1. URL: <https://sambircity.gov.ua/2022/12/28/1-pro-zatverdzhennya-miscevix-program-rozvitku-ta-vnesennya-zmin-u-miscevi-programi-rozvitku-2/>
38. Про затвердження Положення та складу робочої групи з розробки Стратегії розвитку Самбірської міської територіальної громади до 2027 року, від 6 вересня 2021 року, №187-р. URL: [https://sambircity.gov.ua/2021/09/06/187-r-vid-6-vresnya-2021-roku-pro-zatverdzhennya-polozhennya-ta-skladu-robocho%d1%97-grupi-z-rozrobki-strategi%d1%97-rozvitku-sambirsko%d1%97-misko%d1%97-teritorialn/](https://sambircity.gov.ua/2021/09/06/187-r-vid-6-vresnya-2021-roku-pro-zatverdzhennya-polozhennya-ta-skladu-robocho%D1%97-grupi-z-rozrobki-strategi%D1%97-rozvitku-sambirsko%D1%97-misko%D1%97-teritorialn/)
39. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/280/97-%D0%B2%D1%80 (дата звернення: 15.03.2023)
40. Про проект бюджету Самбірської міської територіальної громади на 2023 рік. Затверджено міським головою Ю. Гамар від 23 листопада 2022року, № 221. URL: [https://sambircity.gov.ua/2022/11/29/221-vid-23-listopada-2022-roku-pro-proekt-byudzhetu-sambirsko%d1%97-misko%d1%97-teritorialno%d1%97-gromadi-na-2023-rik/](https://sambircity.gov.ua/2022/11/29/221-vid-23-listopada-2022-roku-pro-proekt-byudzhetu-sambirsko%D1%97-misko%D1%97-teritorialno%D1%97-gromadi-na-2023-rik/)
41. Про співробітництво територіальних громад : Закон України від 17.06.2014 № 1508-VII // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/1508-18 (дата звернення: 21.03.2023)
42. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні : Розпорядження Кабінету Міністрів України; Концепція від 01.04.2014 № 333-р // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/333-2014-%D1%80 (дата звернення: 02.03.2023)
43. Про утворення та ліквідацію районів : Постанова Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/807-20 (дата звернення: 14.03.2023)
44. Про утворення та ліквідацію районів : Постанова Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/807-20 (дата звернення: 02.03.2023)
45. Програма «Розвитку малого та середнього підприємництва Самбірської міської територіальної громади на 2022-2023 роки» <https://docs.google.com/document/d/1HIkNkm5-aBF3t0Iuofi98GYnchGgXOMy/edit>
46. Програма розвитку та підтримки сільського господарства на 2022-2023 роки. URL: <https://docs.google.com/document/d/1CT6CcK1Q9PJ3o2L5zEAjuHcTMtX5avzj/edit>
47. Програма соціально-економічного та культурного розвитку Самбірської міської територіальної громади на 2022 рік. URL: <https://docs.google.com/document/d/1IwhaBVKwdyCJ_gxuwId-f8ry3l-OM5VS/edit>
48. Рейтинг спроможності місцевих бюджетів Львівщини за 2021. Львівська обласна державна адміністрація. URL: <https://loda.gov.ua/city-budget>
49. Рейтинг спроможності місцевих бюджетів Львівщини за 2022 рік. Львівська обласна державна адміністрація. URL: <https://loda.gov.ua/city-budget>
50. Руденко О. М., Козюра І. В. , Ткаленко Н. В. , Маргасова В. Г. Історія та теорія місцевого самоврядування : навч. посібн. Київ : Кондор-Видавництво, 2016. 226 с. URL: <http://dspace.puet.edu.ua/bitstream/123456789/6183/1/istoriyaiteoriyams.pdf>
51. Самбірська міська рада Львівської області. Опендатабот. URL: <https://opendatabot.ua/c/26269805>
52. Самбірська територіальна громада. Децентралізація. URL: <https://decentralization.gov.ua/newgromada/4236>
53. Сахно Т. Економічні засади формування територіальних громад у розвитку регіону : Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 052. Черкаси, 2023. 227 с.
54. Список територіальних громад України. Вікіпедія. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%96%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B8%D1%85_%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B4_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8>
55. Сторянянська І.З., Пелехатий А.О., Фінансове забезпечення розвитку територіальних громад у контексті адміністративно-теритоіральної реформи. *Регіональна економіка*. 2014. №3. с. 228-238
56. Сьогодні освятили приміщення, у якому проживатимуть внутрішньо переміщені особи. Новини Самбірської міської ради - URL: <https://sambircity.gov.ua/2023/02/15/sogodni-osvyatili-primishhennya-u-yakomu-prozhivatimut-vnutrishno-peremishheni-osobi/>
57. Управління життєдіяльністю територіальних громад в умовах воєнного стану: виклики й механізми реагування [Текст] / Михайло Шкільняк, Алла Мельник, Григорій Монастирський [та ін.] // Вісник економіки. 2022. № 2. С. 197-206.
58. Участь громадськості в об’єднанні та розвитку територіальних громад: аналітична записка за результатами міжрегіонального дослідження. URL: https://www.irf.ua
59. Фінансова спроможність бюджетів перспективних об’єднаних територіальних громад, Порядок розрахунку. URL: <https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/290/finance.pdf>
60. Юдіна А. Статут територіальної громади в системі місцевого самоврядування : автореф. Миколаїв, 2020. 20 с.
61. Tetyana Malyarenko, Stefan Wolff. Decentralization reloaded in Ukraine? Opportunities and challenges for its latest local government reform project. URL: <https://www.ponarseurasia.org/decentralization-reloaded-in-ukraine-opportunities-and-challenges-for-its-latest-local-government-reform-project/>
62. Сhicago agency for planning. Municipal Capacity: strategy paper URL: <https://www.transformillinois.org/wp419content/uploads/2018/03/MunicipalCapacityStrategyPaper_November2017.pdf>

# ДОДАТОК А

Рис. 1.3. Кількість територіальних громад України в розрізі областей по видах[[12]](#footnote-12)

# ДОДАТОК Б

*Таблиця 2.2.*

**Фінансові показники за статтею доходи Самбірської МТГ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2021** | **2022** |
| **Загальний рейтинг** | 25 | 8 |
| Показник 1 | Динаміка доходів з/ф (без трансфертів) за відповідний період,% | 121,0 | 178,1 |
| рейтинг | 45 | 6 |
| Показник 2 | Індекс податкоспроможності за доходами з/ф без трансфертів за відповідний період | 0,888 | 1,11 |
| рейтинг | 16 | 10 |
| Показник 3 | Рівень дотаційності бюджетів, % | 0,0 | 0,0 |
| рейтинг | 13 | 14 |
| Показник 4 | Видатки на 1-го мешканця, грн | 9 647,3 | 10 842,8 |
| рейтинг | 38 | 20 |
| Показник 5 | Власні надходження на 1-го мешканця, грн | 439,7 | 274,0 |
| рейтинг | 14 | 17 |
| Показник 6 | Видатки розвитку на 1-го мешканця, грн | 1 528,2 | 1 604,7 |
| рейтинг | 38 | 11 |
| Показник 7 | Частка видатків на утримання апарату управління до надходжень податків і зборів, % | 18,9 | 11,8 |
| рейтинг | 27 | 10 |
| Показник 8 | Частка видатків заробітної плати у загальному обсязі видатків ОТГ, % | 69,2 | 63,0 |
| рейтинг | 45 | 20 |

[[13]](#footnote-13)

# ДОДАТОК В

*Таблиця 3.2.*

**Затверджені програми розвитку Самбірської МТГ на 2023 рік**

|  |  |
| --- | --- |
| № | Програми розвитку |
| 1 | Програма фінансового забезпечення представницьких витрат та інших видатків пов’язаних із діяльністю Самбірської міської ради на 2023-2024 роки |
| 2 | Програма надання матеріальної допомоги для дітей, які мають онкологічні захворювання на 2023-2025 роки |
| 3 | Програма надання матеріальної допомоги для людей з важкою нирковою недостатністю, яким необхідно проводити процедуру гемодіалізу на 2023-2025 роки |
| 4 | Програма відзначення державних і професійних свят, заходів патріотичного спрямування, пам’ятних дат українського народу на 2023 рік |
| 5 | Програма поповнення бібліотечних фондів КЗ «Самбірська міська публічна бібліотека» на 2023 рік |
| 6 | Програма благоустрою Самбірської міської територіальної громади на 2023 рік |
| 7 | Програма святкування Дня міста Самбора на 2023 рік |
| 8 | Про затвердження міської програми «Наш двір» Самбірської міської територіальної громади на 2023–2024 роки |
| 9 | Програми фінансування аварійно-відновлювальних робіт на об’єктах комунальної власності Самбірської міської територіальної громади на 2023– 2024 роки |
| 10 | Програми «Нагороди Самбора» на 2021-2023 роки |
| 11 | Програми проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що підлягають продажу на 2023 рік |
| 12 | Програми «Землеустрій» на 2023 рік |
| 13 | Комплексної програми розвитку спорту в місті Самборі на 2023 рік |
| 14 | Програми проведення молодіжних заходів на 2023 рік |
| 15 | Програми оздоровлення та відпочинку дітей Самбірської ТГ на 2023 рік |
| 16 | Програми розвитку пластового руху в Самбірській ТГ на 2023 рік |
| 17 | Програми ведення містобудівного кадастру у Самбірській міській територіальній громаді на 2023 рік |
| 18 | Програми збереження культурної спадщини у Самбірській міській територіальній громаді на 2023 рік |
| 19 | Програми місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення цивільного захисту про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій Самбірської територіальної громади на 2023 – 2026 роки |
| 20 | Програми з інфекційного контролю в КНП «Центр первинної медико – санітарної допомоги Самбірської міської ради» на 2023 рік |
| 21 | Програми поточного та капітального ремонту комунальних доріг Самбірської міської територіальної громади на 2023 рік[[14]](#footnote-14) |

1. Примітка. Складено на основі [39] [↑](#footnote-ref-1)
2. Примітка. Складено на основі [34] [↑](#footnote-ref-2)
3. Примітка. Створено на основі [10] [↑](#footnote-ref-3)
4. Примітка. Створено на основі [10] [↑](#footnote-ref-4)
5. Примітка. Створено на основі [51] [↑](#footnote-ref-5)
6. Примітка. Створено на основі [30] [↑](#footnote-ref-6)
7. Примітка. Створено на основі [51] [↑](#footnote-ref-7)
8. Примітка. Створено на основі [12] [↑](#footnote-ref-8)
9. Примітка. Створено на основі [47] [↑](#footnote-ref-9)
10. Примітка. Створено на основі [58, 29, 30] [↑](#footnote-ref-10)
11. Примітка. Створено на основі [45] [↑](#footnote-ref-11)
12. Примітка. Створено на основі [54] [↑](#footnote-ref-12)
13. Примітка. Створено на основі [48, 49] [↑](#footnote-ref-13)
14. Примітка. Створено на основі [59] [↑](#footnote-ref-14)